

**Rekabet Kurumu Başkanlığından,**

**REKABET KURULU KARARI**

**Dosya Sayısı** : 2018-5-043  
**Karar Sayısı** : 19-38/588-254  
**Karar Tarihi** : 07.11.2019

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

**Başkan** : Birol KÜLE(Başkan)  
**Üyeler** : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,  
Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ,

**B. RAPORTÖRLER:** Kerem TOMUR, Mehmet TOKGÖZ, Ahmet Ogün KARAGÜLLE,  
Osman AYAR, Aykut KARAGÖZ

**C. TARAF** : - DVS Doğalgaz Mühendislik  
Serhat Mahallesi Milli Egemenlik Cad. Akbaş Gümüşevler  
No:50, VAN

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Rekabet Kurulunun 20.06.2019 tarih ve 19-22/339-M sayılı kararı ile yürütülmekte olan soruşturma kapsamında DVS Doğalgaz Mühendislik'ten istenen bilgi ve belgelerin süresi içinde gönderilmemesi sonucunda uygulanacak süreli para cezasının belirlenmesi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurulunun (Kurul) 20.06.2019 tarih ve 19-22/339-M sayılı kararı doğrultusunda yürütülmekte olan soruşturma kapsamında DVS Doğalgaz Mühendislik'ten talep edilen bilgi ve belgelerin süresi içinde Rekabet Kurumuna (Kurum) gönderilmemesi üzerine hazırlanan 15.10.2019 tarih ve 2018-5-043/BN-4 sayılı Bilgi Notu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili Bilgi Notunda; Rekabet Kurulunun 20.06.2019 tarih ve 19-22/354-160 sayı ile, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un (4054 sayılı Kanun) 17. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi uyarınca, DVS Doğalgaz Mühendislik'ten talep edilen bilgilerin Rekabet Kurumu kayıtlarına gireceği güne kadar idari para cezası verilmesini kararlaştırdığı, istenilen bilgilerin bir kısmına ilişkin ihtiyacın ortadan kalkması, bir diğer kısmının ise bir başka teşebbüsten elde edilmiş olması sebebiyle DVS Doğalgaz Mühendislik hakkında uygulanacak süreli para cezası belirlenirken bitiş tarihi olarak bilgilerin bir başka teşebbüsten elde edildiği tarihin dikkate alınabileceği ifade edilmiştir.

**G. İNCELEME, GEREKÇE VE HUKUKİ DAYANAK**

**G.1. Yaşanan Gelişmelerin Özeti**

- (4) Rekabet Kurulunun 26.09.2018 tarih ve 18-34/572-M sayılı kararı ile Van ilinde doğalgaz tesisat alanında faaliyet gösteren firmaların "Van Doğalgaz ve Mekanik Tesisat Firmaları Mesleki Dayanışma Derneği" adında bir dernek kurdukları ve dernek çatısı altında aldıkları karar ile doğalgaz tesisatı fiyatını aralarında belirlemek suretiyle 4054 sayılı Kanun'u ihlal ettikleri iddiasına yönelik olarak önaraştırma yapılmasına karar verilmiştir. Önaraştırma kapsamında Van ilinde doğalgaz tesisatı alanında faaliyet gösteren teşebbüslerde yerinde incelemeler gerçekleştirilmiş olup 16.05.2019 tarihinde bulunduğu adreste DVS Doğalgaz Mühendislik'e gidilmiştir.
- (5) Yerinde inceleme, teşebbüs yetkililerinin teşebbüste olmadığı gerekçesiyle engellenmiş, ancak ertesi gün olan 17.05.2019 tarihinde teşebbüs ortaklarının

teşebbüste bulunduğu sırada gerçekleştirilebilmiştir. Yerinde incelemenin gerçekleştirilmesinin akabinde teşebbüse bırakılan yerinde inceleme ve bilgi isteme tutanağı ile teşebbüsten bazı bilgiler talep edilmiştir. Bu kapsamda talep edilen bilgilerin gönderilmesi için teşebbüse tanınan sürenin son günü 22.05.2019 olduğu halde DVS Doğalgaz Mühendislik talep edilen bilgileri süresi içerisinde göndermemiştir.

