

## **REKABET KURULU KARARI**

**Karar Sayısı : 01-61/640-169**

**Karar Tarihi : 20.12.2001**

### **A- TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

**Başkan** : Prof. Dr. M. Tamer MÜFTÜOĞLU

**Üyeler** : Dr. Kemal EROL, İsmet CANTÜRK, Nejdet KARACEHENNEM, A.Ersan GÖKMEN, R. Müfit SONBAY, Kubilay ATASAYAR, Murat GENCER, Mustafa PARLAK, Prof. Dr. Zühtü AYTAÇ, Rifki ÜNAL

**B- RAPORTÖRLER:** Nazlı AKSOY, Salim AYDEMİR

**C- ŞİKAYET EDEN:** - Trabzon Eczacılar Odası  
Trabzon

**D- ŞİKAYET EDİLEN:** - Karadeniz Teknik Üniversitesi Tıp Fakültesi  
Farabi Hastanesi 61080-Trabzon

**E- DOSYA KONUSU:** Karadeniz Teknik Üniversitesi Tıp Fakültesi Farabi Hastanesi döner sermaye işletmesi bünyesinde faaliyet gösteren eczanenin ticari bir eczane gibi faaliyette bulunarak bölge ilaç piyasasında rekabeti ihlal ettiği iddiası.

**F- DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 10.10.2001, tarih ve 4321 sayı ile giren başvuru üzerine hazırlanan 5.12.2001 tarih ve D1/1/N.A.-01/1 sayılı Bilgi Notu 19.12.2001 tarih, REK.0.00.02.00/194 sayılı Başkanlık önergesi ile 01-61 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

**G- RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** Karadeniz Teknik Üniversitesi Tıp Fakültesi Farabi Hastanesi döner sermaye işletmesi bünyesinde faaliyet gösteren eczanenin ticari bir eczane gibi faaliyette bulunarak bölge ilaç piyasasında rekabeti ihlal ettiği idiasına ilişkin şikayetin, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun kapsamında değerlendirilemeyeceği düşünülmektedir.

### **H- DEĞERLENDİRME**

Başvuru dilekçesinde özetle;

- 6197 sayılı Kanun'un 14. maddesinin, istisnai bazı hallerde mahalli sağlık müdürlüğü izni ile "özel eczane" veya "ecza dolabı" açılabilceğini sınırlayıcı bir şekilde açıkladığı, bu sınırlar dahilinde "*içindeki hastalara ilaç vermeye mahsus hastane ve buna benzer müesseselerin eczaneleri*" ile "*yalnız fakirlere parasız ilaç verip hiçbir surette para karşılığı reçete ile ilaç imal etmeyen belediye ve hayır cemiyetlerinin eczaneleri*" nin izin alarak özel eczane açabileceği, özel eczanelerden olan "*hastane eczanelerinin*" ilgili Kanun'un deyimiyle "*içindeki hastalara ilaç vermeye mahsus*" olarak faaliyette bulunabileceği, dolayısıyla bu tür eczanelerin, 6197 sayılı Kanun'un 16/II. maddesi hükmü kapsamında halka ilaç satamayacakları,

