

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2007-4-102 (Birleşme)
Karar Sayısı : 07-61/715-247
Karar Tarihi : 25.7.2007

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

10

Başkan : Tuncay SONGÖR (İkinci Başkan)
Üyeler : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI, M. Sıraç ASLAN,
Süreyya ÇAKIN, Mehmet Akif ERSİN

B. RAPORTÖRLER : Serpil YANIK, Sinan BOZKUŞ

**C. BİLDİRİMDE
BULUNAN**

20

: Barclays PLC ve ABN AMRO Holding NV
Temsilcisi: Av. Tolga KARATAŞ
Lamartine Cad. 10 Taksim 34437 İstanbul

D. TARAFLAR

: - Barclays PLC
1 Churchill Place Londra E14 5HP BİRLEŞİK KRALLIK
- ABN AMRO Holding NV
Gustav Mahlerlaan 10 1082 PP Amsterdam HOLLANDA

E. DOSYA KONUSU: ABN AMRO Holding NV (ABN AMRO) ile Barclays PLC (Barclays) arasında imzalanan birleşme protokolüne izin talebi.

30

F. DOSYA EVRELERİ: Kurum kayıtlarına 19.06.2007 tarih ve 4224 sayı ile giren ve eksiklikleri en son 28.6.2007 tarih, 4385 sayı ile tamamlanan bildirim üzerine, 4054 sayılı "Rekabetin Korunması Hakkında Kanun"un 7. maddesi ile 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" in ilgili hükümleri uyarınca düzenlenen 12.7.2007 tarih, 2007-4-102/Öİ-07-SY sayılı Birleşme Ön İnceleme Raporu 16.7.2007 tarih, REK.0.08.00.00-120/233 sayılı Başkanlık önergesi ile 07-61 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

40

G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: İlgili Rapor'da, bildirimi yapılan işlemin tarafların bankacılık ve finansal hizmetler pazarındaki toplam ciroları yönüyle, 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında izne tabi olduğu, ancak bu işlem sonucunda ilgili ürün pazarında 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesinde belirtilen bir hâkim durum yaratılması veya mevcut bir hâkim durumun daha da güçlendirilmesi ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığı; dolayısıyla bildirim konu işleme izin verilmesinin yerinde olacağı görüşü ifade edilmiştir.

H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

50 H.1. İlgili Pazar

Tarafların Türkiye'deki faaliyetleri dikkate alınarak ilgili ürün pazarı "*bankacılık ve finansal hizmetler*" ile "*finansal kiralama hizmetleri*" pazarı; ilgili coğrafi pazar ise "*Türkiye Cumhuriyeti sınırları*" olarak tespit edilmiştir.

H.2. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

60 Dosyadaki bilgilere göre bildirim konusu işlem, Barclays ve ABN AMRO'nun kendi ticari faaliyetlerinin birleştirilmesine ilişkindir. Söz konusu işlem Barclays'ın ABN AMRO'nun adi hisselerini bir takas teklifi aracılığı ile temin etmesi şeklinde gerçekleşecektir. İşlem taraflar arasında 23 Nisan 2007 tarihinde bildirim konusu işlemin koşullarını içeren bir Birleşme Protokolü ile kabul edilmiştir. İşlem hayata geçirildiğinde Barclays nihai olarak doğrudan veya bir iştiraki vasıtasıyla ABN AMRO'nun %100'üne sahip olmayı planlamaktadır. Teklif uyarınca, ABN AMRO adi hisse sahipleri Barclays'deki 3.225 adet adi hisseleri alacaktır. Teklif koşulları kapsamında Barclays'ın mevcut adi hissedarları birleşmiş grubun takriben %52'sine; ABN AMRO'nun mevcut adi hissedarları ise %48'ine sahip olacaklardır.

İşlem gerçekleştiği takdirde, tarafların aşağıda belirtildiği şekilde mülkiyet ve birleşik grubun kontrolü hususlarında mutabakata vardıkları belirtilmiştir:

70 - Barclays, birleşik grubun nihai ana şirketi durumuna gelecektir. Barclays, Birleşik Krallık'ta kayıtlı bir şirket olarak kalacak ve Birleşik Krallık kurumsal yönetim yapısı altında faaliyet gösterecektir. Barclays'ın Birleşik Krallık tarzı üniter bir yönetim kurulu olacaktır. Birleşik grubun merkezi Amsterdam'da bulunacaktır.

- ABN AMRO, Barclays'ın doğrudan veya dolaylı bir iştiraki olacaktır.

- ABN AMRO, Kurul'un ilk Yönetim Kurulu Başkanını, Barclays de ilk CEO'yu atayacaktır. Yeni kurul ilk başta Barclays'den katılan 10, ABN AMRO'dan katılan 9 üyeden müteşekkil olacaktır.

80 - Her iki Taraf'ın ayrı ayrı ana operasyonel iştirakleri, Barclays Bank PLC ve ABN AMRO Bank N.V, nihai ana şirket altında (dolaylı olarak) faaliyet gösterecek ve ayrı ayrı ana bankacılık ve finans hizmetlerine ilişkin faaliyetlerini muhafaza edecektir.

