

**Rekabet Kurumu Başkanlığından;**

**REKABET KURULU KARARI**

**Dosya Sayısı** : 2020-3-019  
**Karar Sayısı** : 21-39/559-271  
**Karar Tarihi** : 19.08.2021

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

**Başkan** : Birol KÜLE  
**Üyeler** : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,  
Ahmet ALGAN, Ayşe ERGEZEN, Cengiz ÇOLAK

**B. RAPORTÖRLER** : İbrahim Hilmi KOÇAK, İbrahim ŞAHİN, Ahmet SAĞDUYU,  
Cihan TİGAN, Muhammed Ali BEKTEMUR, Büşranur ÖZCAN

**C. BAŞVURUDA**

**BULUNAN** :- Procter&Gamble Tüketim Malları Sanayi A.Ş.  
Temsilcileri: Av. İlmütluhan SELÇUK, Av. Artun ATAK  
Ebulula Mardin Cad. No:57 Akatlar Beşiktaş İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Rekabet Kurulunun 07.05.2020 tarih ve 20-23/298-M sayılı kararı ile hakkında soruşturma yürütülen Procter&Gamble Tüketim Malları San. A.Ş.'nin 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun ve 2010/3 sayılı Dosyaya Giriş Hakkının Düzenlenmesine ve Ticari Sırların Korunmasına İlişkin Tebliğ uyarınca dosyaya giriş talebinin değerlendirilmesi
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 09.08.2021 tarih ve 20143 sayı, 10.08.2021 tarih ve 20174 sayı ile intikal eden yazılarda Procter&Gamble Tüketim Malları San. A.Ş (P&G) tarafından yapılan dosyaya giriş başvurusu üzerine düzenlenen 16.08.2021 tarih ve 2020-3-019/BN-19 sayılı Bilgi Notu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili Bilgi Notunda, P&G tarafından yapılan dosyaya giriş başvurusu kapsamında erişim talep edilen belgelerin Kurum bünyesinde teşebbüs hakkında düzenlenmiş ya da elde edilmiş evrak niteliği taşıyamaları, P&G bakımından ilgileri yahut nihai anlamda aklayıcı ya da suçlayıcı delil niteliği taşıyan yönü bulunmaması, diğer teşebbüslere ilişkin yüksek düzeyde ticari sır ve diğer gizli bilgileri içermeleri ile P&G hakkındaki iddialara ilişkin olarak Soruşturma Raporu, teşebbüsün 04.05.2021 tarihli ve 21-25/305-138 sayı ile karar bağlanan ilk dosyaya giriş talebi ve Ek Yazılı Görüş kapsamında yeterli bilgilendirmenin yapılmış olması hususları bir arada dikkate alındığında; söz konusu başvurunun reddedilmesi gerektiği kanaat ve sonucuna ulaşıldığı ifade edilmiştir.

**G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

- (4) Rekabet Kurulunun (Kurul) 07.05.2020 tarih ve 20-23/298-M sayılı, 21.05.2020 tarih ve 20-25/325-M sayılı, 28.05.2020 tarih ve 20-26/328-M sayılı kararları uyarınca 11'i perakende zinciri, 18'i çeşitli sektörlerde faaliyet gösteren tedarikçi niteliğinde olmak üzere toplam 29 teşebbüs ile bir teşebbüs birliği hakkında 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun)'un 4. maddesinin ihlal edilip edilmediğinin tespiti amacıyla aynı Kanun'un 41. maddesi uyarınca soruşturma açılmıştır.
- (5) Yürütülen soruşturma sonucunda hazırlanan 31.03.2021 tarih ve 2020-3-19/SR sayılı Soruşturma Raporu P&G tarafından 02.04.2021 tarihinde tebellüğ edilmiştir. P&G'nin

ikinci yazılı savunması 04.06.2021 tarih ve 18346 sayı ile yasal süresi içerisinde Kurum kayıtlarına intikal etmiştir. İkinci yazılı savunmaya karşılık hazırlanan 07.07.2021 tarih ve 2020-3-19/EG-7 sayılı Ek Görüş, P&G'ye tebliğ edilmiştir.

