

## **REKABET KURULU KARARI**

**Dosya Sayısı** : D1/1/A.G.-01/1 (Devralma)

**Karar Sayısı** : 01-63/652-174

**Karar Tarihi** : 25.12.2001

### **A- TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

**Başkan** : Prof. Dr. M. Tamer MÜFTÜOĞLU

**Üyeler** : Dr. Kemal EROL, İsmet CANTÜRK, Nejdet KARACEHENNEM, A. Ersan GÖKMEN, R.Müfit SONBAY, Kubilay ATASAYAR, Murat GENCER, Mustafa PARLAK, Prof.Dr. Zühtü AYTAÇ, Rıfki ÜNAL

**B- RAPORTÖRLER:** Abdulgani GÜNGÖRDÜ, Gökşin KEKEVİ

**C- BİLDİRİMDE BULUNAN:** - Marmara Çimento ve Yapı Malzemeleri San. ve Tic. A.Ş.  
Temsilcisi Av. Fatoş KILIÇ  
Büyükdere Cad. Beytem Plaza Kat:5 Şişli İstanbul

**D- TARAFLAR:** - Anadolu Çimentoları T.A.Ş.  
Meşeli Ayazma Mevkii Yunus Kartal-İstanbul  
- Bahri AKDAĞ  
Çınar 12 No:44 34900 Bahçeşehir-İstanbul  
- Nur Özlem AKDAĞ  
Yalıboyu Cad. No:8/4 Beylerbeyi-İstanbul  
- Erdoğan M. AKDAĞ  
Karum İş merkezi 6. Kat No:463 Kavaklıdere-Ankara  
- Sevgi AKDAĞ  
Çınar 12 No:44 34900 Bahçeşehir-İstanbul  
- M.Tolga AKDAĞ  
A Blok No:34 Ataköy 9.10. kısım İstanbul

**E- DOSYA KONUSU:** Marmara Çimento ve Yapı Malzemeleri San. ve Tic. A.Ş.'nin tüm hisselerinin Anadolu Çimentoları T.A.Ş. tarafından devralınmasına izin verilmesi talebi.

**F- DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 10.12.2001 tarih ve 5208 sayılı; 14.12.2001 tarih ve 5345-5346 sayılı ile giren bildirim üzerine, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi ile 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri uyarınca yapılan inceleme sonucunda düzenlenen 24.12.2001 tarih D1/1/A.G.-01/1 sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu, 24.12.2001 tarih, REK.0.05.00.00/119 sayılı Başkanlık önergesi ile 01-63 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

**G- RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda; Marmara Çimento ve Yapı Malzemeleri Sanayi ve Ticaret A.Ş.'nin tüm hisselerinin Set Grubuna bağlı Anadolu Çimentoları T.A.Ş.'ye devredilmesi işleminin, 4054 sayılı Rekabetin Korunması

Hakkında Kanun'un 7. maddesine dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı Tebliğ'in kapsamında izne tabi bir işlem olduğu, ancak ilgili ürün pazarında hakim durum yaratarak ya da hakim durumu güçlendirerek ilgili pazardaki rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğurmayacağından, bildirim konusu devralma işlemine izin verilmesi gerektiği ifade edilmektedir.

## H- İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

### H.1. TARAFLAR

#### H.1.1. Marmara Çimento ve Yapı Malzemeleri Sanayi ve Ticaret A.Ş. (Marmara Çimento)

Marmara Çimento'nun mevcut durumda sermaye yapısına ilişkin bilgilere aşağıda yer verilmiştir:

Tablo 1- Marmara Çimento'nun sermaye dağılımı

PAY SAHİBİ	HİSSE ORANI (%)
Bahri Akdağ	59,96
Nur Özlem Akdağ	30
Erdoğan M. Akdağ	10
Sevgi Akdağ	0,02
M. Tolga Akdağ	0,02
<b>TOPLAM</b>	<b>100</b>

Şirketin Yönetim Kurulu, Erdoğan M. Akdağ, Bahri Akdağ, Nur Özlem Akdağ, Sevgi Akdağ, M. Tolga Akdağ'dan, Denetim Kurulu ise Cezmi Duman, Selahattin O. Tansel'den oluşmaktadır.

#### H.1.2. Anadolu Çimentoları T.A.Ş. (Anadolu Çimento)

Anadolu Çimento'nun sermaye yapısı aşağıda yer almaktadır.

