

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

**REKABET KURULU KARARI**

Dosya Sayısı : 2011-3-119 (Devralma)  
Karar Sayısı : 11-36/744-231  
Karar Tarihi : 9.6.2011

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

10

**Başkan** : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI  
**Üyeler** : Doç. Dr. Mustafa ATEŞ, İsmail Hakkı KARAKELLE, Doç. Dr. Cevdet İlhan GÜNAY, Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR

**B. RAPORTÖRLER:** Dr. Aydın ÇELEN, Serap IŞIK

**C. BİLDİRİMDE**

**BULUNAN**

20

: -Compass Group Holdings PLC  
Temsilcileri: Av. Efser Zeynep ERGÜN, Av. Kübra ŞIVGIN  
Büyükdere Cad. No.127 Astoria A Kule, Kat 6-26-27  
34394 Esentepe / İstanbul

**D. TARAFLAR**

: -Compass Group Holdings PLC  
Compass House, Guildford Street, Chertsey, Surrey KT16,  
9BQ BİRLEŞİK KRALLIK  
  
-STFA Yatırım Holding A.Ş.  
Yeşil Vadi Sokak No.1 Kat.15 Bostancı, Kadıköy / İstanbul

30

**E. DOSYA KONUSU:** Compass Group Holdings PLC tarafından Sofra Yemek Üretim ve Hizmet A.Ş.'nin hisselerinin %.....'inin, STFA Yatırım Holding A.Ş.'den devranılması işlemine izin verilmesi talebi.

40

**F. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 17.5.2011 tarih ve 3853 sayılı ile giren bildirim üzerine, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi ile 2010/4 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" in ilgili hükümleri uyarınca yapılan inceleme sonucu düzenlenen 31.5.2011 tarih ve 2011-3-119/Öİ-11-135.AÇ sayılı Birleşme/Devralma Ön İnceleme Raporu, 2.6.2011 tarih ve REK.0.07.00.00-120.01.05/178 sayılı Başkanlık Önergisi ile 11-36 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

**G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili Rapor'da özetle; dosya konusu işlemin, 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında izne tabi olmakla birlikte, 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında bir hakim durum yaratan veya mevcut bir hakim durumu güçlendiren ve bunun sonucunda ülkenin bütünü yahut bir kısmında rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuran nitelikte olmadığı, dolayısıyla bildirim konu işleme izin verilmesi gerektiği sonuç ve kanaatine ulaşıldığı ifade edilmektedir.

50

## H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

### H.1. Taraflar

İngiltere ve Galler kanunları uyarınca kurulmuş bir şirket olan Compass Group Holdings PLC (Compass), yaklaşık 50 ülkedeki müşterilerine sözleşmeli yemek hizmeti ve destek hizmetleri vermektedir. Halka açık bir şirket olup, şirketin hisselerinin %...’sini elinde bulunduran Blackrock, Inc. en önemli hissedardır.

60

Sezai Türkeş ve Feyzi Akkaya tarafından 1938 yılında Türkiye Cumhuriyeti kanunlarına göre kurulan STFA Yatırım Holding A.Ş. (STFA) grup şirketleri, yapı kimyasalları, inşaat makineleri, doğal gaz dağıtımı ve kurumsal ikram hizmetleri ve destek hizmetleri sektörlerinde hizmet vermektedir. STFA, Sofra Yemek Üretim ve Hizmet A.Ş. (Sofra)’nin %... hissesini elinde bulundurmaktadır ve bu teşebbüs vasıtasıyla yemek ve ikram hizmetleri ile destek hizmetleri pazarında faaldir. Çeşitli bireysel hissedarlar ve kurumsal hissedarlar tarafından kontrol edilmektedir.

