

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2007-2-107 (Devralma)
Karar Sayısı : 07-56/630-212
Karar Tarihi : 4.7.2007

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

10 **Başkan** : Tuncay SONGÖR (İkinci Başkan)
Üyeler : Prof.Dr. Nurettin KALDIRIMCI, M.Sıraç ASLAN,
Süreyya ÇAKIN, Mehmet Akif ERSİN.

B. RAPORTÖRLER : Hakan BİLİR, Ekrem SOLMAZ

C. BİLDİRİMDE BULUNAN : - Akçansa Çimento Sanayi ve Ticaret A.Ş.
Temsilcisi Av. Onur Kerem GÜNEL
Hüseyin Bağdatlıoğlu İş Merkezi, Kaya Sultan Sokak No:97,
Kat:5-6, Kozyatağı/İstanbul

20 **D. TARAFLAR** : - Akçansa Çimento Sanayi ve Ticaret A.Ş.
Hüseyin Bağdatlıoğlu İş Merkezi, Kaya Sultan Sokak No:97,
Kat:5-6, Kozyatağı/İstanbul

- Standart Beton Sanayi Nak. İnş. Paz. Taah.
San. ve Tic. Ltd. Şti.
Dereler Köyü Sündüsler Mevkii Pk. 18 Samsun

E. DOSYA KONUSU: Standart Beton Sanayi Nak. İnş. Paz. Taah. San. ve Tic. Ltd. Şti.'ye ait hazır beton tesisinin Akçansa Çimento Sanayi ve Ticaret A.Ş. tarafından kiralanması işlemine izin verilmesi talebi.

30 **F. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 20.6.2007 tarih ve 4243 sayılı ile intikal eden başvuru üzerine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun ve 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri çerçevesinde yapılan değerlendirmeye ilişkin 26.6.2007 tarih ve 2007-2-107/Öİ-07-HB sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu, 27.6.2007 tarih ve REK.0.06.00.00-120/203 sayılı Başkanlık Önergesi ile 07-56 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: İlgili Raporda; bildirim konusu devralma işleminin 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında izne tabi bir devralma olmadığı ifade edilmiştir.

H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

40 **H.1. Taraflar**

H.1.1. Akçansa Çimento Sanayi ve Ticaret A.Ş. (Akçansa)

Akçimento'nun 1996 yılında Çanakkale Çimento ile birleşmesi sonucunda kurulan Akçansa, Sabancı Holding ve HeidelbergCement'in ortak kuruluşudur. Şirket bu iki grubun ortak kontrolüne tabidir.

Çimento ve hazır beton üretiminde faaliyet gösteren Akçansa'nın, İstanbul, Çanakkale ve Samsun'da üç çimento fabrikası ile Ambarlı, Aliağa ve Yalova'da üç

50 çimento terminali bulunmaktadır. Şirket ayrıca 23 hazır beton santrali, 3 agrega tesisi ve 1 adet çimento öğütme tesisine sahiptir. Sabancı Grubu ile Karabük Demirçelik İşletmesinin ortaklaşa sahip olduğu Karçimsa ve yine çoğunluk hissesi Sabancı Grubuna ait olan Çimsa sektörde faaliyet gösteren diğer grup şirketleridir. Akçansa Samsun'da bulunan Ladik Çimento İktisadi ve Ticari Bütünlüğü'nü 22.3.2007 tarih ve 07-27/252-87 sayılı Rekabet Kurulu Kararı ile devralmıştır. Bildirim dosyasında yer alan bilgilere göre Akçansa'nın 2006 yılı cirosu (.....) YTL'dir. Akçansa'nın ortaklık yapısı aşağıdaki gibidir:

Tablo1: Akçansa'nın Ortaklık Yapısı

Pay Sahibi	Payı(%)
Hacı Ömer Sabancı Holding A.Ş.	32,24
Aksigorta A.Ş.	7,48
HeidelbergCement Mediterranean Holdings S.L.	39,72
Diğer-Halka	20,56
TOPLAM	100,00

H.1.2. Standart Beton Sanayi Nak. İnş. Paz. Taah. San. ve Tic. Ltd. Şti. (Standart Beton)

