

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : D3/1/Ü.G.-00/2 (Devralma)

Karar Sayısı : 00-24/243-130

Karar Tarihi : 27.6.2000

A-TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. M. Tamer MÜFTÜOĞLU

Üyeler : Dr.Kemal EROL, M. Zeki UZUN, Sadık KUTLU, İsmet CANTÜRK, Nejdet KARACEHENNEM, Mustafa PARLAK, A. Ersan GÖKMEN, R.Müfit SONBAY, Kubilay ATASAYAR, Murat GENCER

B-RAPORTÖR: Ümit GÖRGÜLÜ

C-BİLDİRİMDE BULUNAN:Doğuş Holding A.Ş.

Temsilcisi Av. Hüsamettin YÜCER
Atatürk Bulvarı Sefaretler Apt. No:199/16
Kavaklıdere/ANKARA

D- TARAFLAR: Doğuş Holding A.Ş.

Doğuş Holding Binaları İstinye Yokuşu İstinye/İSTANBUL

Doğuş İnşaat ve Ticaret A.Ş.

Büyükdere Cad. No:42/6 Mecidiyeköy/ İSTANBUL

Tansaş İzmir Büyükşehir İç ve Dış Ticaret A.Ş.

Cumhuriyet Bulvarı No:16/3 Konak/İZMİR

A.T.İ. Dış Ticaret Turizm Yatırım ve Pazarlama A.Ş.

Muallim Naci Cad. No:170 Kuruçeşme/İSTANBUL

Akkök Sanayi Yatırım ve Geliştirme A.Ş.

Nispetiye Cad. Akmerkez E-3 Blok kat:13 Etiler/ İSTANBUL

Tekfen Sanayi Yatırım A.Ş.

Maya Sitesi Toros Binası Akatlar/ İSTANBUL

Ak Eksport Sanayi Ürünleri İhracat ve Taahhüt A.Ş.

Miralay Şefikbey Sk. Ak. Han No:15-17 Gümüşsuyu/İSTANBUL

Ana Yatırım A.Ş.

Doğuş Holding Binaları İstinye Yokuşu İstinye/İSTANBUL

Garanti Holding A.Ş.

Doğuş Holding Binaları İstinye Yokuşu İstinye/İSTANBUL

Ali Raif DİNÇKÖK

Acısu Sk. Taşlık Apt. No:19/7 Maçka/ İSTANBUL

Viktor BRAUNŞTAYN

Ayşe Sultan Korusu Kuru Apt. No:9 Bebek/İSTANBUL

Rifat HASAN

Cevdetpaşa Cad. Birkan Apt. No:386/1 Bebek/İSTANBUL

Mahir KASUTO

Aşiyen Kayalar Sk. No:7 Bebek/İSTANBUL

E-DOSYA KONUSU: A.T.İ. Dış Ticaret Turizm Yatırım ve Pazarlama A.Ş. hisselerinin Doğu Holding A.Ş. ve iştirakleri tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.

F- DOSYA EVRELERİ: Kurum kayıtlarına 4.2.2000 tarih, 382 sayı ve 7.6.2000 tarih, 2311 sayı ile giren bildirim üzerine; 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi ile 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri uyarınca yapılan inceleme sonucunda düzenlenen 14.6.2000 tarih, D3/1/Ü.G.-00/2 sayılı Birleşme Ön İnceleme Raporu 14.6.2000 tarih, REK.0.07.00.00/46 sayılı Başkanlık önergesi ile 00-23 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek konunun incelenmeye alınmasına oy birliği ile karar verilmiştir.

İncemeye alınan söz konusu Birleşme Ön İnceleme Raporu, 00-24 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

G- RAPORTÖRÜN GÖRÜŞÜ: Söz konusu devir işleminin, tarafların ilgili ürün pazarındaki toplam ciroları itibarıyla, 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesine dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in 4. maddesi kapsamında bir devralma olduğu, ancak bu devir işlemi sonucunda aynı Kanun'un 7. maddesinde belirtilen bir hakim durumun yaratılması veya mevcut bir hakim durumun güçlendirilmesi, böylece rekabetin olumsuz yönde etkilenmesinin söz konusu olmadığı, bu nedenle bildirim konusu devir işlemine izin verilmesinin uygun olacağı ve bahse konu devir işlemi süresi içinde Kurul'a bildirilmediğinden ilgililer hakkında 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 16/1. maddesi (c) bendi uyarınca para cezası uygulanması gerektiği düşünülmektedir.

H- İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

H.1.Taraflar

Devralan şirketlerden Tansaş A.Ş. ve Doğu A.Ş., Doğu Holding A.Ş.'nin iştirakleri olup, sırasıyla perakende satış ve inşaat sektöründe faaliyet göstermektedirler.

Doğu Holding A.Ş, yatırım alanında faaliyet gösteren bir şirket olup, bankacılıktan gıdaya bir çok sektörde yatırımları mevcuttur.

Tansaş A.Ş. hariç olmak üzere, Doğu Holding A.Ş. ve iştiraklerinin ilgili ürün pazarında herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır.

Doğu Holding A.Ş.'nin ortaklık yapısı aşağıdaki gibidir.

Hissedar Adı	Hisse Adedi	%
AYHAN ŞAHENK	6.478.381.892	96.10
FERİT F.ŞAHENK	95.239.130	1.00
FİLİZ ŞAHENK	95.239.130	1.00
ANA YATIRIM A.Ş.	9.870.366	1.00
DOĞUŞ İNŞAAT	57.980.250	0.80
FİLİZ DEĞİRMENCİ	3.259.934	0.08

GARANTİ HOLDİNG	29.298	0.02
TOPLAM	6.740.000.000	100.00

Doğuş Holding'in iştirakleri olan Tansaş A.Ş., Erbak-Uludağ, Unmaş Unlu Mamuller San. ve Tic. A.Ş., Filiz Gıda San.ve Tic A.Ş. ve Lamb-Weston Doğuş Pat. San. ve Tic.A.Ş. gıda sektöründe faaliyet göstermektedirler.

Doğuş İnşaat ve Ticaret A.Ş., Doğuş Holding A.Ş.'nin bir iştiraki olup, inşaatçılık alanında faaliyet göstermekte ve ilgili ürün pazarında her hangi bir faaliyeti bulunmamaktadır.

Doğuş İnşaat ve Tic. A.Ş.'nin ortaklık yapısı aşağıdaki gibidir.

Hissedar Adı	Hisse Adedi	%
AYHAN ŞAHENK	28.600.000	20.00
FERİT F.ŞAHENK	754.374	0.527
SOMTAŞ	754.374	0.527
DOĞUŞ HOLDİNG A.Ş.	49.763.117	34.799
DOĞUŞ SONDAJ	82.493	0.057
DOĞUŞ ALTYAPI	103.117	0.072
TEKTAŞ T.A.Ş.	307.102	0.214
KÖRFEZBANK	3.514	0.002
GARANTİ TİC. A.Ş.	107.439	0.075
DOĞUŞ YAPI SAN.	324.817	0.227
DATMAR A.Ş.	5.500.000	3.846
ANA YATIRIM A.Ş.	56.699.653	39.650
TOPLAM	143.000.000	100.00

Tansaş A.Ş. ise perakende satış sektöründe faaliyet göstermekte olup, ortaklık yapısı aşağıdaki gibidir:

Hissedar Adı	Hisse Adedi	%
Garanti Bankası	570.003.000	19.000
Doğuş Holding	660.000.000	22.000
Körfezbank	200.000.000	6.666
Ana Konut Danış.	100.000.000	3.333
İzmir B. Şehir B.	8.712.300	0.290
İzmir İl Özel İd.	11.343.744	0.378
Çeşme Bel.	1.500.000	0.050
Halk Ort. Ve Dı.	951.960.716	31.509
TL Kapital GR.	195.724.000	6.524
Start Investment	300.000.000	10.000
Tariş Ayma A.Ş.	756.240	0.250
Hissedar Toplam	3.000.000.000	100.000

Devralınan teşebbüs olan A.T.İ. Dış Ticaret Turizm Yatırım ve Pazarlama A.Ş.(A.T.İ. A.Ş./Makro Center) perakende satış sektöründe faaliyet göstermektedir. Şirket yönetimi Akkök Grubu ile Tekfen Grubu arasında eşit şekilde paylaşılmıştır.

