

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

**REKABET KURULU KARARI**

Dosya Sayısı : 2008-2-73 (Devralma)  
Karar Sayısı : 08-33/413-139  
Karar Tarihi : 15.5.2008

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

10

**Başkan** : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI  
**Üyeler** : Tuncay SONGÖR, M. Sıraç ASLAN, Süreyya ÇAKIN,  
Mehmet Akif ERSİN, Dr. Mustafa ATEŞ,  
İsmail Hakkı KARAKELLE

**B. RAPORTÖRLER** : Ayşe Özlem UZUN , Ekrem SOLMAZ

**C. BİLDİRİMDE BULUNAN** :- Mondi AG  
Temsilcisi: Av. Gamze ÇİĞDEMTEKİN  
20 Maya Akar Center Büyükdere Cad. 100/29 34394  
Esentepe/İstanbul

**D. TARAFLAR** : - Mondi Coating B.V.  
Kelsenstrasse 7 A-1032 Viyana AVUSTURYA  
- Loparex Holding B.V.  
Laan van Westenenk 45 7336 AZ Apeldoorn HOLLANDA  
- Loparex B.V.  
30 Laan van Westenenk 45 7336 AZ Apeldoorn HOLLANDA

**E. DOSYA KONUSU:** Loparex Finland Holding Oy, Loparex Oy, Loparex Germany GmbH, Loparex Poland Sp z.o.o., Loparex Asia Pacific Limited, OOO Loparex Russia, Loparex Europe Sales Support B.V., Loparex Japan KK, Loparex (Thailand) Co Limited ve Loparex Limited'in hisselerinin tamamının Mondi Coating B.V. tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.

**F. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 18.4.2008 tarih ve 2399 sayı ile intikal eden ve eksiklikleri en son 6.5.2008 tarih ve 2767 sayı ile tamamlanan bildirim üzerine, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun ve 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri çerçevesinde yapılan değerlendirme sonucunda düzenlenen 6.5.2008 tarih ve 2008-2-73/Öİ-08-AÖU sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu, 7.5.2008 tarih ve REK.0.06.00.00-120/144 sayılı Başkanlık Önergesi ile 08-33 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

**G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili Rapor'da; bildirim konusu devralma işleminin 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında olduğu, fakat aynı Tebliğ'de öngörülen eşiklerin aşılması sebebiyle izne tabi bir devralma olmadığı ifade edilmiştir.

## H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

### H.1. Taraflar

#### H.1.1. Loparex Holding B.V. (Loparex)

50 Loparex, kağıt üretimi, film püskürtme, ekstrüzyon kaplama ve arka taşıyıcı alanlarında dünya çapında faaliyet gösteren bir şirkettir. Loparex'in üretim tesisleri Asya, Avrupa ve Kuzey Amerika'da yer almaktadır. Devralma işlemine konu Hedef Şirketler arka taşıyıcı, kraft kağıdı ve ekstrüzyon kaplama alanlarında üretim ve pazarlama faaliyetleri gerçekleştirmektedir.

Loparex'in Türkiye'de herhangi bir üretim faaliyeti veya iştiraki bulunmamaktadır. Loparex, Türkiye dışında faaliyet gösteren iştirakleri aracılığıyla Türkiye'ye kraft kağıdı ve arka taşıyıcı satışı gerçekleştirmektedir.

#### H.1.2. Mondi Coating B.V. (Mondi)

60 Mondi ve Mondi AG, Mondi Grubu'nun iştirakleridir. Mondi Grubu'nun faaliyet gösterdiği başlıca alanlar ticari kağıt, oluklu mukavva kağıtları, kağıt ve plastik bazlı paketleme ürünlerinin üretimi ve satışlarıdır.

Mondi Grubu, Türkiye'de %100'üne sahip olduğu iştirakleri MP İstanbul Ambalaj San. ve Tic. A.Ş. ile MP Mersin Ambalaj San. ve Tic. A.Ş. aracılığıyla endüstriyel torba sektöründe faaliyet göstermektedir. Mondi Grubu 2007 yılında oluklu mukavva üretimi alanında faaliyet gösteren Tire Kutsan Oluklu Mukavva Kutu ve Kağıt Sanayi A.Ş.'nin (Tire Kutsan) %53,56 hissesini ve kontrolünü devralmıştır. Tire Kutsan, ofset kutu üretimi gerçekleştiren Pripack Ambalaj Sanayi ve Ticaret A.Ş.'nin hisselerinin %99,79 hissesine ve kontrolüne sahiptir. Mondi Grubu, Türkiye'de kraft kağıdı, arka taşıyıcı ve ekstrüzyon kaplama alanlarında da faaliyet göstermektedir.

### 70 H.2. İlgili Pazar

#### H.2.1. İlgili Ürün Pazarı

Bildirim konusu işlem Hedef Şirketler'in hisselerinin tamamının Mondi tarafından devralınmasına ilişkindir. Hedef Şirketler, arka taşıyıcı, kraft kağıdı ve ekstrüzyon kaplama ürünlerinin üretimi ve pazarlanması alanlarında faaliyet göstermektedir.