Tablo 2- Anadolu Çimento'nun sermaye dağılımı

PAY SAHİBİ	HİSSE ORANI
Set Group Holding A.Ş.	%89.73
Set Çimento Sanayi ve Ticaret A.Ş.	%10.01
Diğer	%0.27
<b>TOPLAM</b>	<b>%100</b>

Şirketin Yönetim Kurulu, Adnan Adil İğnebekçili, Roberto Callieri, Ümit Güngördü, Mehmet Can Taze'den, Denetim Kurulu ise Osman Ersoy, Mustafa Kaya Alpay'dan oluşmaktadır.

Anadolu Çimentoları T.A.Ş. Set Group Holding A.Ş.'ye bağlı olarak faaliyet göstermektedir.

### **H.1.3. Set Group Holding A.Ş.**

Şirketin Yönetim Kurulu, Jean Paul Meric, Michel Lefebvre, Yves-Rene Nanot, Faruk Yağız, Adnan Adil İğnebekçili, Dario Massi'dan ve Denetim Kurulu ise Erol Gökdağlı, Sinan Keskin'den oluşmakta olup, hisselerin tamamına "Ciment Francais" sahip bulunmaktadır.

Gruba bağlı şirketler; Anadolu Çimentoları T.A.Ş., Set Çimento San. ve Tic. A.Ş., Afyon Çimento Sanayii T.A.Ş., Set Beton Madencilik San. ve Tic. A.Ş. ile Set Betoya Prefabrik Yapı Elemanları San. ve Tic. A.Ş.'dir. Bu kapsamda, bünyesinde bulunan çimento, hazır beton, prefabrik yapı elemanları ve agrega divizyonları kapsamındaki şirketlere mali, idari ve teknik nitelikte muhtelif hizmetlerde bulunmaktadır.

#### **- Set Çimento San. ve Tic. A.Ş.**

Çimento sektöründe faaliyet göstermekte olup, şirketin Ankara, Balıkesir ve Trakya'da (Pınarhisar) fabrikaları bulunmaktadır. Şirketin faaliyet alanı söz konusu üç fabrikanın bulunduğu alan ile sınırlıdır. Set Çimento'nun Anadolu Çimento'da %10.01 oranında hissesi bulunmaktadır.

#### **- Afyon Çimento Sanayi T.A.Ş.**

Çimento sektöründe faaliyet göstermekte olup, şirketin ana üretim üniteleri konkasör, farin, pişirme, öğütme ve paketleme tesislerinden oluşmaktadır. Faaliyet gösterdiği alan Afyon ve çevresi ile sınırlıdır.

#### **- Set Beton Madencilik San. ve Tic. A.Ş.**

Şirket hazır beton, agrega üretim ve satışı faaliyetleri ile iştigal etmektedir.

#### **- Set Betoya Prefabrik Yapı Elemanları San. ve Tic. A.Ş.**

Şirket, prefabrik/prekast beton üretimi faaliyetleri ile iştigal etmektedir.

## **H.2. İlgili Pazar**

### **H.2.1. Ürün Pazarı**

Bildirime konu devir işleminde tarafların faaliyet konuları dikkate alındığında, devralma işlemi sonrasında yoğunlaşmanın ortaya çıkacağı ürün pazarının, çimento ve hazır beton üretim ve satışı olduğu anlaşılmaktadır. Hazır beton tesislerinin sayısında çok hızlı bir artış göze çarpmaktadır. Hazır betonun niteliği gereği çok kısa zamanda tüketilmesi zorunluluğu ve sektörün görece rekabetçi yapısı ve klinkerin de çimento üretimi için gerekli bir ara mal olduğu göz önünde bulundurularak, bu dosya bazında ilgili ürün pazarı "çimento" ile sınırlandırılmıştır.

### **H.2.2. Coğrafi Pazar**

Tarafların satış yaptıkları yerler başta İstanbul olmak üzere Trakya Bölgesi ve İzmit'e kadar olan bölgedir. Ancak çimento, taşıma giderlerinin birim maliyete etkisi yüksek olmakla birlikte, fabrika merkezinden 200-300 km uzaklıktaki mesafelere taşınabilecek bir üründür. Ayrıca Set Grubu'na bağlı Balıkesir çimento fabrikası da

Güney Marmara'da faaliyet göstermektedir. Bu fabrika ve İç Anadolu Bölgesi'ndeki gruba bağlı diğer fabrikalardan tren yolu ile bölgeye çimento sevkiyatı yapılmaktadır. Bu nedenle, ilgili coğrafi pazarın "Marmara Bölgesi" olarak belirlenmesi gerektiği kanaatine varılmıştır.

