

Rekabet Kurumu Başkanlığından;

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2021-2-037 (Ortak Girişim)
Karar Sayısı : 21-34/455-229
Karar Tarihi : 08.07.2021

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Ahmet ALGAN,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN, Cengiz ÇOLAK

B. RAPORTÖRLER : Ali ARIÖZ, Ahmet YALÇIN

C. BİLDİRİMDE

BULUNANLAR :- Safir Tuz Gıda Maden Pazarlama Nakliyat İnş. İth. İhr. San ve Tic. A.Ş.
- Safir Kaya Tuzu Madencilik İnş. Lojistik Teknoloji A.Ş.
Temsilcisi: Av. Hikmet KASAROĞLU
Şili Meydanı, Kavaklıdere Sok. No: 23/7
Kavaklıdere Ankara

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Hâlihazırda Nihat ÖZPINAR'ın tek kontrolündeki Safir Tuz Gıda Maden Pazarlama Nakliyat İnşaat İthalat İhracat Sanayi ve Ticaret AŞ. ve Safir Kaya Tuzu Madencilik İnşaat Lojistik Teknoloji AŞ.'nin ortak kontrolünün Österreichische Salinen Aktiengesellschaft şirketinin tamamına sahip olduğu Salinen Beteiligungs GmbH tarafından devralınması yoluyla ortak girişim kurulması işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 09.06.2021 tarih ve 18438 sayı ile giren ve eksiklikleri 30.06.2021 tarih ve 19106 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 01.07.2021 tarih ve 2021-2-037/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Yapılan başvuruda, hisselerinin tamamı Nihat ÖZPINAR'a ait olan Safir Tuz Gıda Maden Pazarlama Nakliyat İnşaat İthalat İhracat Sanayi ve Ticaret A.Ş. (SAFİR TUZ) ve Safir Kaya Tuzu Madencilik İnşaat Lojistik Teknoloji A.Ş.'nin (SAFİR KAYA) hisselerinin yüzde 50'sinin Österreichische Salinen Aktiengesellschaft (ÖSAG) şirketinin tamamına sahip olduğu Salinen Beteiligungs GmbH (SALINEN) aracılığı ile devralınması işlemine izin verilmesi talep edilmektedir. İşlem ile SAFİR TUZ ve SAFİR KAYA hisselerinin %50'sinin Nihat ÖZPINAR'a, %50'sinin ise SALINEN'e ait olması ve adı geçen şirketler üzerinde ortak kontrol kurulması hedeflenmektedir.
- (5) 2010/4 sayılı "Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinde, kontrolde kalıcı değişiklik meydana getirdiği takdirde "bir veya daha fazla teşebbüsün tamamının ya da bir kısmının doğrudan veya dolaylı kontrolünün, hisse ya da mal varlığının satın alınmasıyla, sözleşmeyle veya diğer bir yolla bir ya da daha fazla teşebbüs veya hâlihazırda en az bir teşebbüsü kontrol eden bir ya da daha fazla kişi tarafından devralınması birleşme devralma sayılmaktadır." düzenlemesi yer

almaktadır. Anılan Tebliğ'in 5. maddesinin üçüncü fıkrasında ise ortak girişim; *"Bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirecek bir ortak girişim oluşturulması"* şeklinde tanımlanmakta ve ayrıca ortak girişim kurmaya yönelik işlemin aynı maddenin birinci fıkrasının (b) bendi kapsamında bir devralma işlemi olduğu düzenlenmektedir. Bu hükümler çerçevesinde bir ortak girişimin devralma sayılabilmesi için "ortak kontrol" ve "tam işlevsellik" unsurlarına sahip olması gerekmektedir.

- (6) Birleşme ve Devralma Sayılan Haller ve Kontrol Kavramı Hakkında Kılavuz'un (Kılavuz) 48. ve devamı paragraflarında, bir ortak girişimde ortak kontrolden söz edilebilmesi için tarafların eşit oy hakkına sahip olması, stratejik kararların alınmasında veto haklarının bulunması ya da oy haklarının ortaklaşa kullanılması gibi şartların sağlanması gerektiği belirtilmiştir. Verilen bilgilere göre, SAFİR TUZ ve SAFİR KAYA'nın yönetim kurulu, sahip olunan hisselerle paralel olacak şekilde, iki üye ÖSAG grubu tarafından, diğer iki üye SAFİR TUZ ve SAFİR KAYA tarafından seçilecek dört üyeden oluşacaktır. SAFİR TUZ ve SAFİR KAYA'nın stratejik kararlar da dâhil olmak üzere tüm kararları her iki tarafın oy birliğini gerektirmektedir. Bu bilgiler kapsamında tarafların ortak girişim üzerinde ortak kontrol hakkına sahip olacağı değerlendirilmiştir.
- (7) Kılavuz'un 78. vd. paragraflarında bir ortak girişimin tam işlevsel olarak nitelendirilebilmesi için bağımsız olarak faaliyet gösterebilmesini sağlayacak yeterli kaynaklara sahip olması, ana şirketlerin belirli bir işlevi ötesinde faaliyet göstermesi, satma ve satın alma ilişkilerinde ana şirketlere bağımlı olmaması; eğer ortak girişimin ana şirketlere yaptığı satışlar kalıcı bir nitelik sergileyecekse, ortak girişimin cirosunun %50'den fazlasını üçüncü kişilere yaptığı satışlardan elde etmesi ve kalıcı olarak faaliyet göstermesi gerektiği ifade edilmiştir.
- (8) SAFİR TUZ ve SAFİR KAYA'nın tam işlevsel bir ortak girişim olacağı hususuna ilişkin olarak verilen bilgilerde,
 - SAFİR TUZ ve SAFİR KAYA'nın devir işlemi öncesinde yürütmekte oldukları tüm faaliyetlerinin ortak girişimin kendi işgücü ve mali kaynakları ile yürütülmeye devam edeceği,
 - SAFİR TUZ ve SAFİR KAYA'nın ana şirketlerden herhangi birinin sürdürmekte olduğu üretim ya da pazarlama faaliyetlerine özgülenmesi durumunun söz konusu olmadığı, ortak girişimin, mevcut esas sözleşmesinde belirtilen faaliyetleri kendi bağımsız iktisadi varlıkları ile devam ettireceği, diğer bir ifadeyle faaliyetlerin kalıcı olarak yürütüleceği
 - İşlem neticesinde ortak girişimin ilgili pazarda faaliyetlerini sürdürmek için gerekli bütün donanım ve operasyonel bakımdan iktisadi bağımsızlığa sahip bir yapı teşkil edeceği belirtilmiştir.
- (9) Bildirime konu işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesindeki esaslar çerçevesinde tam işlevsel bir ortak girişim olarak nitelendirilebileceği değerlendirilmiştir. Tarafların cirolarının 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesindeki ciro eşiğini aştığı, dolayısıyla işlemin Rekabet Kurulundan izin alınması gereken bir devralma işlemi niteliğinde olduğu tespit edilmiştir.
- (10) 2010/4 sayılı Tebliğ uyarınca, bildirim konusu işlemde etkilenme ihtimali olan ve taraflardan iki veya daha fazlasının aynı ürün pazarında faaliyette bulunduğu ya da taraflardan en az bir tanesinin bir diğerinin faaliyet gösterdiği herhangi bir ürün pazarının alt veya üst pazarında ticari faaliyette bulunduğu ilgili ürün pazarları etkilenen pazarları oluşturmaktadır.

