

Rekabet Kurumu Başkanlığından;

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2022-5-053 (Devralma)
Karar Sayısı : 23-07/117-37
Karar Tarihi : 09.02.2023

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN, Cengiz ÇOLAK,
Berat UZUN

B. RAPORTÖRLER : A. Ogün KARAGÜLLE, Batuhan DEMİR

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - Abu Dhabi Ports Company PJSC
Temsilcileri: Av. İpek İNCE, Süleyman CENGİZ
Büyükdere caddesi Bahar Sokak River Plaza Kat:17
Levent/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU: Noatum Holdings S.L.U.nun tek kontrolünün Abu Dhabi Ports Company PJSC tarafından devralınması işlemi.**
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 16.12.2022 tarih ve 33875 sayılı yazı ile intikal eden ve eksiklikleri 19.01.2023 tarih ve 34829 sayılı bildirim üzerine düzenlenen 03.02.2023 tarih ve 2022-5-053/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle, dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Yapılan başvuruda Noatum Holdings S.L.U'nun (NOATUM) hisselerinin tamamının Abu Dhabi Ports Company (ADP) tarafından devralınacağı belirtilerek söz konusu işleme 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) çerçevesinde izin verilmesi talep edilmiştir.
- (5) Taraflar arasında akdedilen Hisse Alım Sözleşmesi (Sözleşme) uyarınca bildirim konusu işlem ile NOATUM hisselerinin tamamı halihazırda NOATUM'un tek kontrolüne sahip olan Turia Ports Management Investments'den (TPM) ADP'ye geçecektir. TPM, the Infrastructure Investments Fund'ın bir parçası olan genel ortağı IIF Int'l Holding GP LLC aracılığıyla IIF Int'l Holding GP LLC tarafından kontrol edilmektedir. Bildirim konusu işlem neticesinde NOATUM hisselerinin ve kontrolünün doğrudan veya iştirakleri vasıtasıyla dolaylı olarak ADP'ye geçecek olması nedeniyle işlemin Kanun'un 7. maddesi kapsamında bir devralma işlemi niteliğinde olduğu değerlendirilmektedir. Ciro bilgileri incelendiğinde tarafların cirolarının 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin a ve b bendinde belirtilen eşikleri aştığı ve dolayısıyla bildirim konusu işlemin izne tabi olduğu anlaşılmaktadır.
- (6) NOATUM merkezi İspanya'da bulunan lojistik, denizcilik ve terminal işletmeciliği olmak üzere üç alanda yirmiden fazla ülkede faaliyet gösteren ve küresel entegre lojistik çözümleri ile uçtan uca tedarik zinciri hizmetleri sunmaktadır. Devre konu olan NOATUM Türkiye'de navlun komisyonculuğu (hava, okyanus ve kara) alanında yüzde

yüz bağılı iştiraki Noatum Lojistik Anonim Şirketi vasıtasıyla faaliyet göstermektedir.