- (6) Kurum kayıtlarına 09.08.2021 tarih ve 20143 sayı, 10.08.2021 tarih ve 20174 sayı ile giren yazılarda P&G temsilcisi tarafından, 4054 sayılı Kanun'un 44. maddesinin ikinci fıkrası ve 2010/3 sayılı Dosyaya Giriş Hakkının Düzenlenmesine ve Ticari Sırların Korunmasına İlişkin Tebliğ (2010/3 sayılı Tebliğ) uyarınca dosyaya giriş hakkı tanınması talep edilmiştir. Teşebbüs tarafından gönderilmiş olan dosyaya giriş talep formunda toplam onaltı adet belgeye erişim talebinde bulunulmuştur.
- (7) 4054 sayılı Kanun'un "*Delillerin Toplanması ve Tarafların Bilgilendirilmesi*" başlıklı 44. maddesinin ikinci fıkrasında;

*"Haklarında soruşturmaya başlandığı bildirilen taraflar sözlü savunma hakkını kullanma taleplerine kadar kurum bünyesinde kendileri ile ilgili düzenlenmiş her türlü evrakın ve mümkünse elde edilmiş olan her türlü delilin bir nüshasının kendilerine verilmesini isteyebilir."*

hükmü yer almaktadır.

- (8) Dosyaya giriş hakkının kullanılmasına ilişkin usul ve esaslar, Kurul tarafından yayımlanan 2010/3 sayılı Tebliğ'de belirlenmiştir. 2010/3 sayılı Tebliğ'in 4. maddesinde yer alan, "*Dosyaya giriş hakkı, Kanun kapsamında yürütülmekte olan soruşturmalarda tarafların süresi içinde yaptıkları yazılı talepler üzerine tanınır. Dosyaya giriş hakkı, soruşturma kapsamında yeni deliller elde edilmediği müddetçe bir kez kullanılır.*" düzenlemesi yer almaktadır.
- (9) Kurum kayıtlarına 22.04.2021 tarih ve 17350 sayı, 29.04.2021 tarih ve 17520 sayı ile giren yazılarda P&G tarafından, 4054 sayılı Kanun'un 44. maddesinin ikinci fıkrası ve 2010/3 sayılı Tebliğ uyarınca Soruşturma Raporu ek dizininde yer verilen Belge-558/CD altında yer alan tüm belgeler ve Belge-558/CD içerisinde bulunmayan ancak dosya kapsamında bulunan, kendileri bakımından aklayıcı veya suçlayıcı nitelikteki tüm belgelere ilişkin dosyaya giriş hakkı tanınması talep edilmiştir. İlgili başvurunun 2010/3 sayılı Tebliğ çerçevesinde değerlendirilmesi neticesinde, Kurulun 04.05.2021 tarih ve 21-25/305-138 sayı ile kararı ile:

- Bazı bilgi/belgelerin Kurum merkezinde herhangi bir elektronik veya mekanik kopyası alınmadan erişime açılmasına,
- Bazı bilgi belgelerin ticari sır ve gizli bilgilerden arındırılmak suretiyle fotokopi yolu ile çoğaltılmış nüshalarının teşebbüse verilmesine,
- Bunların dışında kalan diğer erişim taleplerinin ise; erişim talep edilen söz konusu belgelerin Kurum bünyesinde teşebbüs hakkında düzenlenmiş ya da elde edilmiş evrak niteliği taşıyamaları yahut teşebbüs bakımından aklayıcı ya da suçlayıcı delil niteliği taşıyan yönü bulunmaması veya söz konusu belgelerin diğer teşebbüs veya kişilere ilişkin ticari sır ve diğer gizli bilgileri içermeleri nedeniyle, 2010/3 sayılı Tebliğ'in 6. maddesi ve 9. maddesinin ikinci fıkrası uyarınca reddine

karar verilmiştir.

