

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2007-4-164 (Devralma)
Karar Sayısı : 07-85/1043-403
Karar Tarihi : 8.11.2007

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

10 **Başkan** : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : M. Sıraç ASLAN, Süreyya ÇAKIN, Mehmet Akif ERSİN,
Dr. Mustafa ATEŞ, İsmail Hakkı KARAKELLE

B. RAPORTÖRLER : Mehmet YANIK, Fatma ÇELİK

**C. BİLDİRİMDE
BULUNAN**

20 : TAV Havalimanları Holding A.Ş.
Temsilcileri: Av. Gönenç GÜRKAYNAK, Av. K. Korhan
YILDIRIM, Av. Yelda ÜREY
Çitlenbik Sk. No:12 Yıldız Mh. Beşiktaş/İstanbul

D. TARAFLAR

30 : - TAV Havalimanları Holding A.Ş.
Atatürk Havalimanı Dış Hatlar Terminali 34149
Yeşilköy/İstanbul
- TAV Bilişim Hizmetleri A.Ş.
Atatürk Havalimanı Dış Hatlar Terminali 34149
Yeşilköy/İstanbul
- Park Enerji Yatırım Holding A.Ş.
Paşalimanı Cd. No:73 34670 Paşalimanı
Üsküdar/İstanbul

E. DOSYA KONUSU: Park Enerji Yatırım Holding A.Ş. (Park Holding)'nin HAVAŞ Havaalanları Yer Hizmetleri A.Ş. (Havaş)'de sahip olduğu 18.000.000 adet hissenin TAV Havalimanları Holding A.Ş. (TAV Havalimanları) ve TAV Bilişim Hizmetleri A.Ş. (TAV Bilişim) tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.

40 **F. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına en son 22.10.2007 tarih, 6893 sayı ile giren bildirim üzerine, 4054 sayılı "Rekabetin Korunması Hakkında Kanun"un 7. maddesi ile 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ"in ilgili hükümleri uyarınca düzenlenen 24.10.2007 tarih, 2007-04-164/ Öİ-07-MY sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu 26.10.2007 tarih, REK.0.08.00.00-120/317 sayılı Başkanlık önergesi ile 07-85 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: İlgili Rapor'da, bildiri yapılan devralma işleminin 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında Rekabet Kurulu'nun iznine tabi olduğu, ancak devir sonucunda ilgili pazarda hakim durum yaratılması veya mevcut bir hakim durumun güçlendirilmesi, böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı; bu çerçevede işleme izin verilmesi gerektiği, görüşü ifade edilmiştir.

H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

H.1. İlgili Pazar

H.1.1. İlgili Ürün Pazarı

Havaş'ın faaliyet alanları dikkate alınarak, ilgili ürün pazarları "havalimanları yer hizmetleri pazarı", "şehir merkezleri-havalimanları arası otobüsle yolcu taşıma hizmetleri pazarı" ve "havalimanları otopark işletmeciliği pazarı" olarak belirlenmiştir.

H.1.2. İlgili Coğrafi Pazar

Dosya mevcudu bilgiler çerçevesinde;

- havalimanları yer hizmetleri pazarı için, "Türkiye'de kurulu sivil havalimanları",
- şehir merkezi-havalimanı arası otobüsle yolcu taşıma hizmetleri pazarı için, herbiri ayrı pazar olmak üzere, bu hizmetlerin sunulmakta olduğu "İstanbul, Ankara, İzmir, Antalya, Dalaman ve Bodrum'daki ilgili otobüs hatları",
- havalimanları otopark işletmeciliği faaliyetleriyle ilgili olarak da yine herbiri ayrı pazar olmak üzere, bu hizmetlerin sunulduğu "Ankara, Antalya ve Bodrum Havalimanları",

İlgili coğrafi pazar olarak tespit edilmiştir.

H.2. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

Bildirim konusu, TAV Havalimanları'nın %40 oranında HAVAŞ hissesini Park Holding'den devralması işlemine izin verilmesi talebinden ibarettir.

Mevcut durumda TAV Grubu A grubu hisselerin sahibi, Park Holding ise B grubu hisselerin sahibi olarak HAVAŞ'ı ortaklaşa kontrol etmekteyken, devir işlemi sonucunda hisselerin tümü TAV Grubuna ait olacağından Havaş ortak kontrolden tek başına kontrole geçecektir. Buna göre, bildirim konusu işlem 1997/1 sayılı Tebliğ'in "Birleşme ve Devralma Sayılan Haller" başlıklı 2. maddesinin (b) bendinde, "*herhangi bir teşebbüsün ya da kişinin diğer bir teşebbüsün malvarlığını ya da ortaklık paylarının tümünü veya bir kısmını ya da kendisine yönetimde hak sahibi olma yetkisi veren araçları devralması veya kontrol etmesi*" olarak tanımlanan, 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında, teşebbüsler arası bir devralma işlemidir.

