

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2007-4-130 (Devralma)
Karar Sayısı : 07-66/813-308
Karar Tarihi : 22.8.2007

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

10 **Başkan** : Tuncay SONGÖR (İkinci Başkan)
Üyeler : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI, M.Sıraç ASLAN,
Süreyya ÇAKIN, Mehmet Akif ERSİN

B. RAPORTÖRLER : Süleyman CENGİZ, Fatma ÇELİK

**C. BİLDİRİMDE
BULUNAN**

20 : Doğuş Otomotiv Servis ve Ticaret A.Ş.
Temsilcisi: Av. Dr. İ. Yılmaz ASLAN
Maya Akar Center No: 100/10 34394 Esentepe /İstanbul

D. TARAFLAR

30 : - Doğuş Otomotiv Servis ve Ticaret A.Ş.
Büyükdere Cd. No:65 B Blok Kat: 6 Maslak/İstanbul
- Katalonya Oto Servis ve Ticaret A.Ş.
Büyükdere Cd. No:65 B Blok Kat: 4 Maslak/İstanbul

E. DOSYA KONUSU: Katalonya Oto Servis ve Ticaret A.Ş. (Katalonya)'nin Doğuş Otomotiv Servis ve Ticaret A.Ş.'ye tasfiyesiz ve kül halinde katılması işlemine izin verilmesi talebi.

30 **F. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 08.08.2007 tarih ve 5344 sayı ile giren bildirim üzerine, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi ile 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri uyarınca düzenlenen 21.08.2007 tarih 2007-4-130/Öİ-07-SC sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu 21.8.2007 tarih, REK.0.08.00.00-120/259 sayılı Başkanlık önergesi ile 07-66 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: İlgili Rapor'da,

40 - Katalonya'nın kurulması işleminin 4054 Sayılı Kanun'un 7. maddesi ve 1997/1 sayılı Tebliğ'e göre bildirim tabi olduğu halde bildirilmediği, bununla birlikte söz konusu şirketin kuruluşunun 1997 yılında bir hakim durum yaratacağı ya da var olan bir hakim durumu güçlendireceği gerekçesiyle yasaklanmasının muhtemel olmadığı, ayrıca bu işlemin bildirilmemesi nedeniyle 4054 sayılı Kanun'un 16(c) maddesi gereğince para cezası uygulanmasının Kanun'un 19. maddesi (a) bendinde yer alan 3 yıllık zamanaşımı süresinin geçmesi nedeniyle mümkün olmadığı,

- 4.12.2006 tarihinde Katalonya'nın % 50 oranındaki hissesinin Orhan Refik YÜCE ile Yüce Motorlu Araçlar Tic. A.Ş.'den Doğuş Oto Servis ve Ticaret A.Ş. (DOAŞ) ve Doğuş Grubu bünyesindeki diğer ortaklara geçmesini sağlayan hisse devri işleminin

50 de Rekabet Kurumu'na bildirilmesi gerektiği halde bildirim yapılmadığının tespit edildiği, söz konusu hisse devrinin 4054 Sayılı Kanun'un 7. maddesi anlamında hâkim durum yaratması ya da var olan bir hakim durumu güçlendirmesi muhtemel görülmediğinden, söz konusu işleme izin verilmesi gerektiği, ancak bu işlemin 1997/ Sayılı Tebliğ'in 4. maddesi anlamında bildirim tabi bir işlem olmasına rağmen Rekabet Kurulundan izin alınmaksızın tamamlanması nedeniyle DOAŞ'a 4054 Sayılı Kanun'un 16. maddesi birinci fıkrası (c) bendi gereği para cezası verilmesinin yerinde olacağı,

60 - Katalonya'nın DOAŞ tarafından tasfiyesiz ve kül halinde devralınması işleminin ekonomik birlik içi bir işlem olması nedeniyle, 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddenin son fıkrasına dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında olmadığı, dolayısıyla birleşme işleminin izne tabi olmadığı, belirtilmiştir.

H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

H.1. İlgili Pazar

H.1.1. İlgili Ürün Pazarı

Dosya mevcudu bilgiler çerçevesinde ilgili ürün pazarı, "motorlu taşıtların ithalatı ve dağıtım pazarı, perakende satış pazarı, satış sonrası hizmetler pazarı" olarak belirlenmiştir.

H.1.2. İlgili Coğrafi Pazar

Bildirime konu işlem bakımından ilgili coğrafi pazar, "Türkiye Cumhuriyeti Sınırları"dır.

H.2. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

80 Başvuru konusu işlemin hedef teşebbüsü niteliğindeki Katalonya'nın bir ortak girişim olarak 1997 yılında kurulması, kurucu teşebbüslerin otomotiv sektöründeki konumları dikkate alındığında 4054 Sayılı Kanun'un 7. maddesi ve 1997/1 Sayılı Tebliğ'e göre bildirim tabidir. Bununla birlikte bu işlemin bildirilmemesi nedeniyle 4054 Sayılı Kanun'un 16. maddesinin (c) bendi gereğince para cezası uygulanması Kanun'un 19. maddesinin (a) bendinde yer alan 3 yıllık zamanaşımı süresinin geçmesi nedeniyle mümkün değildir. Diğer yandan, aşağıda aktarılacak olan, işlemin ikinci aşaması için yapılacak değerlendirmeye dayanılarak, Katalonya'nın kuruluşunun 1997 yılında bir hakim durum yaratacağı ya da var olan bir hakim durumu güçlendireceği gerekçesiyle yasaklanması da muhtemel değildir.

