

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

**REKABET KURULU KARARI**

Dosya Sayısı : 2008-4-78 (Devralma)  
Karar Sayısı : 08-30/374-124  
Karar Tarihi : 24.4.2008

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

10 **Başkan** : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI  
**Üyeler** : Tuncay SONGÖR, M. Sıraç ASLAN,  
Süreyya ÇAKIN, Mehmet Akif ERSİN,  
Dr. Mustafa ATEŞ, İsmail Hakkı KARAKELLE

**B. RAPORTÖRLER** : Mehmet ÖZDEN, M.Okan ALPAY

**C. BİLDİRİMDE  
BULUNAN**

20 : Hasan ÇAPKURT  
Temsilcisi: Av. Gamze SANDURAC BAYKAL  
GMK Blv. No:31/8 06440 Maltepe/Ankara

**D. TARAFLAR**

30 : - ISS Global A/S  
30 Bredgade, 1260 Kopenhagen DANİMARKA  
- ISS Tesis Yönetim Hizmetleri A.Ş.  
Kore Şehitleri Cd. Mithat Uluünlübey Sk. No:23  
Zincirlikuyu Şişli/İstanbul  
- Hasan ÇAPKURT  
Cenap Şehabettin Cd. No:54 Koşuyolu Kadıköy/İstanbul  
- Zerkalem AKAR  
Bulgurlu Söğütlüçayır Cd. Aydınevler Sit. 6 Blok D:11  
Üsküdar/İstanbul  
- Aziz KAYA  
Reşitpaşa Cd. Aşık Veysel Sk. No:1/C D:12  
Ümraniye/İstanbul

**E. DOSYA KONUSU:** Paksil Organizasyon Otel Turizm Hizmet Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti. (Paksil)'nin, ISS Global A/S (ISS Global) ve ISS Tesis Yönetim Hizmetleri A.Ş. (ISS Tesis) tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.

40 **F. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 3.4.2008 tarih, 2079 sayı ile giren bildirim üzerine, 4054 sayılı "Rekabetin Korunması Hakkında Kanun"un 7. maddesi ile 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" in ilgili hükümleri uyarınca düzenlenen 18.4.2008 tarih, 2008-4-78/Öİ-08-MÖ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu 21.4.2008 tarih, REK.0.08.00.00-120/100 sayılı Başkanlık önergesi ile 08-30 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

50 **G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili Rapor'da, bildirimi yapılan devralma işleminin 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında Rekabet Kurulu'nun iznine tabi olduğu,

devir sonucunda ilgili pazarda hakim durum yaratılması veya mevcut bir hakim durumun güçlendirilmesi, böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı; bu çerçevede işleme izin verilmesi gerektiği, görüşü ifade edilmiştir.

## H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

### H.1. İlgili Pazar

#### 60 H.1.1. İlgili Ürün Pazarı

Tarafların faaliyet alanları dikkate alınarak, ilgili ürün/hizmet pazarı, bina içi ve dışı bakım, temizlik ve güvenliği kapsayacak şekilde, "bina yönetimi, temizlik ve güvenlik hizmetleri pazarı" olarak belirlenmiştir.

#### H.1.2. İlgili Coğrafi Pazar

70 Söz konusu hizmetlerin yaygın dağıtım kanalları vasıtasıyla ülke çapında sunuluyor olması ve ilgili hizmetler açısından rekabetin ülke çapında homojen dağıldığının aksine göstergeler bulunmaması dikkate alınarak, ilgili coğrafi pazar "Türkiye Cumhuriyeti Sınırları" olarak tespit edilmiştir.

### H.2. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

#### H.2.1. 1997/1 Sayılı Tebliğ Kapsamında Değerlendirme

1997/1 sayılı Tebliğ'in "Birleşme ve Devralma Sayılan Haller" başlıklı 2. maddesinin (b) bendine göre, "*herhangi bir teşebbüsün ya da kişinin diğer bir teşebbüsün malvarlığını ya da ortaklık paylarının tümünü veya bir kısmını ya da kendisine yönetimde hak sahibi olma yetkisi veren araçları devralması veya kontrol etmesi*" 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi çerçevesinde teşebbüsler arası birleşme ve devralma olarak kabul edilmektedir.

80 Bildirim konusu işlem sonucunda, Paksil hisseleri bütünüyle ISS Grubu kontrolüne geçecektir. Buna göre, bildirim konusu işlem 1997/1 sayılı Tebliğ'in 2. maddesi anlamında bir devralma işlemidir.

Öte yandan, anılan Tebliğ'in 1998/2 sayılı Tebliğ ile değişik 4. maddesinde yer alan, "*...birleşme veya devralmayı gerçekleştiren teşebbüslerin ülkenin tamamında veya bir bölümünde ilgili ürün piyasasında, toplam pazar paylarının, piyasanın %25'ini aşması halinde veya bu oranı aşmasa bile toplam cirolarının yirmibeş trilyon Türk Lirası'nı aşması halinde Rekabet Kurulundan izin almaları zorunludur.*" hükmü ile izne tabi birleşme ve devralmalara pazar payı ve ciro eşiği getirilmiştir.

90 ISS Tesis'in ilgili ürün pazarındaki 2007 yılı cirosu (.....)-YTL olarak gerçekleşmiş olduğundan, -diğer verilere bakılmaksızın- anılan işlemin Kurul'un iznine tabi olduğu anlaşılmıştır.

Bununla birlikte, tarafların pazar payları toplamı % (...) olduğundan, 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi anlamında bir hakim durum yaratılması veya mevcut bir hakim durumun güçlendirilmesinin söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır.

#### H.2.2. Bildirime Konu Anlaşmada Yer Alan Rekabet Yasağı Açısından Değerlendirme

## 08-30/374-124

Taraflar arasında akdedilen pay devir sözleşmesinin 9.01. maddesinde, devreden ortakların 2 yıl süre ile sadece sözleşmede belirtilen iş tanımı kapsamındaki bina yönetim/temizlik hizmeti ile sınırlı olarak devralan taraflar ile rekabet etmeyecekleri hususunu düzenleyen bir rekabet yasağı hükmü bulunmaktadır.

- 100 Birleşme ve devralma işlemine ilişkin bir rekabet yasağının yan sınırlama olarak kabul edilmesi ve bu çerçevede işlemle birlikte değerlendirilmesi için söz konusu yasağın “yoğunlaşma ile doğrudan ilgili ve gerekli olma”, “sadece taraflar açısından kısıtlayıcı olma” ve “orantılılık” kriterlerini sağlaması gerekmektedir.

Yukarıda aktarılan rekabet yasağının, yoğunlaşma işlemi ile doğrudan ilgili ve gerekli olduğu ve sadece taraflar bakımından bağlayıcı olduğu kanaatine varılmıştır. Ayrıca, orantılılık kriteri açısından bakıldığında, taraflara getirilen rekabet yasağının yalnızca devre konu hizmetleri kapsadığı ve öngörülen 2 yıllık sürenin makul olduğu anlaşılmıştır.

### 110 I. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; bildirim konusu işlemin 4054 sayılı “Rekabetin Korunması Hakkında Kanun”un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı “Rekabet Kurulu’ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ” kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece ilgili pazarda rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığına, bu nedenle bildirim konusu işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.