Öte yandan, anılan Tebliğ'in 1998/2 sayılı Tebliğ ile değişik 4. maddesinde yer alan, "*...birleşme veya devralmayı gerçekleştiren teşebbüslerin ülkenin*

90 tamamında veya bir bölümünde ilgili ürün piyasasında, toplam pazar paylarının, piyasanın %25'ini aşması halinde veya bu oranı aşmasa bile toplam cirolarının yirmibeş trilyon Türk Lirası'nı aşması halinde Rekabet Kurulundan izin almaları zorunludur." hükmü ile izne tabi birleşme ve devralmalara pazar payı ve ciro eşiği getirilmiştir.

Havaş'ın 2006 yılı cirosu (.....) YTL. olarak gerçekleşmiş olduğundan, - diğer verilere bakılmaksızın- anılan işlemin Kurul'un iznine tabi olduğu anlaşılmıştır.

100 Bununla birlikte, devralan TAV Grubu'nun ilgili pazarda faaliyetinin bulunmaması nedeniyle, devir işlemi sonucunda pazarın yapısı değişmeyeceğinden, Kanun'un 7. maddesi anlamında bir hakim durum yaratılması veya mevcut bir hakim durumun güçlendirilmesinin söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır.

110 Bu noktada TAV Grubu'nun Havaş'ın faaliyet gösterdiği pazarların alt-üst veya komşu pazarlarındaki faaliyetlerine bir diğer ifade ile TAV Grubu'nun Havaş ile olan dikey ilişkisine de değinilmesinde fayda bulunmaktadır. Bilindiği üzere Havaş havaalanı yer hizmetleri, havaalanı ile şehir merkezleri arasında yolcu taşımacılığı hizmetleri ve havaalanı otopark işletmesi hizmetleri sunmaktadır. TAV grubunda bulunan ve havaalanları işletmeciliği pazarında faaliyeti bulunan şirketler ise havaalanı terminal işletmeciliği alanında faaliyette bulunmaktadır. TAV grubu Havaş'taki hissedarlığı dışında Atatürk, Esenboğa, İzmir Adnan Menderes ve halen atıl durumda bulunan Antalya Gazipaşa Havaalanlarının işletme haklarına sahiptir. Görüldüğü üzere Havaş'ın faaliyeti ile TAV Grubu'nun havaalanı işletmeciliği pazarındaki diğer şirketlerinin faaliyeti örtüşmemekte, hizmet üretiminin farklı aşamalarında bulunmaktadır. Havaş ve onun rakibi konumunda bulunan Çelebi yukarıda sayılan dört havaalanında TAV Grubu'ndan elektrik, su, ofis, köprü, yolcu servis ücretleri, güvenlik, seyahat bilet faturaları gibi konularda hizmet satın almaktadır. TAV'ın bu hizmetleri Havaş'ın yanında ayrımcılık yapmaksızın rakiplerine de sunması ilgili alandaki regülasyonlardan doğan bir zorunluluktur¹. Bu alanın kamunun sıkı düzenleme ve denetimlerine tabi olması TAV'ın Çelebi aleyhine hakim durumunu kötüye kullanması ihtimalini oldukça güçleştirmektedir.

120 Sonuç olarak; inceleme konusu Havaş hisselerinin tamamının TAV Grubu'na geçmesine yol açacak devir işlemi gerek yatay gerekse dikey rekabet ilişkileri bakımından 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve 1997/1 sayılı Tebliğ bakımından yasak kapsamında olmadığından, devir işlemine izin verilmesinde sakınca bulunmadığı kanaatine ulaşılmıştır.

I. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; bildirim konusu işlemin 4054 sayılı "Rekabetin Korunması Hakkında Kanun"un 7. maddesi ve bu Kanun'a dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken

¹ Söz konusu pazarlardaki işletmecilerin sorumluluk alanları ve yükümlülükleri 2920 sayılı Türk Sivil Havacılık Kanunu ve bu kanuna dayanılarak çıkarılan yönetmelikler ile tanımlanmış, uygulanacak fiyat tarifeleri de Ulaştırma Bakanlığı'nın onayına tabi tutulmuştur.

07-85/1043-403

- 130 Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ” kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece ilgili pazarda rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığına, bu nedenle işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.