Standart Beton Samsun ilinde hazır beton üretimi yapmaktadır. Şirketin 2006 yılı cirosu (.....) YTL'dir. Standart Beton'un ortaklık yapısı aşağıdaki gibidir:

60 **Tablo2: Standart Beton'un Ortaklık Yapısı**

Pay Sahibi	Payı (%)
Hüseyin Sönmez	50
Halit Kalaycı	50
Toplam	100

H.2. İlgili Pazar

H.2.1. İlgili Ürün Pazarı

Bildirime konu işlem, Standart Beton'a ait hazır beton tesisinin üç yıl süre ile Akçansa tarafından kiralanmasına ilişkindir. Bu nedenle, ilgili ürün pazarı "*hazır beton pazarı*" olarak belirlenmiştir.

H.2.2. İlgili Coğrafi Pazar

70 Hazır beton; çimento, agrega, belli katkı malzemeleri ve suyun karıştırılması yöntemiyle üretilen bir inşaat malzemesidir. Hazır beton, niteliği gereği çok kısa zamanda tüketilmesinin zorunlu olması, stoklanamaması, yüksek taşıma maliyetlerinin birim maliyeti artırması gibi nedenlerle uzun mesafe taşınması mümkün olmayan bir üründür. Bu bakımdan, hem ürünün özelliği hem de taşıma maliyetleri nedeniyle hazır beton, bir hazır beton santralinden yaklaşık 50 km uzaklığa götürülebilmektedir. Devralma işlemine konu hazır beton tesisi Samsun il sınırları içinde yer almaktadır. İlgili ürünün özellikleri ile devralma işlemine konu olan tesisin bulunduğu bölge göz önüne alındığında, bu işlem açısından ilgili coğrafi pazar "*Samsun ili*" olarak tespit edilmiştir.

H.3. Değerlendirme

80 Bildirim dosyasında yer alan bilgilere göre, Standart Beton'un 2006 yılında Samsun ili hazır beton pazarında elde ettiği ciro (.....) YTL'dir. Akçansa'nın Samsun ili hazır beton pazarında herhangi bir faaliyeti ve dolayısıyla cirosu bulunmamaktadır. Dosya konusu işlemin taraflarının ilgili ürün pazarındaki toplam cirosu Standart Beton'un cirosu olan (.....) YTL ile sınırlıdır. Yine bildirim formunda 2006 yılı itibarıyla Samsun ili hazır beton pazarında Standart Beton'un pazar payının %(...), Standart Beton'un rakibi hazır beton üreticisi firmalar Cimpor Yibitaş, Oyak Beton,

Betontaş, Sel Beton ve 19 Mayıs Beton'un toplam pazar payının %(...) olduğu ifade edilmiştir.

90 Yukarıda yer verilen pazar payı ve ciro rakamlarından anlaşıldığı üzere, bildirim konusu kiralama işleminde 1997/1 sayılı Tebliğ'in, İzne Tabi Birleşme veya Devralmalar başlığı altındaki 4. maddesinde; *"Bu Tebliğ'in 2. maddesinde belirtilen bir birleşme veya devralma sonucunda birleşmeyi veya devralmayı gerçekleştiren teşebbüslerin, ülkenin tamamında veya bir bölümünde ilgili ürün piyasasında, toplam pazar paylarının, piyasanın % 25'ini aşması halinde veya bu oranı aşmasa bile toplam cirolarının yirmi beş trilyon Türk Lirasını aşması halinde Rekabet Kurulu'ndan izin almaları zorunludur."* şeklinde belirtilen ciro ve pazar payı eşiklerinin aşılmadığı görülmektedir.

Bu anlamda dosya konusu kiralama işlemi 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında devralma olarak kabul edilse dahi, söz konusu Tebliğ'de yer verilen eşiklerin aşılmamış olması nedeniyle, işlemin bir devralma olup olmadığına yönelik bir değerlendirme yapılmasına gerek görülmemiştir.

100 I. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin, 1997/1 sayılı Tebliğ'de belirtilen pazar payı ve ciro eşiklerinin aşılmaması nedeniyle izne tabi olmadığına OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.