

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2008-4-77 (Devralma)
Karar Sayısı : 08-30/375-125
Karar Tarihi : 24.4.2008

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

10 **Başkan** : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : Tuncay SONGÖR, M. Sıraç ASLAN,
Süreyya ÇAKIN, Mehmet Akif ERSİN,
Dr. Mustafa ATEŞ, İsmail Hakkı KARAKELLE

B. RAPORTÖRLER : Süleyman CENGİZ, Fatma ÇELİK

**C. BİLDİRİMDE
BULUNAN**

20 : Hasan ÇAPKURT
Temsilcisi: Av. Gamze SANDURAC BAYKAL
GMK Blv. No:31/8 06440 Maltepe/Ankara

D. TARAFLAR

30 : - Proser Koruma ve Güvenlik Hizmetleri A.Ş.
Kore Şehitleri Cd. Mithat Uluünlübey Sk. No:23 K:1
Zincirlikuyu Şişli/İstanbul
- Fuat Cem UYGUN
Kore Şehitleri Cd. Mithat Uluünlübey Sk. No:23 K:1
Zincirlikuyu Şişli/İstanbul
- Kemal Engin ÜSTEL
Kore Şehitleri Cd. Mithat Uluünlübey Sk. No:23 K:1
Zincirlikuyu Şişli/İstanbul
- Ela ÖZTARHAN
Kore Şehitleri Cd. Mithat Uluünlübey Sk. No:23 K:1
Zincirlikuyu Şişli/İstanbul
- Cavit HABİB
Kore Şehitleri Cd. Mithat Uluünlübey Sk. No:23 K:1
Zincirlikuyu Şişli/İstanbul
- Hasan ÇAPKURT
Cenap Şehabettin Cd. No:54 Koşuyolu Kadıköy/İstanbul
40 - Nihat AKAR
Bulgurlu Söğütlüçayır Cd. Aydınevler Sit. 6 Blok D:11
Üsküdar/İstanbul
- Aslı KAYA
Cenap Şehabettin Cd. No:54 Koşuyolu Kadıköy/İstanbul

- Canay KORU

Ayazağa Oyak Sit. 19. Blk. B Girişi No:17 34360
Şişli/İstanbul

- Gürel GÜNEY

Sadık Sabancı Sit. 2 B5 Blok D:9 34718 Koşuyolu
Kadıköy/İstanbul

50

E. DOSYA KONUSU: CSS Güvenlik ve Savunma Sistemleri Sanayi Ticaret A.Ş. (CSS)'nin bütün hisse ve oy haklarının, Proser Koruma ve Güvenlik Hizmetleri A.Ş. (Proser), Fuat Cem UYGUN, Kemal Engin ÜSTEL, Ela ÖZTARHAN ve Cavit HABİB tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.

60

F. DOSYA EVRELERİ: Kurum kayıtlarına 3.4.2008 tarih, 2080 sayı ile giren bildirim üzerine, 4054 sayılı "Rekabetin Korunması Hakkında Kanun"un 7. maddesi ile 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" in ilgili hükümleri uyarınca düzenlenen 18.4.2008 tarih, 2008-4-77/Öİ-08-SC sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu, aynı tarih, REK.0.08.00.00-120/101 sayılı Başkanlık önergesi ile 08-30 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

70

G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: İlgili Rapor'da, bildirimi yapılan devralma işleminin 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında Rekabet Kurulu'nun iznine tabi olduğu, devir sonucunda ilgili pazarda hakim durum yaratılması veya mevcut bir hakim durumun güçlendirilmesi, böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı; bu çerçevede işleme izin verilmesi gerektiği, görüşü ifade edilmiştir.

H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

H.1. İlgili Pazar

H.1.1. İlgili Ürün Pazarı

Tarafların faaliyet alanları dikkate alınarak, ilgili ürün/hizmet pazarı "özel güvenlik hizmetleri pazarı" olarak belirlenmiştir.

H.1.2. İlgili Coğrafi Pazar

80

Bildirim konusu devralma işleminin taraflarının ülkenin tamamında hizmet verdiği dikkate alınarak, ilgili coğrafi pazar "Türkiye Cumhuriyeti Sınırları" olarak tespit edilmiştir.

H.2. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

H.2.1. İşlemin Niteliği

Bildirim konusu devralma işlemi, Türkiye'de profesyonel güvenlik hizmetleri vermekte olan CSS'nin bütün hisselerinin ve kontrolünün CSS'nin gerçek kişi

hissedarlarından, Proser'e ve Proser'in gerçek kişi hissedarlarına geçmesine ilişkindir. Söz konusu işlemi gerçekleştirmek üzere taraflar arasında 14.3.2008 tarihinde "Hisse Satın Alım Sözleşmesi" imzalanmıştır. Devir işlemi sonucunda CSS hisselerinin % 99,99'u Proser'e geri kalan kısmı da (her birine bir hisse verilerek) diğer gerçek kişi alıcılara geçecektir.