- (10) Dosyaya giriş hakkı kapsamında teşebbüs temsilcileri 11.05.2021 tarihinde Kurum merkezinde incelemesi kararlaştırılan belgeleri görevli raportörler refakatinde incelemiş ve kopyasının verilmesine karar verilen bilgi/belgeler kendilerine fiziki olarak teslim

edilmiştir. Dosyaya giriş hakkının kullanıldığı tarih sonrasında soruşturma kapsamında başta taraf teşebbüslerin ikinci yazılı savunmaları ve Soruşturma Heyeti tarafından hazırlanan Ek Yazılı Görüş olmak üzere, soruşturma dosyasına eklenen yeni belgelere ilişkin tutulan dizi pusulasının ilgili kısımları 10.08.2021 tarihinde e-posta yoluyla P&G temsilcileri ile paylaşılmıştır. Öte yandan, Ek Yazılı Görüş içeriğinde, daha önce Soruşturma Raporu'nda P&G hakkında yer verilen ihlal isnadı özelinde herhangi bir yeni delil değerlendirmesinde bulunulmamıştır.

- (11) 2010/3 sayılı Tebliğ'in 6. maddesinde yer alan, *“Taraflar dosyaya giriş hakkı kapsamında, Kurum içi yazışmalar ve başka teşebbüs, teşebbüs birliği ve kişilere ilişkin ticari sır ve diğer gizli bilgileri içerenler hariç olmak üzere, Kurum bünyesinde kendileri ile ilgili düzenlenmiş her türlü evraka ve elde edilmiş her türlü delile erişebilir.”* düzenlemesi yer almaktadır. Bu çerçevede hangi belgelerin Kurum içi yazışma olduğu veya teşebbüs, teşebbüs birliği ve kişilere ait ticari sır niteliği taşıdığı hususu önem arz etmektedir.

- (12) 2010/3 sayılı Tebliğ'in “Kurum İçi Yazışmalar” başlıklı 7. maddesinde:

*“(1) Kurum içi yazışmalar, Kurulun aldığı nihai kararlar bakımından hazırlayıcı işlem niteliğinde olan birimler arası yazışmalardır.*

*(2) Kartellerin Ortaya Çıkarılması Amacıyla Aktif İşbirliği Yapılmasına Dair Yönetmeliğin 6 ncı maddesinin üçüncü fıkrası ve 9 uncu maddesinin üçüncü fıkrası çerçevesinde elde edilen bilgi ve belgeler ile Kurumun diğer kamu kurumları, kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşları veya özel sektör gerçek ve tüzel kişileri gibi bilgisine başvuruyla yapılan yazışmalar da iç yazışma olarak kabul edilir.”*

düzenlemesine yer verilmiştir.

- (13) 2010/3 sayılı Tebliğ'in 6. maddesinde dosyaya giriş hakkı kapsamının dışında tutulan “ticari sır ve diğer gizli bilgiler”in kavram olarak ne ifade ettiği hususunda ise Tebliğ'in “Ticari Sırların Belirlenmesi ve Gizli Tutulması” başlıklı 12. maddesi yol gösterici olmaktadır. Anılan maddenin ilk fıkrasında ticari sır kavramı, *“teşebbüslerin faaliyet alanları ile ilgili olan ve gizli tutma iradesine sahip oldukları, yalnızca belirli ve kısıtlı bir kesim tarafından bilinen ve elde edilebilen, başta rakipleri olmak üzere üçüncü kişilere ve kamuya açıklanması halinde ilgili teşebbüsün ciddi zarar görme ihtimali bulunan her türlü bilgi ve belge”* şeklinde tanımlanmaktadır.
- (14) Soruşturma Raporu'nda doğrudan P&G hakkındaki ihlal isnadına ya da P&G ve muhtelif tedarikçiler arasındaki bilgi değişimine ilişkin tespit ve değerlendirmelere esas teşkil eden bilgi ve belgelerin ilgili içeriklerine ticari sır, gizli bilgi ya da kişisel verilerden arındırılmak suretiyle tebliğ edilen Soruşturma Raporu'nda yer verilmiştir.
- (15) Bunun yanında, Kurulun 04.05.2021 tarihli ve 21-25/305-138 sayılı kararı ile tanınan dosyaya giriş hakkı kapsamında, ilgili kararda erişim talebi uygun görülen belgelerin fiziki kopyaları ticari sır, gizli bilgi ya da kişisel verilerden arındırılmak suretiyle P&G'ye verilmiştir. Bahse konu yazışmaların ekinde yer alan Excel tabloları gibi diğer dokümanların yüksek düzeyde ticari sır veya gizli bilgi içermeleri nedeniyle, bu belgeler Kurum merkezinde herhangi bir elektronik veya mekanik kopyası alınmadan incelenmek kaydıyla teşebbüsün erişimine açılmıştır.
- (16) Öte yandan Soruşturma Raporu'nda P&G hakkındaki ihlal isnadına ya da P&G ve muhtelif tedarikçiler arasındaki bilgi değişimine ilişkin olarak yapılan inceleme, tespit ve değerlendirmelere dair ilgili taraflarca sunulan savunmaların özetine ve bunlarla ilgili