- (11) SAFİR TUZ ve SAFİR KAYA, 1985 yılında kurulmuş yerli bir şirkettir. Teşebbüslerin faaliyet alanları; tuz ve tuz ürünleri, taş mermer, nebtonit, kömür, kum, çakıl, petrol ve ürünleri dâhil olmak üzere her türlü yer altı ve yer üstü madenciliği, bu ürünlerin satışı, ithalat ve ihracatı, her cinsten gıda maddelerinin, tuz ve diğer madenlerin üretimi, ticareti, dağıtımı ve pazarlanmasıdır. Şirketlerin üretimini ve ticaretini gerçekleştirdiği tuz ürünleri şunlardır: kaya tuzu ürünleri (ham kaya tuzu, hayvan tuzu, yol tuzu, yem tuzu), rafine tuz ürünleri (sanayi tuzları, gıda sanayi tuzları, tablet tuzlar, rafine sofralık tuzlar).
- (12) SALINEN, tek hissedarı Österreichische Salinen Aktiengesellschaft (ÖSAG) olan, tuz pazarında dünyanın farklı ülkelerinde iştirakler oluşturmak ve tuz sektöründe yatırım faaliyetleri gerçekleştirmek amacıyla 2021 yılında kurulmuş Avusturya menşeli bir şirkettir. ÖSAG, aynı zamanda, Avrupa'nın önde gelen tuz üreticilerinden Salinen Austria Aktiengesellschaft'ın da %100 hissedarı konumundadır. ÖSAG, Avusturya dışında mukim olan tuz alanında faaliyet gösteren başkaca şirketlere de mali ve stratejik destek sağlamaktadır. ÖSAG bünyesinde yer alan şirketler; tuzlu su ve tuz üretimi ve satışı, tuz işleme, değerlendirme ve satışı, maden işletmeciliği, işletmede kullanılan gayrimenkullerin kullanımı ve yönetimi, tuz pazarında yatırım faaliyetlerinin yürütülmesi alanlarında faaliyet göstermektedir.
- (13) Dünya tuz pazarında rafine tuz üretimi ve satışı alanında faaliyet göstermekte olan ÖSAG'ın Türkiye'de herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır. SAFİR TUZ ve SAFİR KAYA ise kaya tuzu üretimi ve satışı ile rafine tuz üretimi satışı pazarında Türkiye'de faaliyet göstermektedir. Bu kapsamda, devralan tarafın ve ortak girişimin faaliyetleri dikkate alındığında, söz konusu işlemde Türkiye'de etkilenen yatay ya da dikey bir pazar bulunmadığı, küresel seviyede ise rafine tuz pazarının yatay etkilenen pazar olduğu anlaşılmıştır.
- (14) SAFİR TUZ ve SAFİR KAYA'nın, 2020 yılında satış miktarı ve değeri bakımından elde ettiği pazar payı, kaya tuzu pazarında yaklaşık olarak %(.....), rafine tuz pazarında ise %(.....)'dir. ÖSAG dünya pazarında kaya tuzu alanında faaliyette bulunmamakta olup, rafine tuz pazarında 2020 yılında dünyada yaklaşık %(.....) pazar payına sahiptir. Türkiye pazarı bakımından kaya tuzu ve rafine tuz pazarlarında faaliyet gösteren rakipler incelendiğinde; Med-Mar Tuz Sanayi Ticaret A.Ş.'nin tahmini olarak %(.....), Billur Tuz Sanayi Ticaret A.Ş.'nin ise tahmini olarak %(.....)'lik bir pazar payına sahip olduğu anlaşılmıştır.
- (15) Dosya mevcudu bilgiler çerçevesinde, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi çerçevesinde başta hâkim durumun yaratılması veya mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi olmak üzere etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğurmayacağı kanaatine ulaşılmıştır.

H. SONUÇ

- (16) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.