90 Katalonya'nın ortak kontrolden tek başına Doğu Grubu'nun kontrolüne geçmesini sağlayan 4.12.2006 tarihli hisse devri işlemi ise, Katalonya'nın kontrolünde değişikliğe yol açması nedeniyle 1997/1 Sayılı Tebliğ'in 2. maddesi anlamında bir devralma işlemidir. İlgili taraflardan Katalonya'nın 2005 yılı cirosunun (.....) YTL; DOAŞ'ın 2005 yılı cirosunun ise (.....) YTL olduğu dikkate alındığında söz konusu işlem 1997/1 Sayılı Tebliğ'in 4. maddesi çerçevesinde bildirim tabi bir işlemdir, söz konusu işlem Rekabet Kurumu'na bildirilmeden ve izin alınmadan gerçekleştirildiğinden DOAŞ'ın ve devir tarihinde DOAŞ Yönetim Kurulu'nda bulunan (.....), (.....), (.....), (.....), (.....), (.....)

07-66/813-308

ve (.....)'ın 4054 Sayılı Kanun'un 16. maddesi (c) bendi ile aynı maddenin üçüncü fıkrasında düzenlenen idari para cezası ile cezalandırılması gerekmektedir.

Öte yandan bildirim konusu işlemde, DOAŞ tarafından Katalonya'nın tasfiyesiz ve kül halinde devralınması ile tarafların birleşmeleri öngörülmektedir. Yukarıda aktarılan hisse devri gerçekleştiikten sonra DOAŞ ve Katalonya, Doğu Grubu'na bağlı şirketler halini almıştır.

100 Esasen, bir işlemin 4054 sayılı Kanun kapsamında teşebbüsler arası bir birleşme veya devralma olarak kabul edilebilmesi için 1997/1 sayılı Tebliğ'in 2. maddesinde belirtilen;

"a) Bağımsız iki veya daha fazla teşebbüsün birleşmesi.

b) Herhangi bir teşebbüsün ya da kişinin diğer bir teşebbüsün malvarlığını yahut ortaklık paylarının tümünü veya bir kısmını ya da kendisine yönetimde hak sahibi olma yetkisi veren araçları devralması veya kontrol etmesi.

c) Amaçlarını gerçekleştirmek üzere işgücü ve malvarlığına sahip olacak şekilde bağımsız bir iktisadi varlık olarak ortaya çıkan ve taraflar arasındaki veya taraflarla ortak girişim arasındaki rekabeti sınırlayıcı amacı veya etkisi olmayan ortak girişimler (joint-venture)."

110 hallerinden biri ile uyumlu olması gereklidir.

Bildirime konu devir işlemi ise Bildirim Formu'nda da belirtildiği üzere kendisi ile aynı ekonomik birlik içerisinde yer alan Katalonya'nın DOAŞ ile birleşmesinden ibarettir. Dolayısıyla anılan işlem grup içi bir devir işlemi olup söz konusu şirketler açısından kontrol değişikliği meydana gelmemektedir. Bu nedenle bildirim konusu işlemin, 1997/1 sayılı Tebliğ'in hangi hallerin birleşme veya devralma sayılacağına belirlendiği 2. maddesinin (b) bendi ve dolayısıyla anılan Tebliğ kapsamında bir devralma işlemi olmadığı anlaşılmıştır.

I. SONUÇ

120 Düzenlenen rapora ve dosya kapsamına göre;

1) 4.12.2006 tarihinde Katalonya Oto Servis ve Ticaret A.Ş.'nin % 50 oranındaki hissesinin Orhan Refik YÜCE ile Yüce Motorlu Araçlar Tic. A.Ş. tarafından Doğu Otomotiv Servis Ticaret A.Ş. ve Doğu Grubu bünyesinde bulunan diğer şirketlere devri işleminin 4054 Sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu Kanun'a dayanılarak çıkarılan 1997/1 Sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna, ancak işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece ilgili pazarda rekabetin önemli ölçüde azaltılmasını söz konusu olmadığına, bu nedenle işleme izin verilmesine,

130 **2)** Bununla birlikte söz konusu işlemin Rekabet Kurulu'nun izni olmaksızın gerçekleştirilmesi nedeniyle Doğu Otomotiv Servis Ticaret A.Ş.'ye 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin birinci fıkrası (c) bendi ve kararın verildiği tarihte yürürlükte bulunan 2007/1 sayılı Tebliğ uyarınca 1.716 YTL idari para cezası verilmesi gerekmele birlikte, bildirim yapılması gerektiği tarih olan 2006 yılı itibarıyla yürürlükte olan Tebliğ lehe ceza öngördüğünden, 2006/1 sayılı Tebliğ uyarınca 1.592 YTL idari para cezası verilmesine,

07-66/813-308

- 140
- 3) İşlemin gerçekleştiği tarihte adı geçen teşebbüsün yönetim kurulunda görevli olan (.....), (.....), (.....), (.....), (.....), (.....) ve (.....)'a 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin üçüncü fıkrası uyarınca teşebbüse verilen cezanın takdiren % 5 (yüzde beş)'i oranında ve ayrı ayrı olmak üzere 79,6'şar YTL idari para cezası verilmesine,
- 4) Katalonya Oto Servis ve Ticaret A.Ş.'nin Doğu Otomotiv Servis Ticaret A.Ş. tarafından tasfiyesiz ve kül halinde devralınması işleminin ise ekonomik birlik içi bir işlem olması nedeniyle, 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında olmadığına OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.

İkinci Başkan
Tuncay SONGÖR

Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI

M. Sıraç ASLAN

Süreyya ÇAKIN

Mehmet Akif ERSİN