olarak Ek Yazılı Görüş kapsamında Soruşturma Heyetince yapılan değerlendirmelere de ticari sır, gizli bilgi ya da kişisel verilerden arındırılmak suretiyle P&G'ye gönderilen Ek Yazılı Görüş versiyonunda yer verilmiştir. Ayrıca, yine teşebbüse gönderilen Ek Yazılı Görüş'te, Kurulun 04.05.2021 tarihli ve 21-25/305-138 sayılı kararında yapılan değerlendirmeler dikkate alınmak suretiyle esasen doğrudan P&G hakkındaki ihlal isnadına esas teşkil etmemekle birlikte TESPİT 9 ve TESPİT 18'e ilişkin içeriklere de ticari sır ve gizli bilgilerden arındırılmak suretiyle yer verilmiştir.

- (17) Teşebbüsün erişim talepleri bakımından yapılan değerlendirmede; erişim talep edilen belgelerin Kurum bünyesinde teşebbüs hakkında düzenlenmiş ya da elde edilmiş evrak niteliği taşıyamaları, P&G bakımından ilgisi yahut nihai anlamda aklayıcı ya da suçlayıcı delil niteliklerinin bulunmaması, belge içeriklerinin önemli bir kısmının P&G'nin faaliyetinin olmadığı ürünlere veya pazarlara ilişkin olması, söz konusu belgelerin diğer teşebbüslere ilişkin yüksek düzeyde ticari sır, gizli bilgi veya kişisel veri içermeleri gerekçeleri ile P&G hakkındaki iddialara ilişkin olarak Soruşturma Raporu, teşebbüsün ilk dosyaya giriş talebi ve Ek Yazılı Görüş kapsamında yeterli bilgilendirmenin yapılmış olması hususları bir arada dikkate alındığında, teşebbüsün mevcut başvurusuna konu belgelere ilişkin dosyaya erişim talebinin reddedilmesi gerektiği kanaatine ulaşılmıştır.

## H. SONUÇ

- (18) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; Rekabet Kurulunun 07.05.2020 tarih ve 20-23/298-M sayılı kararı uyarınca hakkında soruşturma yürütülen Procter&Gamble Tüketim Malları San. A.Ş.'nin, 09.08.2021 tarih, 20143 sayı ve 10.08.2021 tarih, 20174 sayı ile yaptığı dosyaya giriş başvurusuna ilişkin olarak;

Erişim talep edilen belgelerin Kurum bünyesinde teşebbüs hakkında düzenlenmiş ya da elde edilmiş evrak niteliği taşıyamaları, Procter&Gamble Tüketim Malları San. A.Ş. bakımından ilgileri yahut aklayıcı ya da suçlayıcı delil niteliği taşıyan yönü bulunmaması, diğer teşebbüslere ilişkin ticari sır ve diğer gizli bilgileri içermeleri ile Procter&Gamble Tüketim Malları San. A.Ş. hakkındaki iddialara ilişkin olarak Soruşturma Raporu, teşebbüsün 04.05.2021 tarihli ve 21-25/305-138 sayı ile karara bağlanan ilk dosyaya giriş talebi ve Ek Yazılı Görüş kapsamında yeterli bilgilendirmenin yapılmış olması nedenleriyle;

söz konusu başvurunun reddine gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.