

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2021-2-019 (Birleşme)
Karar Sayısı : 21-27/349-167
Karar Tarihi : 27.05.2021

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Şükran KODALAK, Ahmet ALGAN
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN

B. RAPORTÖRLER: Dilan TOPRAK ERDAĞI, Harun ÇALI

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - Total Produce plc

Temsilcileri: Av. Gönenç GÜRKAYNAK, Dilara YEŞİLYAPRAK
Av. Zeynep AYATA AYDOĞAN, Av. Orçun HOROZOĞLU
Çitlenbik Sokak No:12 Yıldız Mahallesi Beşiktaş/İSTANBUL

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Total Produce plc ve Dole Food Company Inc.'nin Dole plc altında birleşmesi işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 19.04.2021 tarih, 17206 sayı ile giren ve 10.05.2021 tarih ve 17797 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 21.05.2021 tarih ve 2021-2-019/Öİ sayılı Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Başvuruda; Total Produce plc. (TOTAL) ve DOLE Food Company Inc'in (DOLE) Dole plc (DOLE PLC) altında birleşmesi işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) çerçevesinde izin verilmesi talep edilmiştir.
- (5) Başvuru konusu birleşme işleminin temelini taraflar arasında 16.02.2021 tarihinde imzalanan İşlem Sözleşmesi oluşturmaktadır. İşlemin stratejik ve ekonomik gerekçesi olarak; (.....) olarak ifade edilmiştir¹.
- (6) TOTAL hâlihazırda halka açık bir şirkettir ve dağınık hissedarlık yapısına sahiptir. (.....). TOTAL hâlihazırda, (.....) amaçlamaktadırlar. Söz konusu birleşme işlemi esasen TOTAL ve DOLE'un her birinin DOLE PLC'nin tamamına sahip olduğu iştirakleri haline gelmesi yoluyla gerçekleşecektir. Böylece DOLE PLC hisselerine TOTAL, David MURDOCK ve halka arz işleminin gerçekleşmesinin ardından yeni birleşmiş şirketin hisselerini alan yatırımcılar birlikte sahip olacaktır. DOLE PLC'nin hisselerinin nihai durumda %(.....)'inin TOTAL'in mevcut hissedarları, %(.....)'unun David MURDOCK ve kalan hissedarların ise yeni yatırımcılardan oluşması planlanmaktadır.
- (7) Birleşme işleminin gerçekleşmesi halinde (.....) tarafından uygulanacaktır.
- (8) 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5 maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde; "iki veya daha fazla teşebbüsün birleşmesi" kontrolde kalıcı değişiklik meydana getirdiği takdirde

¹ İşlemin ekonomik değerinin İlk Halka Arz (IPO) ile elde edilen değere bağlı olduğu ve bu değer hakkında IPO gerçekleşmeden herhangi bir bilgi vermenin mümkün olmayacağı ifade edilmiştir.

4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında birleşme işlemi olarak sayılmaktadır. Birleşme ve Devralma Sayılan Haller ve Kontrol Kavramı Hakkında Kılavuz (Kılavuz)'un 5. paragrafında birleşme işlemi şu şekilde tanımlanmaktadır: "*Kanun'un 7. maddesi kapsamında bir birleşme, iki veya daha fazla bağımsız teşebbüsün hukuki kişiliklerine son vererek yeni bir teşebbüse dönüşecek şekilde bir araya gelmeleri durumunda ortaya çıkmaktadır. ...*". Bildirime konu işlem gerçekleşmesi halinde halihazırda halka açık bir şirket olan ve herhangi bir kontrol sahibi bulunmayan TOTAL ile TOTAL ve David MURDOCK tarafından kontrol edilen DOLE'un kontrolü yeni kurulacak şirket olan DOLE PLC'ye geçecek ve söz konusu şirketler DOLE PLC tarafından kontrol edilecektir. Anılan hüküm çerçevesinde bildirim konu işlemin bir birleşme işlemi olduğu değerlendirilmektedir. Öte yandan ilgili tarafların cirolarının söz konusu Tebliğ'in 7. maddesinde öngörülen eşikleri aşması nedeniyle, işlemin izne tabi olduğu görülmektedir.