70

Compass Grup Şirketleri ile STFA arasında bir ortak girişim olan Sofra, 1992 yılından itibaren yemek hizmetleri ve destek hizmetleri pazarlarında faaliyet göstermektedir. 2002 yılında Sofra, Parıltı Toplu Yemek Üretim ve Hizmet A.Ş. (Parıltı)’nin %100’ünü ve 2010 yılında da Damak Hazır Yemek Üretim ve Hizmet A.Ş. (Damak)’nin %50’sini devralmıştır. Ayrıca, Sofra yönetim destek hizmetleri veren Euroserve Hizmet ve İşletmecilik A.Ş.’nin yaklaşık %...’una sahiptir. Bununla birlikte, Euroserve Hizmet yönetim destek hizmetleri ve özel güvenlik hizmetleri sağlayan Euroserve Güvenlik A.Ş.’de %... hisseye sahiptir.

### H.2. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

80

Sofra’nın işlem öncesi ve sonrası hissedarlık yapısına aşağıda yer verilmiştir.

Tablo 1: Sofra’nın İşlem Öncesi ve Sonrası Hissedarlık Yapısı

Hissedarlar	İşlem Öncesi Hissedarlık Yapısı Hisse Oranı (%)	İşlem Sonrası Hissedarlık Yapısı Hisse Oranı (%)
STFA Yatırım Holding A.Ş.		
Compass Group France Holdings SAS <sup>1</sup>		
Compass Group International BV <sup>2</sup>		
Alp Yalçın Taşkent		
Sezai Emin Taşkent		
Nur Çetin Taşkent		
Miguel Ramis Barrios		
Compass’ın kontrolüne sahip olduğu bağlı ortaklık		
Compass’ın kontrolüne sahip olduğu bağlı ortaklık		
Compass’ın kontrolüne sahip olduğu bağlı ortaklık		
TOPLAM		

Kaynak: Bildirim Formu

Hâlihazırda, Compass Grup Şirketleri ile STFA, Sofra’yı kendi ortak girişimleri olarak birlikte kontrol etmektedir. Bildirim konusu işlem sonucunda, STFA ve Compass

<sup>1</sup> Fransa kanunları uyarınca kurulmuş, Compass grup şirketlerinden birisidir.

<sup>2</sup> Hollanda kanunları uyarınca kurulmuş, Compass grup şirketlerinden birisidir.

tarafından ortak kontrol edilen Sofra tek başına Compass'ın kontrolüne geçecek, yani kalıcı bir kontrol değişikliği meydana gelecektir.

90 İşlem 4054 sayılı Kanun'un ilgili hükümleri ve 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında bir devralma işlemidir.

2010/4 sayılı Tebliğ'in 7(1,a,b) maddesinde; “ İşlem taraflarının Türkiye ciroları toplamının yüz milyon TL'yi ve işlem taraflarından en az ikisinin Türkiye cirolarının ayrı ayrı otuz milyon TL'yi veya işlem taraflarından birinin dünya cirosunun beş yüz milyon TL'yi ve diğer işlem taraflarından en az birinin Türkiye cirosunun beş milyon TL'yi, aşması halinde söz konusu işlemin hukuki geçerlilik kazanabilmesi için Kuruldan izin alınması zorunludur.” ifadesi yer almaktadır. İşlem taraflarının ciro bilgilerine aşağıda yer verilmiştir.

100 Tablo 2: Compass Grup'a ait Ciro Bilgileri

	2010 (TL)
Dünya Cirosu	.....
Türkiye Cirosu	.....

Kaynak: Bildirim Formu

Tablo 3: Sofra ve Bağlı Ortaklıklarına ait Ciro Bilgileri

	2010
Sofra Yemek Üretim ve Hizmet A.Ş	...
Damak Hazır Yemek Üretim Hizmet A.Ş	....
Euroserve Hizmet ve İşletmecilik A.Ş	...
Euroserve Güvenlik A.Ş	....