- Eczaneler ve Eczane Hizmetleri Hakkında Yönetmeliğin 9/III. maddesinde; “Sağlık kurumları bünyesinde açılacak eczaneler, yalnızca yatarak tedavi gören hastalara hizmet verebileceklerinden...” ifadesine yer verilmesi suretiyle, bu tür eczanelerin varlık nedeninin sağlık kurumlarında yatan hastaların tedavileri sırasında acil ve zorunlu olarak ihtiyaç duyulan ilaç ve tıbbi malzemelerin temini amacına hizmet etmekle sınırlı olduğu,
- aynı şekilde 6197 sayılı Kanun'un 16/II hükmüne göre, “resmi ve Devlete bağlı teşekküllere ait eczaneler” in, sadece o bölgede serbest eczane bulunmaması durumunda, halka ilaç satma izni ve yetkisine sahip oldukları, bu hüküm uyarınca serbest eczanelerin bulunduğu yerlerdeki kamu eczanelerinin halka ilaç satma yetkisinin olmadığı,
- 6197 sayılı Kanun'un 20. maddesine dayanılarak çıkarılan Eczaneler ve Eczane Hizmetleri Hakkında Yönetmeliğin 25.11.1999 tarih ve 23887 sayılı Resmi Gazetede değiştirilerek kabul edilen 9/V maddesi hükmünde; mülkiyeti özel kuruluşlara veya kamuya ait tüm sağlık kuruluşları bakımından ticari amaçlı serbest eczane açma yasağı vurgulandıktan sonra, üniversiteler bünyesi içinde sadece eğitim amaçlı uygulama eczaneleri açılacağı, mediko-sosyal eczaneleri de dahil olmak üzere, halka ilaç satma yetkisi bulunan ticari amaçlı eczaneler açılmayacağı net ve kesin bir dille ifade edildiği belirtilerek, KTÜ bünyesinde bir eczacılık fakültesi bulunmadığı da göz önüne alındığında, Tıp Fakültesi Farabi Hastanesi Döner Sermaye İşletmesi bünyesinde faaliyet gösteren eczanenin, tamamen bir ticari eczane gibi çalıştığı, zorunlu olan ve olmayan ayırımı yapılmaksızın yatan hastaların tüm ilaç ve tıbbi malzeme ihtiyacını buradan temin etmeye mecbur bırakıldığı, yatan hastalar bakımından serbest eczane yolunun tamamen kapatıldığı, böylece bölge ilaç piyasasında serbest eczanelerle haksız bir rekabete girilerek rekabet düzeninin açıkça ihlal edilmiş olduğu

iddia edilmektedir.

Konuyla ilgili mevzuatta, eczacılık faaliyetinin kimler tarafından hangi koşullarla yapılabileceği düzenlenmiş, bir başka deyişle pazara giriş koşulları belirlenmiştir. Eczacılıkla ilgili yasa ve yönetmeliklerin maddeleri incelendiğinde, şikayetçi Oda mensubu eczanelerin yanı sıra hastaneler bünyesinde de eczanelerin açılacağı düzenlendiği, ancak açılan eczanelerin sadece yatan hastalara ilaç temin edebileceklerine, dışarıya ilaç satamayacaklarına ilişkin hükümlerin bu eczanelerin piyasadaki faaliyetlerini kısıtladığı, serbest eczanelerle rekabet etmelerini engellediği görülmektedir. Rekabet Hukuku açısından esasen hastane eczanelerinin bulunması değil, hastaneler bünyesindeki eczanelerin dışarıya satış yapmalarının yasaklanması, 6197 sayılı Kanun ve ilgili yönetmelik ile getirilmiş bir rekabet kısıtlaması niteliğindedir.

4054 sayılı Kanun'un amacı piyasada faaliyet gösteren teşebbüslerin rekabet etmelerinin engellenmesi değil, tam tersine rekabeti kısıtlayıcı davranışlarının önlenmesidir. Dolayısıyla, herhangi bir Kanun'la piyasadaki faaliyetleri sınırlandırılmış olan bir teşebbüsün, o piyasada faaliyet göstermesi 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'a değil, yasaklayıcı hükmü içeren Kanun'a aykırıdır.

Bu çerçevede, KTÜ Tıp Fakültesi Hastanesi bünyesinde açılan eczanenin eğitim amaçlı değil, ticari amaçlı olduğu yönündeki iddianın 4054 sayılı Kanun kapsamında bir ihlal niteliğinde bulunmadığı, Eczane ve Eczane Hizmetleri Hakkında Yönetmeliğin ilgili hükümlerine aykırı olabileceği, ancak şikayet ile ilgili olarak 4054 sayılı Kanun çerçevesinde yapılabilecek bir işlem bulunmadığı kanaatine varılmıştır.

## **İ- SONUÇ**

Yapılan görüşmeler sonucunda; Karadeniz Teknik Üniversitesi Tıp Fakültesi Farabi Hastanesi döner sermaye işletmesi bünyesinde faaliyet gösteren eczanenin ticari bir eczane gibi faaliyette bulunarak bölge ilaç piyasasında rekabeti ihlal ettiği idiasına ilişkin olarak 4054 sayılı Kanun çerçevesinde herhangi bir işlem yapılmasına gerek bulunmadığına OY BİRLİĞİ ile karar verilmiştir.