### H.3. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

Başvuru konusu işlem kapsamında Marmara Çimento'da hisse sahibi olan tüm gerçek kişiler hisselerini, Anadolu Çimento'ya devredecektir. Dosya mevcudu bilgilerden, Marmara Çimento'nun yaşanan ekonomik krizle etkisi artan finansman giderleri ve kur farkları nedeniyle bilançosunun olumsuz etkilenerek finansal darboğazla karşı karşıya kaldığı, bu nedenle adı geçen teşebbüsün gerek yurt içinde ve gerekse yurt dışında hisselerini satın alacak bir sermaye arayışı içine girdiği ve yabancı sermaye tabanlı bir şirket olan Anadolu Çimento'nun satın alması için mutabık kalındığı, Anadolu Çimento'nun, bildirim konu devir işlemini gerçekleştirmek istemesindeki amacın ise planlamış olan üretim artışını sağlamak ve ürün yelpazesini genişletmek suretiyle faaliyetlerini canlandırmak olduğu anlaşılmıştır.

Devralma işlemi sonrasında, Marmara Çimento'nun hisselerinin %99.99' unun Anadolu Çimento'ya geçmesi nedeniyle kontrol değişikliği gerçekleşeceğinden, anılan işlem 1997/1 sayılı Tebliğ'in 2. maddesi (b) bendi kapsamında bir devralmadır.

Taraflardan Marmara Çimento'nun 2000 yılı cirosu 7.888.734.000.000 TL.'dir. Set Grubu'nun 2000 yılı cirosu, ekonomik birlik bakımından bütün bağlı şirketlerinin ciroları da dikkate alınarak 69.478.756.000.000 TL. şeklinde hesaplanmıştır.

Bu çerçevede, tarafların toplam ciroları 77,376,490,000,000 TL.'dir. Bildirime konu işlemin, tarafların toplam cirolarının 1997/1 sayılı Tebliğ'in 1998/2 sayılı Tebliğ ile değişik 4. maddesinin; *"Bu Tebliğ'in 2 nci maddesinde belirtilen bir birleşme veya devralma sonucunda birleşmeyi veya devralmayı gerçekleştiren teşebbüslerin, ülkenin tamamında veya bir bölümünde ilgili ürün piyasasında, toplam pazar paylarının, piyasanın % 25'ini aşması halinde veya bu oranı aşmasa bile toplam cirolarının yirmibeş trilyon Türk Lirası'nı aşması halinde Rekabet Kurulu'ndan izin almaları zorunludur."* hükmü ile getirilen ciro eşliğini aşması nedeniyle, anılan işlemin izne tabi bir devralma olduğu kanaatine varılmıştır.

Devralma işlemi öncesinde, ilgili pazardaki 2000 yılı satış miktarları aşağıdaki gibidir:

Tablo 3- Pazar Payları

Teşebbüs	Satış mik	Pazar payı (%)
<b>Marmara Çimento</b>	<b>329,523</b>	<b>3,6</b>
<b>Set Grubu</b>	<b>1,162,405</b>	<b>13,0</b>
Bursa	925,793	10,3
Akçansa	2,793,664	31,2
Lafarge Aslan	1,123,618	12,5
Nuh	2,118,763	23,6
Rota	300,736	3,4

Edirne	112,451	1,3
İkon	89,526	1
Toplam	8,956,479	100

Dosya mevcudu bilgilerden, bölgeye Baştaş, Bolu, Eskişehir Çimento, Erdem Çimento ve Özgür Çimento'nun satışlarının da bulunduğu ve bu teşebbüslerin toplam pazar paylarının yaklaşık %8-10 olduğu anlaşılmıştır.

Devralma işlemi sonrasında Set Grubu'nun Marmara Bölgesi'ndeki pazar payının yaklaşık %3,6 gibi küçük bir oranda artış göstereceği, bölgede pazar payı %10'un üzerinde bulunan 4 teşebbüsün yer aldığı dikkate alındığında, ilgili devralma işleminin, 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında hakim durum yaratmayacağı veya mevcut bir hakim durumu güçlendirerek ilgili pazarda rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğurmayacağı kanaatine varılmıştır.

## **İ- SONUÇ**

Yukarıda yer verilen değerlendirmeler çerçevesinde;

- Marmara Çimento ve Yapı Malzemeleri Sanayi ve Ticaret A.Ş.'nin tüm hisselerinin Anadolu Çimentoları T.A.Ş.'ye devredilmesi işleminin, 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında izne tabi bir işlem olduğuna,
- Bu işlem sonucunda, ilgili pazarda hakim durum yaratılması veya mevcut bir hakim durumun güçlendirilmesi ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle, bildirim konusu işleme izin verilmesine

OY BİRLİĞİ ile karar verilmiştir.