110 Kaynak: Bildirim Formu

Tablolarda yer verilen ciro rakamları dikkate alındığında söz konusu ciroların yukarıda yer verilen her iki bildirim eşliğini de aştığı görülmektedir. Öte yandan Tebliğ'in 7(1,b) maddesi ile getirilen bildirim yükümlülüğünün tek istisnasına Tebliğ'in 7(2). maddesinde;“Ortak girişimler hariç olmak üzere, bu maddenin birinci fıkrasında yer alan eşikler aşılsa dahi, her hangi bir etkilenen pazarın bulunmadığı işlemler için Kuruldan izin alınması gerekmez” olarak yer verilmiştir. Bildirime konu işlem sonucunda, STFA ve Compass tarafından ortak kontrol edilen Sofra tek başına Compass'ın kontrolüne geçecek, yani kalıcı bir kontrol değişikliği meydana gelecektir.

120 Bu nedenle, devralmanın bildirim tabii olup olmadığının tespitinde etkilenen pazarın varlığı önem arz etmektedir. 2010/4 sayılı Tebliğ'in ekinde yer alan bildirim formunda;

“Bildirim konusu işlemde etkilenme ihtimali olan ve

a) Taraflardan iki veya daha fazlasının ürün pazarında ticari faaliyette bulunduğu (yatay ilişki),

b) Taraflardan en az bir tanesinin bir diğerinin faaliyet gösterdiği herhangi bir ürün pazarının alt veya üst

pazarında ticari faaliyette bulunduğu (dikey ilişki),

ilgili ürün pazarları, etkilenen pazarları oluşturmaktadır.”

ifadelerine yer verilerek etkilenen pazarın nasıl tespit edileceği ortaya konulmaktadır.

130

Etkilenen pazarlara Tablo 4'te yer verilmiştir.

Tablo 4: Etkilenen Pazarda Tarafların 2010 Yılı Pazar Payları

Etkilenen Pazar	Coğrafi Pazar	(Yatay/Dikey)	Pazar Payı (%)
			Devre Konu
Toplu Yemek Hizmetleri	Türkiye	Yatay	
Destek Hizmetleri	Türkiye	Yatay	

140 Kaynak: Bildirim Formu

150 Hedef teşebbüsün faaliyetleri yemek hizmetleri ve destek/güvenlik hizmetleridir. Destek hizmetleri bakımından Sofra, Euroserve Hizmet ve Euroserve Güvenlik'i kontrol etmektedir. Compass'ın Türkiye'de tek faaliyeti Sofra vasıtasıyla olup, başka herhangi bir ortaklığı veya iştiraki bulunmamaktadır. Bu doğrultuda, Sofra'nın Parıltı'nın %30 hissesini ve Damak'ın %50 hissesini devralmasına ilişkin (28.8.2010 tarih ve 02-32/366-152 sayılı Karar) ve Sofra'nın Parıltı'nın %20 hissesini devralmasına (4.10.2002 tarih ve 02-61/759-307 sayılı Karar) ilişkin Kurul kararlarında yapılan pazar tanımı çerçevesinde, toplu yemek hizmetlerinin ve yönetim destek hizmetlerinin etkilenen pazarlar olduğu kanaatine varılmıştır. Compass'ın Türkiye'de tek bağlı ortaklığı Sofra'dır ve Türkiye'de başka herhangi bir bağlı ortaklığı veya iştiraki bulunmamaktadır. Bu pazarlar dikkate alındığında, devre konu teşebbüs olan Sofra'nın toplu yemek hizmetleri pazarındaki pazar payı %..., destek hizmetleri pazarındaki pazar payı ise %...'dir. İşlem sonucunda, Compass'ın hisseleri devralması ile ortak kontrolden mutlak kontrole geçiş olacaktır ve Compass'ın bu pazarlardaki payı aynı oranda kalacak, artış göstermeyecektir. Ayrıca, daha dar bir pazar tanımı yapılmış olsa dahi, işlemin herhangi bir rekabet endişesine yol açmayacağı kanaatine varılmıştır.

## 160 I. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre;

Bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı "Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna, işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.