H.2.2. 1997/1 Sayılı Tebliğ Kapsamında Değerlendirme

1997/1 sayılı Tebliğ'in "Birleşme ve Devralma Sayılan Haller" başlıklı 2. maddesinin (b) bendine göre, "herhangi bir teşebbüsün ya da kişinin diğer bir teşebbüsün malvarlığını ya da ortaklık paylarının tümünü veya bir kısmını ya da kendisine yönetimde hak sahibi olma yetkisi veren araçları devralması veya kontrol etmesi" 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi çerçevesinde teşebbüsler arası birleşme ve devralma olarak kabul edilmektedir.

Bildirim konusu işlem sonucunda, CSS'nin kontrol yapısı değişeceğinden, bildirim konusu işlem 1997/1 sayılı Tebliğ'in 2. maddesi anlamında bir devralma işlemidir.

Öte yandan, anılan Tebliğ'in 1998/2 sayılı Tebliğ ile değişik 4. maddesinde yer alan, "...birleşme veya devralmayı gerçekleştiren teşebbüslerin ülkenin tamamında veya bir bölümünde ilgili ürün piyasasında, toplam pazar paylarının, piyasanın %25'ini aşması halinde veya bu oranı aşmasa bile toplam cirolarının yirmibeş trilyon Türk Lirası'nı aşması halinde Rekabet Kurulundan izin almaları zorunludur." hükmü ile izne tabi birleşme ve devralmalara pazar payı ve ciro eşiği getirilmiştir.

Devredilen CSS'nin ve devralan Proser'in 2007 yılı toplam cirosu (.....) YTL. olarak gerçekleşmiş olduğundan, anılan işlemin Kurul'un iznine tabi olduğu anlaşılmıştır.

İşlem neticesinde CSS'nin kontrolünü devralacak olan Proser'in ilgili pazardaki payı yaklaşık % (...); devre konu CSS'nin tahmini pazar payı ise % (...)'tir. Dolayısıyla Proser'in CSS'nin %100 hissesini devralması işlemi sonucunda, Türkiye özel güvenlik hizmetleri pazarında, pazar yapısı ve pazar sıralaması açısından önemli bir fark oluşması ve rekabet şartlarını etkileyebilecek değişimlerin ortaya çıkması muhtemel görülmemektedir.

H.2.3. Bildirime Konu Anlaşmada Yer Alan Rekabet Yasakları Açısından Değerlendirme

Taraflar arasında imzalanan "Hisse Satın Alım Sözleşmesi"nin 9.01. maddesinde; devreden ortakların, işlemin kapanış tarihinden itibaren iki yıl boyunca sadece sözleşmede belirtilen iş tanımı kapsamındaki güvenlik hizmeti ile sınırlı olarak, devralan taraflar ile rekabet etmemeleri hüküm altına alınmıştır. Buna göre, iki yıllık rekabet yasağı süresince, devredenler veya iştirakleri, devredilen iş kolunda iştigal edemeyecekler, bu iş kolundaki müşterileri devralanla iş yapmaktan alıkoymak için faaliyette bulunmayacaklardır.

Birleşme ve devralma işlemine ilişkin bir rekabet yasağının yan sınırlama olarak kabul edilmesi ve bu çerçevede işlemle birlikte değerlendirilmesi için söz konusu yasağın "yoğunlaşma ile doğrudan ilgili ve gerekli olma", "sadece taraflar açısından kısıtlayıcı olma" ve "orantılılık" kriterlerini sağlaması gerekmektedir.

08-30/375-125

- 130 Yukarıda aktarılan rekabet yasağının, yoğunlaşma işlemi ile doğrudan ilgili ve gerekli olduğu ve sadece taraflar bakımından bağlayıcı olduğu kanaatine varılmıştır. Ayrıca, orantılılık kriteri açısından bakıldığında, taraflara getirilen rekabet yasağının yalnızca devre konu hizmetleri kapsadığı ve öngörülen iki yıllık sürenin makul olduğu anlaşılmıştır.

Bu çerçevede, "Hisse Satın Alım Sözleşmesi" ile CSS'yi devreden gerçek kişilere getirilen rekabet yasağının yan sınırlama olarak kabul edilmesi gerektiği kanaatine varılmıştır.

I. SONUÇ

- 140 Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; bildirim konusu işlemin 4054 sayılı "Rekabetin Korunması Hakkında Kanun"un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece ilgili pazarda rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığına, bu nedenle bildirim konusu işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.