Şirketin devir öncesi ortaklık yapısı aşağıdaki gibidir:

Hissedar Adı	Hisse Adedi	%	Hisse Grubu
Akkök A.Ş.	165.640.000	31.25	A
Ak Eksport A.Ş.	46.000.000	8.70	A
A.Raif DİNÇKÖK	360.000	0.67	A
Tekfen San. Yat. A.Ş	212.000.000	40.00	B
Viktor BRAUNŞTAYN	53.000.000	10.00	C
Rıfat HASAN	31.800.000	6.00	C
Mahir KASUTO	21.199.197	3.377	C
Mahir KASUTO	1	.001	C
Mahir KASUTO	1	.001	C
Mahir KASUTO	1	.001	C
Toplam	530.000.000	100.00	

H. 2. İlgili Pazar

İlgili Ürün Pazarı: Devralınan teşebbüsün başlıca faaliyet konusunu oluşturan gıda ağırlıklı perakende satış pazarı çerçevesinde değerlendirilerek 400m² ve üzeri satış alanına sahip süpermarket ve hipermarketler pazarı olarak tespit edilmiştir.

İlgili Coğrafi Pazar: Makro mağazalarının faaliyetlerinin İstanbul, Trabzon, Kayseri ve Antalya ile sınırlı olması nedeniyle ilgili coğrafi pazar İstanbul, Trabzon, Kayseri ve Antalya olarak belirlenmiştir.

Ancak, ilgili coğrafi pazarlardan İstanbul haricindeki illerde sadece Makro'nun faaliyet göstermesinden dolayı devralma sonrası Trabzon, Kayseri ve Antalya'da Tansaş A.Ş.'nin her hangi bir yoğunlaşması sözkonusu olmayacaktır. Bu itibarla, asıl olarak İstanbul coğrafi pazarı incelenmiştir.

H.3.Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

Doğuş Holding A.Ş ve iştiraklerinin A.T.İ. Dış Ticaret Turizm Yatırım ve Pazarlama A.Ş.'nin tamamına ait 530.000.000 (212.000.000. adedi A, 212.000.000 adedi B ve 106.000.000 adedi C grubu olmak üzere) adet hissenin devir işleminin ayrıntılarını gösteren tablo aşağıda sunulmuştur:

Devreden	Devralan	Hisse Adedi	%	Hisse Grubu
Akkök A.Ş.	Tansaş A.Ş.	165.640.000	31.25	A
Ak Eksport A.Ş.	Tansaş A.Ş	46.000.000	8.70	A
A.Raif DİNÇKÖK	Tansaş A.Ş	360.000	0.67	A
Tekfen San. Yat. A.Ş	Doğuş İnşaat	212.000.000	40.00	B
Viktor BRAUNŞTAYN	Tansaş A.Ş.	53.000.000	10.00	C
Rıfat HASAN	Tansaş A.Ş	31.800.000	6.00	C
Mahir KASUTO	Doğuş İnşaat.	21.199.197	3.377	C
Mahir KASUTO	Ana Yatırım	1	0.001	C
Mahir KASUTO	Garanti Holding	1	0.001	C
Mahir KASUTO	Doğuş Holding	1	0.001	C

4054 sayılı Kanun'un 7. maddesine dayanılarak düzenlenen 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in 2. maddesinin (b) bendinde yer alan herhangi bir teşebbüsün ya da kişinin diğer bir teşebbüsün mal varlığını yahut ortaklık paylarının tümünü veya bir kısmını ya da kendisine yönetimde hak sahibi olma yetkisi veren araçları, miras yoluyla iktisap durumu hariç olmak üzere, devralması veya kontrol etmesi teşebbüsler arası birleşme ve devralma sayılan hallerden biri olarak belirlenmiştir. Bu çerçevede, yukarıda ayrıntıları verilen bildirim konusu işlem, 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında bir devralma işlemidir.