Arka taşıyıcı (release liner) basınca duyarlı etiketleri taşımak için (yapışkan etiket veya benzeri malzemelerin yapışkan yüzeylerini kaplamak ve kapamak amacıyla) kullanılmaktadır. Arka taşıyıcı, kağıt, film veya dokuma olmayan malzemeden bir substrat üzerine silikon kaplamanın uygulanmasıyla üretilmektedir.

80 Kraft kağıdı, esas olarak sülfat hamur işlemi ile üretilen kağıt hamurundan yapılan bir kağıt türüdür. Kraft kağıdı yüksek dayanıklılığa sahiptir ve çoğunlukla paket sargısı ve paketleme malzemesi olarak kullanılmaktadır.

Ekstrüzyon kaplama, sıvılaştırılmış bir reçine ağının bir substrat malzeme üzerine kaplanmasıdır. Ekstrüzyon kaplama, polietilen gibi çeşitli plastiklerin karton, kağıt, alüminyum folyo, selüloz ve plastik filmlere uygulanması için kullanılan bir tekniktir. Ekstrüzyon kaplama ürünleri, sıvı paketleme, foto grafik, esnek paketleme, endüstriyel paket sargıları, nakliye paketleri, torba hatları, tıbbi ve hijyenik uygulamalarda kullanılmaktadır. Ayrıca, kraft kağıdı ve ekstrüzyon kaplama, arka taşıyıcı üretiminde girdi olarak da kullanılmaktadır.

90 Bu bilgiler ışığında, bildirim konusu işlem bakımından ilgili ürün pazarları, “arka taşıyıcı pazarı, kraft kağıdı pazarı ve ekstrüzyon kaplama pazarı” olarak belirlenmiştir.

### H.2.2. İlgili Coğrafi Pazar

İlgili coğrafi pazar, devralma işlemi açısından ilgili ürün pazarında ülkenin herhangi bir bölgesindeki rekabet koşullarının diğer bölgelerden farklılık göstermemesi, bir başka deyişle rekabet koşullarının ülkenin tamamında homojen bir yapı sergilemesi nedeniyle “Türkiye Cumhuriyeti sınırları” olarak belirlenmiştir.

### H.3. Değerlendirme

#### H.3.1. 1997/1 Sayılı Tebliğ’in 2. Maddesi Açısından Yapılan Değerlendirme

100 Mondi, Loparex ve Loparex B.V. arasında imzalanan 29.3.2008 tarihli Anlaşma uyarınca Mondi, Hedef Şirketler’in hisselerinin tamamına ve tam kontrolüne sahip olacaktır.

İlgili devralma işlemi, kontrolün tamamıyla Mondi’ye geçmesi ve dolayısıyla Hedef Şirketler’in kontrolünde değişiklik yaratması nedeniyle 1997/1 sayılı Tebliğ’in 2. maddesinin “herhangi bir teşebbüsün ya da kişinin diğer bir teşebbüsün malvarlığını yahut ortaklık paylarının tümünü veya bir kısmını ya da kendisine yönetimde hak sahibi olma yetkisi veren araçları devralması veya kontrol etmesi” şeklindeki (b) bendi kapsamında bir devralma işlemidir.

#### H.3.2. 1997/1 Sayılı Tebliğ’in 4. Maddesi Açısından Yapılan Değerlendirme

110 1997/1 sayılı Tebliğ’in 4. maddesinde; “Bu Tebliğ’in 2. maddesinde belirtilen bir birleşme veya devralma sonucunda birleşmeyi veya devralmayı gerçekleştiren teşebbüslerin, ülkenin tamamında veya bir bölümünde ilgili ürün piyasasında, toplam pazar paylarının, piyasanın % 25’ini aşması halinde veya bu oranı aşmasa bile toplam cirolarının yirmi beş trilyon Türk Lirasını aşması halinde Rekabet Kurulu’ndan izin almaları zorunludur.” hükmü yer almaktadır.

Bildirim dosyasında yer alan bilgilere göre, bildirim konusu devralma işleminin taraflarından Loparex’in arka taşıyıcı pazarındaki 2007 yılı Türkiye cirosu (.....) YTL’dir. Devralan taraf olan Mondi’nin ise ilgili ürün pazarındaki 2007 yılı cirosu (.....) YTL olup, tarafların ilgili ürün pazarındaki 2007 yılı toplam ciroları (.....) YTL’dir.

120 Loparex’in kraft kağıdı pazarındaki 2007 yılı cirosu (.....) YTL, Mondi’nin ise (.....) YTL’dir. Tarafların kraft kağıdı pazarındaki 2007 yılı toplam ciroları (.....) YTL’dir.

Mondi’nin ekstrüzyon kaplama pazarındaki 2007 yılı cirosu (.....) YTL’dir. Loparex’in Türkiye’de ekstrüzyon kaplama pazarında herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır.