- (6) Bunun üzerine Kurul 20.06.2019 tarih ve 19-22/354-160 sayılı kararla,
- 16.05.2019 tarihinde yapılmak istenen yerinde incelemenin DVS Doğalgaz Mühendislik tarafından engellediğine, bu nedenle 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin birinci fıkrasının (d) bendi uyarınca 2018 mali yılı sonunda oluşan ve Kurul tarafından belirlenen yıllık gayri safi gelirlerinin binde beşi oranında olmak üzere idari para cezası verilmesi gerekmektedir birlikte, bu bent uyarınca verilecek idari para cezası 2019/1 sayılı "4054 sayılı Kanun'un 16. Maddesinin Birinci Fıkrasında Öngörülen İdari Para Cezası Alt Sınırının 31.12.2019 Tarihine Kadar Geçerli Olmak Üzere Artırılmasına İlişkin Tebliğ" uyarınca öngörülen 26.027,00 TL'den az olamayacağından, DVS Doğalgaz Mühendislik'e 26.027,00 TL idari para cezası verilmesine,
  - Yerinde inceleme akabinde düzenlenen tutanakta istenen bazı bilgi ve belgelerin DVS Doğalgaz Mühendislik tarafından süresi içinde Kurumumuza gönderilmemesi nedeniyle 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi uyarınca 2018 mali yıl sonunda oluşan ve Kurul tarafından belirlenen yıllık gayri safi gelirlerinin binde biri oranında olmak üzere idari para cezası verilmesi gerekmektedir birlikte, bu bent uyarınca verilecek idari para cezası 2019/1 sayılı " 4054 sayılı Kanun'un 16. Maddesinin Birinci Fıkrasında Öngörülen İdari Para Cezası Alt Sınırının 31.12.2019 Tarihine Kadar Geçerli Olmak Üzere Artırılmasına İlişkin Tebliğ" uyarınca öngörülen 26.027,00 TL'den az olamayacağından, DVS Doğalgaz Mühendislik'e 26.027,00 TL idari para cezası verilmesine;
  - DVS Doğalgaz Mühendislik'ten talep edilen bilgi ve belgeler için verilen sürenin dolduğu 22.05.2019 gününü takip eden 23.05.2019 gününden başlamak ve talebe konu bilgi ve belgelerin Rekabet Kurumu kayıtlarına girmesine kadar yürütülmek üzere her gün için, 4054 sayılı Kanun'un 17. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi uyarınca, 2018 mali yıl sonunda oluşan gayri safi gelirinin on binde beşi oranında olmak üzere (.....) TL idari para cezası verilmesine

hükmetmiştir. Aynı zamanda, yürütülmekte olan önaraştırma kapsamında elde edilen bulgular, Kurul tarafından yeterli ve ciddi bulunarak 20.06.2019 tarih ve 19-22/339-M sayılı karar ile Van Doğalgaz ve Mekanik Tesisat Firmaları Mesleki Dayanışma Derneği hakkında soruşturma açılmasına karar verilmiştir.

- (7) Yukarıda yer verilen Kurul kararında DVS Doğalgaz Mühendislik'e 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin birinci fıkrasının (d) ve (c) bentleri uyarınca idari para cezası verilmesinin yanı sıra aynı Kanun'un 17. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi uyarınca talep edilen bilgilerin Rekabet Kurumu kayıtlarına gireceği güne kadar süreli idari para cezası verilmesi kararlaştırılmıştır.
- (8) Söz konusu Kurul kararı teşebbüse 24.06.2019 tarihinde tebliğ edilmiştir. Ancak DVS Doğalgaz Mühendislik'ten talep edilen bilgiler Kurul kararının tebliğ edilmesinden itibaren yaklaşık iki ay geçmesine rağmen gönderilmemiştir. Bunun üzerine 02.09.2019 tarih ve 2018-5-043/BN-2 sayılı Bilgi Notu hazırlanarak Kurula durum hakkında bilgilendirme yapılmıştır.