Söz konusu işlemin gerçekleşmesi halinde; Doğu Grubu Şirketleri, Makro Center'ın tamamına sahip olacaktır.

Tansaş A.Ş.'nin 1999 yılı itibarıyla cirosu 149.068.081.091.242 TL.'dir. Doğu Holding A.Ş. ve Doğu A.Ş.'nin ilgili ürün pazarında cirosu bulunmamaktadır. Makro Center'ın 1999 yılı cirosu ise 20.793.184.981.699 TL'dir. Dolayısıyla tarafların 1999 yılı toplam cirosu 169.861.266.072.941. TL'dir.

1997/1 sayılı Tebliğ'in 1998/2 sayılı Tebliğ ile değişik 4. maddesinde yer alan "Ülkenin tamamında veya bir bölümünde ilgili ürün piyasasında, toplam pazar paylarının, piyasanın % 25'ini aşması halinde veya bu oranı aşmaya bile toplam cirolarının yirmibeş trilyon Türk Lirası'nı aşması halinde Rekabet Kurulu'ndan izin almaları zorunludur " hükmü ile getirilen pazar payı ve ciro eşikleri açısından değerlendirildiğinde bildirim konusu devralma işleminin, tarafların sahip oldukları ciro yönüyle 1997/1 sayılı Tebliğ'de belirtilen ciro eşikliğini aştığı, dolayısıyla bildirim konusu devir işleminin, anılan Tebliğ kapsamında Rekabet Kurulu'nun iznine tabi bir işlem olduğu kanaatine varılmıştır.

Devralan tarafın gıda sektöründe faaliyet gösteren tek teşebbüsü Tansaş A.Ş.'nin Trabzon, Kayseri ve Antalya'da mağazası bulunmadığından bu illerde pazar payı da bulunmamaktadır. Dolayısıyla, söz konusu işlem bu illerde herhangi bir yoğunlaşmaya yol açmayacaktır. Öte yandan, Tansaş A.Ş. İstanbul'da 20 adet mağaza ile faaliyet göstermekte ve İstanbul perakende ticareti pazarında % pazar payı bulunmaktadır. Devralmaya konu İstanbul ili sınırları içinde faaliyet gösteren Makro Center'ın pazar payı ise % ...'dur. Devralmanın gerçekleşmesi durumunda ilgili grubun pazar payı %.... olacaktır. Bu itibarla, devralma işleminin etkin rekabetin önemli ölçüde azalması sonucunu doğuracak şekilde yeni bir hakim durum yaratmayacağı veya mevcut hakim durumu güçlendirmeyeceği, İstanbul ilinde Tansaş A.Ş.'nin konumunda her hangi bir değişiklik olmayacağı kanaatine varılmıştır.

I-SONUÇ

Yukarıda yer verilen değerlendirmeler ve tespitler doğrultusunda;

-Doğu Grubu Şirketlerinden Doğu Holding A.Ş., Tansaş İzmir Büyükşehir İç ve Dış Ticaret A.Ş., Doğu İnşaat ve Ticaret A.Ş., Ana Yatırım A.Ş. ve Garanti Holding'in A.T.İ. Dış Ticaret Turizm Yatırım ve Pazarlama A.Ş.'nin hisselerini devralması işleminin, tarafların ilgili ürün pazarındaki ciroları yönüyle 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesine dayanılarak çıkarılan, 1998/2 sayılı Tebliğ ile değişik 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna,

-bu devir işlemi sonucunda aynı Kanun'un 7. maddesinde belirtilen, ilgili ürün pazarında hakim durum yaratılmasına ya da mevcut bir hakim durumun güçlendirilmesine yönelik olarak, rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığı anlaşıldığından, bildirim konusu devir işlemine izin verilmesine

OY BİRLİĞİ ile karar verilmiştir.