

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

**REKABET KURULU KARARI**

Dosya Sayısı : 2012-2-6  
Karar Sayısı : 13-28/393-M(2)  
Karar Tarihi : 15.05.2013

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

**Başkan** : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI  
**Üyeler** : Kenan TÜRK, Doç. Dr. Mustafa ATEŞ,  
İsmail Hakkı KARAKELLE, Dr. Murat ÇETİNKAYA,  
Reşit GÜRPINAR, Fevzi ÖZKAN

**B. RAPORTÖRLER:** Ümit Nevruz ÖZDEMİR, Sinan ÇÖRÜŞ,  
Hatice YAVUZ, Nimet KAVAK, Beyza AĞVAZ

**C. BAŞVURUDA**

**BULUNANLAR** : - Superonline İletişim Hizmetleri A.Ş.  
Esentepe Mah. Salih Tozan Sok. Karamancılar İş Merkezi No:18  
34394 Şişli/İstanbul

**D. HAKKINDA İNCELEME YAPILANLAR :**

- TTNET A.Ş.  
Esentepe Mahallesi, Salih Tozan Sok. Karamancılar İş Merkezi  
D Blok No:16 34394 Şişli/İstanbul

(1) **E. DOSYA KONUSU:** "TTNET 3'lü Fırsat Kampanyası" adıyla piyasaya sunulan kampanya paketinin perakende seviyede internet erişim hizmetleri pazarında fiyat sıkıştırmasına ve dışlayıcı etkiye neden olarak rekabeti sınırlandırdığından bahisle TTNET A.Ş.'ye yönelik olarak geçici tedbir uygulanması talebi.

(2) **F. TALEBİN ÖZETİ:** Başvuruda özetle;

- Başvuru sahibi tarafından daha önce gerçekleştirilen başvurular sonucunda, Rekabet Kurulunca (Kurul) 09.08.2012 tarih ve 12-41/1153-M(1) sayılı kararla soruşturma açıldığı,
- Soruşturma süreci devam ederken TTNET A.Ş. (TTNET)'nin gerek kampanyalarla (TTNET 3'lü Avantaj Kampanyası vb.) gerek ise Superonline İletişim Hizmetleri A.Ş.(Superonline)'nin fiber internet hizmeti sunduğu illerde uyguladığı bölgesel kampanyalarla yıkıcı fiyat uygulamasına devam ettiği,
- TTNET tarafından "TTNET 3'lü Fırsat Kampanyası" adlı kampanya paketi kapsamında TTNET FİBERNET/HİPERNET Limitsiz (20 Mbps'ye kadar) + TTNET Alo (Konuştukça Öde) + Tivibu Ev (Maxi Paket) hizmetinin 39 TL'ye sunulduğu,
- Anılan kampanyanın İstanbul, Ankara, Eskişehir, İzmir, Antalya, Konya, Bursa, Adana, Gaziantep, Mersin, Kayseri, Samsun, Trabzon illerinde uygulandığı ve bu 13 ilden 11'inin Superonline'ın fiber alt yapısının bulunduğu ve kendi alt yapısı üzerinden hizmet sunduğu iller olduğu,
- Özellikle Superonline'ın kendi alt yapısı üzerinden fiber internet hizmeti sunduğu illerde uygulanan bu kampanyanın, TTNET tarafından Superonline'dan müşteri alımına yönelik bir uygulama olduğu, Superonline'ı dışlayıcı amaç taşıdığı ve bu amaçla TTNET tarafından seçici fiyatlandırma uygulandığını gösterdiği,

## 13-28/393-M(2)

- TTNET'in maliyet altında tarifelerle hizmet sunarak rakiplerini dışlayıcı amaçta bulunduğu, TTNET'in tarifeleri ve maliyetleri incelendiğinde bu tarifelerin maliyetin altında olmasa da maliyetle başa baş olması durumunda da Superonline'in ve diğer alternatif işletmecilerin TTNET ile rekabet edemeyeceği,
- Bu kapsamda TTNET'in tüm maliyetlerini kapsamamakla birlikte mevcut yaklaşık maliyetleri dikkate alınarak varsayımsal etkin bir işletmeci için anılan kampanyaya ilişkin yapılan fiyat maliyet analizine göre söz konusu kampanya kapsamında sunulan hizmetin maliyetlerin altında kaldığı

ifade edilmektedir. Şikâyeteye konu kampanya hakkında yürütülen soruşturma kapsamında inceleme yapılması ve perakende seviyede genişbant internet erişim hizmetleri pazarında yıkıcı ve dışlayıcı etkileri dikkate alınarak kampanya hakkında geçici tedbir kararı verilmesi talep edilmektedir.

- (3) **G. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 16.04.2013 tarih ve 2375 sayı ile giren başvuru üzerine hazırlanan 09.05.2013 tarih ve 2012-2-6/İİ sayılı İlk İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (4) **H. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda; Türk Telekomünikasyon A.Ş.'nin kontrolü altında bulunan TTNET A.Ş. vasıtasıyla perakende genişbant internet erişim piyasasında hakim durumunu kötüye kullandığına yönelik iddianın Rekabet Kurulunun 09.08.2012 tarih ve 12-41/1153-M (1) sayılı kararı uyarınca başlatılan soruşturma kapsamında değerlendirilmesinin uygun olacağı, TTNET A.Ş.'ye yönelik olarak geçici tedbir uygulanması yönündeki talebin reddedilmesi gerektiği ifade edilmiştir.

## İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (5) Dosya konusu başvurular incelendiğinde konunun esas olarak TTNET'in perakende genişbant internet erişim hizmetleri piyasasında düzenlediği kampanyalar yoluyla fiyat sıkıştırması uygulayarak hâkim durumunu kötüye kullandığı iddiasına dayandığı görülmektedir.
- (6) Türk Telekom ve TTNET tüzel kişiliklerinden oluşan ekonomik bütünlük hakkında 09.08.2012 tarihli ve 12-41/1153-M(1) sayılı Kurul kararı uyarınca soruşturma başlatılmıştır. Anılan soruşturma kapsamında, bu iki teşebbüsün fiyatlandırma politikaları aracılığıyla perakende sabit genişbant internet ve toptan sabit genişbant internet erişim hizmetleri pazarlarında 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun)'un 6. maddesini ihlâl edip etmedikleri incelenmektedir. Bu çerçevede, söz konusu iddiaların anılan soruşturma kapsamında değerlendirilmesinin uygun olacağı kanaatine varılmıştır.
- (7) Başvuruda, TTNET tarafından uygulanan kampanyalarda maliyet altında tarifelerle hizmet sunularak rakiplerin dışlanması amaçlandığı iddia edilmiş ve başvuru konusu kampanyalara yönelik olarak idari tedbir kararı alınması talebinde bulunulmuştur.
- (9) Yapılan inceleme sonucunda, TTNET'e geçici tedbir uygulanmasını gerektirecek herhangi bir unsurun bulunmadığı, dolayısıyla Kanun'un ilgili maddesinde belirtilen; "*ciddî ve telafi olunamayacak zararların ortaya çıkma ihtimali*" koşulunun gerçekleşmediği anlaşılmıştır.

**J. SONUÇ**

- (10) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, 4054 sayılı Kanun'un 9. maddesinin dördüncü fıkrasında öngörülen koşullar gerçekleşmediğinden Superonline İletişim Hizmetleri A.Ş.'nin TTNET A.Ş.'ye yönelik olarak geçici tedbir uygulanması talebinin reddine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.