

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2012-4-90

(Önaraştırma)

Karar Sayısı : 12-27/802-229

Karar Tarihi : 23.05.2012

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI

Üyeler : Prof. Dr. Metin TOPRAK, İsmail Hakkı KARAKELLE,
Dr. Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR

B. RAPORTÖRLER : Çiğdem TUNÇEL

C. BAŞVURANLAR : - Ayhan ASLANTAŞ

Beş Eylül Mah. Sekine Evren Cad. No: 29 Alaşehir/Manisa

- Orhan EREN

Hükümet Cad. Belediye İş Merkezi K:1 No:107 Tekirdağ

- Cihan ÇAM

Yeni Mah. Hürriyet cad. No:17/C Doğanşehir/Malatya

D. HAKKINDA İNCELEME

YAPILAN

: - Ziraat Sigorta A.Ş.

Turgut Özal Millet Cad. No:7 34096 Aksaray/İstanbul

- Tarım Kredi Kooperatifleri

- (1) **E. DOSYA KONUSU:** T.C. Ziraat Bankası A.Ş.'nin ve Tarım Kredi Kooperatiflerinin çiftçileri devlet destekli tarım sigortalarını kendilerinden yapmaya zorladıkları, aksi takdirde çiftçileri indirimli faiz oranlı krediler gibi birtakım imkanlardan yararlandırmadıkları iddiası.
- (2) **F. İDDİALARIN ÖZETİ:** Başvurularda özetle, Ziraat Bankası A.Ş. (Ziraat Bankası)'nin çiftçileri devlet destekli tarım sigortalarını kendisinden yapmaya zorladığı, kabul etmeyenleri bazı avantajlardan yararlandırmadığı ileri sürülmekte ve gereğinin yapılması talep edilmektedir. Bir başvuruda ise, Tarım Kredi Kooperatiflerinin de benzer uygulamalarda bulunduğu ifade edilmiştir.
- (3) **G. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 05.03.2012 ve 13.03.2012 tarihlerinde, 1829 ve 2106 sayılar ile giren başvurular üzerine hazırlanan, 03.04.2012 tarih ve 2012-4-90/İİ sayılı İlk İnceleme Raporu'nun (takiben 06.04.2012 tarih ve 3089 sayılı başvuru yapılmıştır.) görüşülmesi sonucunda önaraştırma yapılmasına karar verilmiştir. Söz konusu karar uyarınca düzenlenen, 16.05.2012 tarih ve 2012-4-90/ÖA sayılı Önaraştırma Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (4) **H. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda; başvuru konusu iddiaya yönelik olarak 4054 sayılı Kanun'un 41. maddesi uyarınca soruşturma açılmasına gerek bulunmadığı ve başvuruların reddedilmesinin gerektiği görüşüne yer verilmiştir.
- I. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**
- (5) Dosya konusu başvuru kapsamında ihlal olduğu öne sürülen davranışlar, Ziraat Sigorta A.Ş. (Ziraat Sigorta)'nin ve Tarım Kredi Kooperatifleri bakımından, bunların acentesi konumunda buldukları diğer sigorta şirketlerinin tek taraflı davranışlarından kaynaklanmaktadır. Bu

12-27/802-229

çerçeve de inceleme 4054 sayılı Kanun'un "Hâkim Durumun Kötüye Kullanılması" başlıklı 6. maddesi kapsamında yapılmıştır.

- (6) Esasen bir eylemin hâkim durumun kötüye kullanılması olarak değerlendirilebilmesi için ilgili teşebbüsün hâkim durumda bulunması ve eyleminin kötüye kullanma olarak kabul edilebilecek nitelikte olması gerekmektedir. Sözü edilen iki kriterden herhangi birisinin bulunmaması durumunda 4054 sayılı Kanun'un 6. maddesinin ihlalinden bahsedilemez. Bu çerçevede, önce hakkında önaraştırma yapılan teşebbüslerin hakim durumda olup olmadıkları incelenmiştir.
- (7) Önaraştırma kapsamında elde edilen bilgiler incelendiğinde, Ziraat Sigorta'nın 2011 yılında;
- 5363 sayılı Kanun kapsamındaki devlet destekli tarım sigortaları alanında (.....),
 - 5363 sayılı Kanun kapsamında olmayan tarım sigortaları alanında %(.....),
 - Toplamda tarım sigortaları alanında %(.....),
 - Hayat dışı sigortacılık hizmetleri alanında ise %(.....)
- oranında pazar payı elde ettiği görülmektedir. Bir başka deyişle, ilgili ürün pazarı en dar haliyle 5363 sayılı Kanun kapsamındaki tarım sigortaları hizmetleri pazarı olarak tanımlansa dahi, ilgili teşebbüsün pazardaki payı %(.....) düzeyinde kalmaktadır. Dolayısıyla pazarın yapısı da dikkate alındığında, Ziraat Sigorta'nın hakim durumundan bahsedilemeyeceği anlaşılmıştır.
- (8) Başvuru kapsamında yer alan ve sigorta acentesi olarak faaliyet gösteren Tarım Kredi Kooperatifleri bakımından ise, acenteliğini yaptıkları sigorta şirketlerinin faaliyetlerinin ve pazar paylarının esas alınması gerekir. Dosya mevcudu veriler çerçevesinde, ilgili ürün pazarının tanımlanması muhtemel en dar hali olan 5363 sayılı Kanun kapsamındaki tarım sigortaları hizmetleri pazarında dahi 2011 yılında Ziraat Sigorta'dan daha fazla pazar payına sahip teşebbüsün bulunmadığı anlaşılmaktadır. Dolayısıyla diğer sigorta şirketlerinin hakim durumundan bahsetmek de mümkün değildir.
- (9) Bu çerçevede, hakkında önaraştırma yapılan teşebbüslerden hiçbirisi hakim durumda bulunmadığından, 4054 sayılı Kanun'un 6. maddesinin ihlalinden bahsedilemeyeceği kanaatine varılmıştır.

J. SONUÇ

- (10) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, dosya konusu iddialara yönelik olarak 4054 sayılı Kanun'un 41. maddesi uyarınca şikâyetin reddi ile soruşturma açılmamasına OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.