Bildirim formunda yer alan bilgilere göre, Loparex’in 2007 yılı itibarıyla arka taşıyıcı pazarındaki pazar payı %(...-...)'dir. Mondi’nin 2007 yılı itibarıyla arka taşıyıcı pazarındaki pazar payı %(...-...)'dir. Tarafların arka taşıyıcı pazarındaki 2007 yılı toplam pazar payları yaklaşık olarak %(...-...)'dur.

130 Loparex’in 2007 yılı itibarıyla kraft kağıdı pazarındaki pazar payı %(...)'tür. Mondi’nin 2007 yılı itibarıyla kraft kağıdı pazarındaki pazar payı %(...)'dir. Tarafların kraft kağıdı pazarındaki 2007 yılı toplam pazar payları yaklaşık olarak %(...)'dir.

Mondi'nin 2007 yılı itibarıyla ekstrüzyon kaplama pazarındaki pazar payı yaklaşık olarak %(...)’dir. Loparex'in Türkiye’de ekstrüzyon kaplama pazarında herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır. Tarafların ekstrüzyon kaplama pazarındaki 2007 yılı toplam pazar payları %(...)’dir.

140 Yukarıda yer verilen bilgiler çerçevesinde incelemeye konu devralma işleminde, arka taşıyıcı pazarı, kraft kağıdı pazarı ve ekstrüzyon kaplama pazarı açısından 1997/1 sayılı Tebliğ’de belirtilen pazar payı ve ciro eşiklerinin aşılmadığı görülmektedir. Dolayısıyla bildirim konusu devralma işleminin Rekabet Kurulu’nun iznine tabi bir devralma işlemi olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

### H.3.3. Yan Sınırlamalar

#### H.3.3.1. Satıcı İçin Öngörülen Rekabet Etmeme ve İstihdam Etmeme Yükümlülüklerine İlişkin Değerlendirme

Anlaşma'nın 23. maddesinde Satıcıların (Loparex ve Loparex B.V.) kapanıştan itibaren iki yıl süreyle Hedef Şirketler’in Avrupa, Kuzey ve Güney Amerika, Tayland ve Japonya’daki müşterilerine Hedef Şirketler’ce sağlanan ürünler konusunda teklifte bulunmayacakları hükmü yer almaktadır.

150 Rekabet yasakları, alıcıların yaptıkları yatırımların karşılıklarını tam olarak almalarının bir aracı olarak görülmektedir. Genel olarak rekabet yasaklarının yan sınırlama olarak değerlendirilebilmesi için “yoğunlaşma ile doğrudan ilgili ve gerekli olma”, “sadece taraflar açısından kısıtlayıcı olma” ve “orantılılık” kriterlerini sağlaması gerekmektedir.

Yapılan incelemede, Anlaşma ile satıcılara getirilen rekabet etmeme yükümlülüğünün yoğunlaşma işlemi ile doğrudan ilgili ve gerekli olduğu, yükümlülüğün sadece devreden taraflara getirildiği ve üçüncü kişilerin ticari faaliyetlerini sınırlayıcı bir yönü bulunmadığı tespit edilmekte ve rekabet etmeme yükümlülüğünün Hedef Şirketler’in faaliyet alanı ile sınırlı ve iki yıl süreyle devam edecek olması nedeniyle kapsam ve süresinin de makul olduğu sonucuna ulaşılmıştır.

160 Anlaşmasının 23. maddesi ile devreden taraflara getirilen iki yıl süre ile devredilen şirketlerin çalışanlarını ayartmama yükümlülüğünün de devralma işleminin amacına ulaşması için gerekli ve makul olduğu anlaşılmıştır.

#### H.3.3.2. Alıcı İçin Öngörülen Rekabet Etmeme Yükümlülüklerine İlişkin Değerlendirme

Anlaşma'nın 24. maddesinde Mondi'nin kapanıştan itibaren iki yıl süreyle CM3 ürünlerinin Amerika Birleşik Devletleri ile Kanada’da ve PM1 ürünlerinin Çin, Kore ile Japonya’daki Loparex müşterilerine satışını gerçekleştirmeyeceği hükmü yer almaktadır.

170 Hedef Şirketler’in Mondi tarafından devralınması ile birlikte Hedef Şirketler’in CM3 ve PM1 işleri Mondi tarafından Loparex’e devredilecektir. Hedef Şirketler’in Mondi’ye devredilecek faaliyetleri ile CM3 ve PM1 işlerinin know-how ve teknoloji açısından yakın ilişki içinde olması ve Mondi’nin devralınacak müşteri portföyünü kullanabilecek olması sebebiyle Mondi’ye getirilen ters rekabet yasağının devralma işlemi ile doğrudan ilgili, gerekli ve makul bir kısıtlama olduğu sonucuna ulaşılmıştır.

## I. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin, 4054 sayılı Kanun’un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı “Rekabet Kurulu’ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında

**08-33/413-139**

180 Tebliğ” kapsamında olduğuna, ancak tarafların toplam pazar payları ve cirolarının aynı Tebliğ’de öngörülen eşikleri aşmaması nedeniyle izne tabi olmadığına OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.