- (7) ADP'nin çoğunluk paylarının (%(.....)) sahibi olan ADQ Abu Dhabi genelinde gıda ve tarım, havacılık, finansal hizmetler, sağlık hizmetleri, endüstriler, lojistik, medya, emlak, turizm ve otelcilik, ulaşım ve kamu hizmetleri dahil olmak üzere çeşitli sektörlerde doğrudan ve dolaylı yatırımlara sahip bir teşebbüstür. ADQ'nun portföy şirketleri, Louis Dreyfus Company (LDC) ve Al Dahra gibi lojistik ve nakliye ile ilgili faaliyetlerde bulunan şirketleri içermektedir. LDC tarımsal ürün taciri ve işleyicisi olarak değer zincirinin tamamında (yetiştirme, üretim, işleme, rafinaj, depolama, taşıma, araştırma, gümrük dağıtım) faaliyet göstermektedir. Ek olarak Bildirim Formunda belirtildiği üzere LDC üçüncü taraflara denizyolu taşımacılığı hizmeti sunmaktadır, bu faaliyet küresel yük ticaret hacminin yaklaşık %(.....)'ini oluşturduğu ifade edilmiştir.
- (8) Alıcı teşebbüs olan ADP Türkiye'de ciro elde etmezken, ADP'nin çoğunluk paylarının (%(.....)) sahibi olan ADQ Türkiye'de Emirates Steel aracılığı ile çelik ve ilgili ürün ve hizmetleri alanında, Agthia aracılığıyla "Alpin" markasıyla şişelenmiş su alanında, Al Dahra Holding LLC aracılığıyla mısır piyasasında, Louis Dreyfus Company (LDC) aracılığıyla tahıl, yağlı tohumlar, pirinç, kahve, şeker ve meyve suyu gibi emtiaların alım satım, depolama, pazarlama ve işleme alanında, Acino aracılığıyla medikal fason üretim alanında ve Unifrutti aracılığıyla meyve ve sebze ithalat ve ihracatı alanında faaliyet göstermektedir.
- (9) ADQ'nun küresel faaliyet alanlarının gıda ve tarım, havacılık, finansal hizmetler, sağlık hizmetleri, ilaç, endüstriler, lojistik, medya, emlak, turizm ve otelcilik, ulaşım ve kamu hizmetleri, çelik ve ilgili ürün hizmetleri, denizyolu taşımacılığı, okyanus taşımacılığı olduğu, ayrıca Türkiye'de portföy şirketi LDC aracılığıyla denizcilik hizmeti sunduğu ayrıca tarımsal ürünlerin menşei, tedariki ve ticaretini yaptığı anlaşılmaktadır. NOATUM'un ise Türkiye'de faaliyet alanının navlun komisyonculuğu olduğu göz önüne alındığında tarafların taşımacılık faaliyetlerinin dikey olarak örtüştüğü anlaşılmaktadır. Bu bağlamda alt pazar tanımları da yapılabilecek olmakla birlikte, işlemin sonuçlarının sınırlı kalacağı değerlendirilerek ilgili ürün pazarının dikey olarak "denizcilik hizmetleri pazarı" ve "navlun komisyonculuğu pazarı" olarak belirlenebileceği değerlendirilmiştir. Bunun gibi, dosya mevcudundaki bilgiler çerçevesinde ilgili coğrafi pazar "Türkiye" olarak belirlenmiştir.
- (10) Başvuruda yer alan bilgilere göre denizcilik hizmetlerinin ticari temsilcilikler, liman acenteciliği, gemi ve mürettebat hizmetleri ve özel lojistik hizmetleri kapsamında yürütüldüğü ifade edilmiştir. Denizcilik hizmetleri pazarında Türkiye'de ve küresel ölçekte çok sayıda teşebbüsün faaliyet gösterdiği, aynı zamanda çok sayıda tedarikçi bulunduğu, pazar yoğunlaşmasının düşük, sektörde müşteriler ile tedarikçiler arasındaki hareketliliğin yüksek olduğu belirtilmiştir. Yine taraflarca sektör özelinde sabit maliyetler veya batık yatırımlar gerekmediği ve pazara giriş engellerinin düşük olduğu, sektörde faaliyet göstermek için temel gereksiniminin kiralanan, finansal kiralaması yapılabilen veya paylaşılabilen ulaşım araçlarına ve ekipmanlarına erişim sağlamak olduğu ifade edilmiştir. Denizcilik hizmetleri pazarında yer alan müşterilerin, tedarikçiler, modlar ve rotalar arasında kolayca geçiş yapabildiği bunun yanı sıra müşterilerin işlemlerini kolaylaştıracak nakliye komisyoncuları, brokerlar ve acenteler gibi araçları kullanarak fiyat şartlarını karşılayabildiği ve müzakere edebildiği belirtilmiştir. Bildirim formunda LDC'nin denizcilik hizmetleri pazarındaki Türkiye ve küresel pazar payının %(.....)'den düşük olduğu ifade edilmiştir.
- (11) Navlun komisyonculuğu hizmetleri, müşterilerin ihtiyaçları doğrultusunda eşyaların taşınmasının (gümrükleme, depolama, yer hizmetleri vb. faaliyetler dahil)

organizasyonunu içermektedir. Hava ve deniz taşımacılığı hizmetleri, müşteriler tarafından talep edildiğinde limandan/havaalanına havalimanından/limana yapılan kara taşımacılığını içermektedir. Tahminen 3.000'den fazla şirketin yer aldığı navlun komisyonculuğu pazarında NOATUM'un hava, deniz ve kara navlun komisyonculuğu Türkiye ve küresel pazar payının %(.....)'den düşük olduğu ifade edilmiştir.

- (12) Başvuruda ilgili pazarın toplam büyüklüğü, pazar payları ve pazarda faaliyet gösteren en büyük oyunculara dair sunulan bilgi ve belge çerçevesinde NOATUM'un 2022 yılında hava, deniz ve kara navlun komisyonculuğu hizmetinden elde ettiği cirosunun (.....) milyar TL olarak tahmin edildiği, ADQ'nun iştiraki LDC'nin ise denizcilik hizmetlerinden elde ettiği tahmini Türkiye cirosunun (.....)milyon TL olduğu, bu çerçevede NOATUM'un ilgili yılda hava, deniz ve kara navlun komisyonculuğu pazar payının gelirler açısından yaklaşık %(.....) ve LDC'nin denizcilik hizmetleri pazar payının yaklaşık %(.....)'den küçük olduğu; bunun yanında navlun komisyonculuğu hizmetinin deniz, hava ve kara taşımacılığı olarak ayrıştırılması durumunda, deniz taşımacılığı navlun komisyonculuğu faaliyetinden NOATUM'un 2022 yılı Türkiye cirosunun (.....) milyar TL elde ettiği ve pazar payının %(.....) olduğu görülmektedir.
- (13) Başvuruda, işlem neticesinde tarafların üst pazar olan denizcilik pazarında ya da alt pazar olan navlun komisyonculuğu pazarındaki pazar paylarının %(.....)i geçmeyeceği beyan edilmektedir. Taraflarca sunulan bilgilerde, navlun komisyonculuğu pazarında faaliyet gösteren CEVA, EKOL, MARS, DSV, BDP gibi rakiplerin bulunduğu ve pazarda faaliyet gösteren hiçbir rakibin navlun komisyonculuğu pazarında %(.....) pazar payını aşmadığı; bunun yanı sıra, deniz navlun komisyonculuğu pazarında DSV, BDP, KINAY, KUHNE NAGEL ve NMT gibi rakiplerin bulunduğu ve pazarda faaliyet gösteren hiçbir rakibin deniz navlun komisyonculuğu pazarında %(.....) pazar payını aşmadığı ifade edilmiştir.
- (14) Yukarıdaki bilgi ve değerlendirmeler neticesinde; bildirim konusu işlemin herhangi bir mal veya hizmet piyasasındaki etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğurmayacağı kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (15) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.