Yukarıdaki bilgiler çerçevesinde, bildirime konu işlemin 1997/1 sayılı Tebliğ'in birleşme ve devralma sayılan hallerin belirlendiği 2. maddesinin (a) bendinde, "*Bağımsız iki veya daha fazla teşebbüsün birleşmesi*" olarak tanımlanan bir birleşme işlemi niteliğinde olduğu anlaşılmaktadır.

Öte yandan, 5411 sayılı Bankacılık Kanunu'nun "Birleşme, bölünme ve hisse değişimi" başlıklı 19. maddesi aşağıdaki şekilde düzenlenmiştir:

- 90 *"Türkiye'de faaliyette bulunan bankalardan birinin; diğer bir veya birkaç banka veya finansal kuruluş ile birleşmesi veya bütün aktif ve pasifi ile diğer hak ve yükümlülüklerini Türkiye'de faaliyette bulunan diğer bir bankaya devretmesi, bütün aktif ve pasifleri ile diğer hak ve yükümlülüklerini devir alması veya bölünmesi ya da hisse değişimi Kurulun iznine bağlıdır. İzin tarihinden itibaren üç ay içinde ilgili bankaların yetkili organlarınca karar alınarak gerekli işlemlere geçilmediği takdirde, verilen izin geçersiz olur. Bankaların bu Kanun hükümlerine göre birleşme, bölünme ve devirlerinde 6762 sayılı Türk Ticaret Kanunu ile devir veya birleşmeye konu bankaların toplam aktiflerinin sektör içindeki paylarının yüzde yirmiyi geçmemesi kaydıyla 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanunun*
- 100 *7, 10 ve 11 inci maddeleri hükümleri uygulanmaz."*

Yukarıda aktarılan Kanun maddesi ile Türkiye'de faaliyette bulunan bankalar arasındaki birleşme ve devir işlemleri düzenlenmiştir. Ancak bildirim konusu işlemin taraflarından Barclays, Birleşik Krallık Kanunlarına göre kurulmuş ve Türkiye'de herhangi bir faaliyeti bulunmayan bir bankadır. Bu nedenle bildirim konusu işlem yukarıda aktarılan 5411 sayılı Kanun'un 19. maddesi hükmüne tabi değildir.

- 110 1998/2 sayılı Tebliğ ile değişik 1997/1 sayılı Tebliğ'in 4. maddesi gereğince *"Bu Tebliğ'in 2. maddesinde belirtilen bir birleşme veya devralma sonucunda birleşme ve devralmayı gerçekleştiren teşebbüslerin, ülkenin tamamında veya bir bölümünde ilgili ürün piyasasında, toplam pazar paylarının, piyasanın %25'ini aşması halinde veya bu oranı aşmasa bile toplam cirolarının yirmi beş trilyon Türk Lirası'nı aşması halinde Rekabet Kurulundan izin almaları zorunludur"*. Birleşmeye taraf teşebbüslerden ABN AMRO'nun sahip olduğu ve Türkiye'de bankacılık ve finansal hizmetler pazarında faaliyet gösteren ABN AMRO Türkiye'nin cirosu (.....) YTL'dir. Yine ABN AMRO'nun sahip olduğu ve Türkiye'de finansal kiralama hizmetleri pazarında faaliyet gösteren ABN AMRO Finansal Kiralama A.Ş.'nin ise 31.12.2006 tarihi itibarıyla yaklaşık cirosu (.....) YTL, pazar payı da %(...) dir. Bu çerçevede bildirim konusu birleşme işlemine ilişkin olarak,
- 120 ilgili ürün pazarlarından finansal kiralama hizmetlerinde 1997/1 sayılı Tebliğ ile belirlenen ciro ve pazar payı eşikleri aşılmadığı için işlemin, bu pazar bakımından anılan Tebliğ çerçevesinde izne tabi olmadığı, ancak bankacılık ve finansal hizmetler pazarı bakımından toplam ciro yönüyle Rekabet Kurulu'ndan izin alınması gerekli bir işlem niteliğinde olduğu anlaşılmıştır.

- 130 Barclays'ın Türkiye'de bankacılık ve finansal hizmetler pazarında herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır. Bu sebeple bildirim konusu devralma işlemi sonrasında ilgili pazarda ABN AMRO Türkiye'nin pazar payı değişmeyecek, herhangi bir yoğunlaşma artışı gerçekleşmeyecek ve pazardaki rekabet seviyesinde herhangi bir azalma meydana gelmeyecektir. Bu itibarla, inceleme konusu işlemin bir hakim durumun yaratılması ya da güçlendirilmesi yoluyla ilgili pazardaki rekabeti önemli ölçüde etkilemeyeceği kanaatine varılmıştır.

I. SONUÇ

140 Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu Kanun'a dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna; ancak işlem sonucunda 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece ilgili pazarda rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığına, bu nedenle bildirim konu işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.

İkinci Başkan
Tuncay SONGÖR

Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI

M. Sıraç ASLAN

Süreyya ÇAKIN

Mehmet Akif ERSİN