- (9) 2010/4 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'de (2010/4 sayılı Tebliğ) etkilenen pazarlar, bildirim konusu işlemten etkilenme ihtimali olan ve taraflardan en az ikisinin aynı ürün pazarında veya taraflardan en az bir tanesinin bir diğerinin faaliyette bulunduğu bir ürün pazarının alt veya üst pazarında faaliyette bulunduğu ilgili ürün pazarları olarak tanımlanmaktadır.
- (10) DOLE küresel ölçekte başta muz ve ananas olmak üzere taze meyve ve sebzelerin üretimi, pazarlanması ve dağıtım alanlarında faaliyet göstermektedir. DOLE'un Türkiye'deki faaliyetleri ise, muz ithalatı ve toptan satışından oluşmaktadır². TOTAL küresel ölçekte meyve ve sebze toptan satışı alanlarında faaliyet göstermekte iken, Türkiye'de sınırlı miktarda yaprak döken meyveler arasında yer alan elma ve armut meyvelerinin satışını gerçekleştirmiştir³.
- (11) Kurul muz ithalatı ve tedarikini diğer meyvelerin ithalat ve tedarikinden ayırmaktadır.⁴ Nitekim 12.06.2014 tarihli ve 14-21/412-180 sayılı "*Ffyes/Chiquita*" kararında Kurul, taze meyvelerden oluşan bir pazar bakımından daha geniş bir tanımlamada bulunmak yerine etkilenen pazarı "muzun toptan satışı" olarak belirlemiştir.
- (12) Öte yandan TOTAL'in Türkiye'de sınırlı miktarda yaş meyve ve sebze satışı yaptığı dikkate alındığında ilgili pazarlar "muzun toptan satışı" ve "meyve ve sebze toptan ticareti" pazarları olarak belirlenebileceği değerlendirilmiştir.
- (13) Bu çerçevede DOLE'un, Türkiye'de muzun toptan satışı, TOTAL'in ise meyve ve sebze toptan satışı alanlarında faaliyet gösterdikleri dikkate alındığında, tarafların faaliyetlerinin yatay ve dikey anlamda herhangi bir örtüşmeye neden olmayacağı sonucuna varılmıştır. Bununla birlikte tarafların küresel ölçekte faaliyet gösterdikleri

²DOLE, Türkiye'ye satışlarını Almanya veya Güney Afrika ofisinden yapmaktadır. Güney Afrika ofisinden yapılan satışlar Dole Fresh Fruit Middle East DMCC, Almanya ofisinden yapılan satışlar ise Tropical Fruit Europe, LLC, Dole Fresh Fruit International, Limited ve Transfruit Express Limited aracılığıyla gerçekleştirilmektedir. DOLE Türkiye'de 2020 yılında iki kereye mahsus olmak üzere ananas satışı gerçekleştirmiş olup, DOLE'un Türkiye'deki ananas satışı süreklilik teşkil etmemektedir.

³TOTAL'in Türkiye'de herhangi bir iştiraki, bağlı şirketi veya fiziksel bir operasyonu bulunmamakla birlikte, bünyesinde bulunan (i) Direct Fruit Services BV, (ii) ARCTIC SP. Z.O.O. ve (iii) Frankort & Koning Polska SP. Z.O.O. vasıtasıyla Türkiye'deki müşterilerine salata, turunçgiller, üzüm, bazı çekirdekli ve yumuşak meyveler, yaprak döken meyveler gibi sınırlı sayıda taze meyve ve sebze satışı gerçekleştirmektedir.

⁴ Nitekim 12.06.2014 tarihli ve 14-21/412-180 sayılı "*Ffyes/Chiquita*" kararında Kurul, taze meyvelerden oluşan bir pazar bakımından daha geniş bir tanımlamada bulunmak yerine etkilenen pazarı "muzun toptan satışı" olarak belirlemiştir.

alanlar dikkate alındığında, Türkiye’de “muzun toptan satışı” ve “meyve ve sebze toptan ticareti” pazarlarında potansiyel olarak yatay bir örtüşmeden bahsedilebilecektir.

- (14) DOLE’un 2020 yılında Türkiye’deki muz ithalatı ve toptan satışından elde ettiği pazar payı yaklaşık % (.....)’dir. Öte yandan TOTAL Türkiye’ye 2020 yılında sadece yaprak döken meyvelerin (elma ve armut) satışını gerçekleştirmiş olup, (.....) Avro (yaklaşık (.....)TL) ciro elde etmiştir. Bildirim formunda yer alan bilgilere göre TOTAL’in yaprak döken meyvelerin (elma ve armut) satışı içindeki pazar payının (.....) yakın olduğu ve dolayısıyla ihmal edilebilir düzeyde olduğu ifade edilmektedir.
- (15) Yukarıda yer verilen inceleme ve değerlendirmeler sonucunda söz konusu işlemin 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun’un 7. maddesi kapsamında başta hâkim durum yaratılması ya da mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi olmak üzere ülkenin bütünü yahut bir kısmında herhangi bir mal veya hizmet piyasasındaki etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuran nitelikte olmadığı, dolayısıyla bildirim konu işleme izin verilebileceği kanaatine ulaşılmıştır.

H. SONUÇ

- (16) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun’un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.