- (9) Öneraştırma sürecinde teşebbüslerden talep edilen bilgiler, proje sayıları, daire içi ve kolon tesisatı fiyatları, teşebbüsün doğalgaz faaliyetleri ve sektörün işleyişine yönelik bilgilerdir. Öneraştırma ve soruşturma sürecinde yapılan inceleme ve edinilen bilgiler doğrultusunda daire içi ve kolon tesisatı fiyatlarının, bazı teşebbüslerin daire içi tesisat ve kolon tesisatını bir arada faturalandırmaları, bazılarının daire içi tesisat ücretine proje bedelini de dâhil etmesi, her bir tesisat ve proje özelinde kullanılan malzemelerin miktar olarak farklılaşması, malzemelerin kalitesi gibi çok sayıda unsura bağlı olarak değişkenlik gösterdiği öğrenilmiş bu nedenlerle fiyatlar temelinde yapılacak analizin sağlıklı bir karşılaştırma imkânı sunmayacağı anlaşılmıştır. Dolayısıyla DVS Doğalgaz Mühendislik ve diğer teşebbüslerden talep edilen fiyat verilerine ihtiyaç kalmamıştır.
- (10) Öte yandan teşebbüslerin çizmiş oldukları proje sayıları üzerinden daha sağlıklı bir analiz yapılması amacıyla soruşturma kapsamında Aksa Van Doğal Gaz Dağıtım A.Ş.'de (AKSA) 01.10.2019 tarihinde yapılan yerinde inceleme akabinde düzenlenen bilgi isteme tutanağında doğalgaz tesisat firmalarının proje bilgileri istenmiş, anılan bilgi ve belgeler 15.10.2019 tarih ve 6964 sayı ile Kurum kayıtlarına girmiştir. Bunun yanı sıra DVS Doğalgaz Mühendislik'ten talep edilen bilgiler arasında yer alan doğalgaz faaliyetleri ve sektörün işleyişine dair bilgiler de hem yapılan inceleme ve görüşmelerden hem de diğer teşebbüslerce sunulan bilgilerden edinilmiştir.
- (11) Sonuç olarak DVS Doğalgaz Mühendislik'ten talep edilen bilgiler halen Kurum kayıtlarına girmemiş olmakla birlikte, teşebbüslerin fiyat bilgilerinin sağlıklı bir karşılaştırma imkanı sunmaması, proje sayılarının ve diğer bilgilerin farklı teşebbüslerden temin edilmiş olması nedenleriyle DVS Doğalgaz Mühendislik'ten talep edilen bilgilere ihtiyaç kalmamıştır.

## G.2. Hukuki Değerlendirme

- (12) 4054 sayılı Kanun'un 14. maddesi;

*“Kurul, bu Kanun'un kendisine verdiği görevleri yerine getirirken, gerekli gördüğü her türlü bilgiyi tüm kamu kurum ve kuruluşlarından, teşebbüslerden ve teşebbüs birliklerinden isteyebilir. Bu makamlar, teşebbüsler ve teşebbüs birliklerinin yetkilileri istenen bilgileri Kurulun belirleyeceği süre içinde vermek zorundadır.”*

hükmünü amirdir. Aynı Kanun'un “İdari Para Cezası” başlıklı 16. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendinde ise “Kanun'un 14 ve 15 inci maddelerinin uygulanmasında eksik, yanlış ya da yanıltıcı bilgi veya belge verilmesi ya da bilgi veya belgenin belirlenen süre içinde ya da hiç verilmemesi”, teşebbüslere idari para cezası verilmesini gerektiren hallerden biri olarak öngörülmektedir.

- (13) Bunun yanı sıra; Kanun'un “Nispi Para Cezaları” başlıklı 17. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendinde sayılan 14 ve 15. maddenin uygulanmasında istenen bilgi veya belgenin belirlenen süre içinde ya da hiç verilmemesi halinde her gün için, ilgili teşebbüsler ile teşebbüs birlikleri ve/veya bu birliklerin üyelerinin karardan bir önceki mali yıl sonunda oluşan, bunun hesaplanması mümkün olmazsa karar tarihine en yakın mali yıl sonunda oluşan ve Kurul tarafından saptanacak olan yıllık gayri safi gelirlerinin on binde beşi oranında idarî para cezası verileceği düzenlenmektedir. 17. madde çerçevesinde verilecek para cezasının ise, ilgili bilgi ve belgenin sunulması için belirlenen sürenin dolmasından itibaren verilebileceği yine aynı maddede hüküm altına alınmaktadır.
- (14) Yukarıda yer verilen hükümler ışığında; Kanun'un 17. maddesi uyarınca DVS Doğalgaz Mühendislik'in bilgileri göndermesi için verilen son tarih olan 22.05.2019 tarihini takip eden 23.05.2019 tarihinden başlamak ve bilgilerin bir başka teşebbüsten elde edildiği

tarih olan 15.10.2019 tarihine kadar yürütölmek üzere teşebbüse 145 gün×(.....) TL=(.....) TL idari para cezası verilmesi gerektiği kanaatine varılmıştır.

#### H. SONUÇ

- (15) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, Rekabet Kurulunun 20.06.2019 tarih ve 19-22/354-160 sayılı kararı çerçevesinde ve DVS Doğalgaz Mühendislik'ten talep edilen bilgilere ihtiyaç kalmadığının anlaşılması üzerine, DVS Doğalgaz Mühendislik'e, 4054 sayılı Kanun'un 17. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi uyarınca, 2018 mali yılı sonunda oluşan gayri safi gelirin on binde beşi oranında olmak üzere 145 gün x (.....) =(.....) TL idari para cezası verilmesine gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.