

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2010-2-189 (Özelleştirme)
Karar Sayısı : 10-81/1689-642
Karar Tarihi : 29.12.2010

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

- 10 **Başkan** : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : Doç. Dr. Mustafa ATEŞ, Mehmet Akif ERSİN, İsmail Hakkı KARAKELLE, Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR

B RAPORTÖRLER : Arif Ogün SARI, Esmâ GÜNDOĞDU

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN :- T.C. Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu
Büyükdere Cad. No:143 34394 Esentepe/İstanbul

- 20 **D. TARAFLAR** : - T.C. Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu
Büyükdere Cad. No:143 34394 Esentepe/İstanbul
- R.M.B. Radyo Televizyon Basın Yayıncılık San. ve Tic. A.Ş.
Altınova Mah. Yeni Yalova Yolu 4. Km. No:422 Osmangazi/
Bursa

E. DOSYA KONUSU: Bursa TV/Bursa FM Ticari ve İktisadi Bütünlüğü'nün TMSF tarafından satışı ihalesinde RMB Radyo Televizyon Basın Yayıncılık San. ve Tic. A.Ş. tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.

- 30 **F. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 12.8.2010 tarih ve 6381 sayılı ile intikal eden TMSF'nin izin bildirimini üzerine 26.8.2010 tarih ve 4209 sayılı yazı ile TMSF'den ek bilgi talep edilmiştir. Talep edilen bilgi ve belgeler sırasıyla 4.10.2010 tarih, 7609 sayılı ve 14.12.2010 tarih, 9418 sayılı yazılar ile Kurumumuza intikal ettiğinden, bildirim tarihi olarak 14.12.2010 tarihi esas alınmıştır. Ayrıca satış işlemine konu iktisadi bütünlüğe ve ihale alıcısına ait reklam gelirleri hakkında Radyo ve Televizyon Üst Kurulu Başkanlığı'ndan 7.9.2010 tarih ve 4405 sayılı yazı ile bilgi talep edilmiş, istenen bilgiler 12.10.2010 tarih ve 7835 sayılı ile Kurum kayıtlarına girmiştir. 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun ve 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" ile 1998/4 sayılı
40 "Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri İçin Rekabet Kurumuna Yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ" in ilgili hükümleri uyarınca düzenlenen 27.12.2010 tarih ve 2010-2-189/ÖN-10-266.AOS sayılı Özelleştirme Nihai Bildirim Raporu, 27.12.2010 tarih ve REK.0.06.00.00-120/641 sayılı Başkanlık Önergesi ile 10-81 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: İlgili raporda; anılan işlemin, 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve 1998/4 sayılı "Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri İçin Rekabet Kurumuna Yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ" kapsamında

50 olduğu, ancak aynı Tebliğ'in 5. maddesinde öngörülen pazar payı ve ciro eşiklerinin aşılması nedeniyle izne tabi olmadığı ifade edilmiştir.

H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

H.1. İşlemin Kapsamı

TMSF'nin açmış olduğu ihale sonucunda Bursa FM/Bursa TV Ticari ve İktisadi Bütünlüğü'nün RMB tarafından devralınması işlemidir.

H.2. Taraflar

H.2.1. Devralınan: Bursa TV /Bursa FM Ticari ve İktisadi Bütünlüğü

60 Söz konusu bütünlük TMSF satış işlemi öncesinde Sancak Yayıncılık San. ve Tic. A.Ş. (Sancak Yayıncılık)'a aittir. Sancak Yayıncılık'ın bu kapsamda Bursa Sancak FM ve Bursa TV şeklinde tescilli iki markası bulunmaktadır. Ayrıca elde edilen bilgilere göre, söz konusu kuruluşun yerel televizyon (T3) lisansı ile yayın alanı Bursa ili merkezini kapsayacak şekilde Bursa TV logosu ile televizyon yayıncılığı ve yerel radyo (R3) lisansı ile yayın alanı Bursa ili merkezini kapsayacak şekilde Bursa Sancak FM logolu radyo yayıncılığı bulunmaktadır. Yine RTÜK'ten gelen bilgiye göre Bursa TV'nin ve Bursa FM'in 2008 ve 2009 yıllarına ilişkin olarak herhangi bir reklam geliri bulunmamaktadır. TMSF tarafından gönderilen belgelerden de Sancak Yayıncılık'ın 2009 yılına ilişkin cirosu bulunmadığı anlaşılmaktadır.

H.2.2. Devralan: RMB

70 Dosya mevcudu bilgilerden RMB'nin 27.7.2010 tarihinde kurulduğu, söz konusu teşebbüsün bağlı bulunduğu, bu çerçevede kendisiyle ekonomik bütünlük teşkil edilebilecek herhangi bir teşebbüsün mevcudiyetinin söz konusu olmadığı ve RMB'ye ait herhangi bir radyo ve televizyonun bulunmadığı anlaşılmıştır.

H.3. İlgili Pazar

H.3.1. İlgili Ürün Pazarı

80 Dosya konusu işlem Bursa TV ve Bursa FM'in devrini öngörmesi nedeniyle, işlem sonucunda etkilenen pazarlar Bursa TV'nin ve Bursa FM'in faaliyet gösterdiği pazarlar olacaktır. Kurulun geçmiş kararlarında belirtildiği üzere¹ radyo ve televizyon yayıncılığında ticari ilişki reklam veren ile reklam yeri sunan radyo ve televizyon arasında gerçekleşmektedir. Ürün ve hizmetlerinin tanıtımını yapmak isteyen reklamverenler radyo ve televizyon programlarının arasına veya içerisine reklam vermektedirler. Burada ticari faaliyetin gerçekleştiği alan reklam yerinin alınıp satılmasıdır. Reklamverenler reklam verirken öncelikle reklamlarını ulaştırmak istedikleri hedef kitleyi belirlemektedirler. Bu çerçevede yalnızca yerel pazarda faaliyet gösteren bir teşebbüsün ulusal reklam mecralarını kullanması başta finansal nedenlerle rasyonel değildir. Bu nedenle dosya kapsamında ilgili ürün pazarları en dar şekilde, "yerel televizyon kanalları reklam yeri pazarı" ve "yerel radyo kanalları reklam yeri pazarı" olarak belirlenmiştir.

90

¹ 16.3.2006 tarih ve 06-19/240-63 sayılı Karar, 25.9.2008 tarih ve 08-56/883-346 sayılı Karar, 11.9.2008 tarih ve 08-52/793-322 sayılı Karar.

H.3.2. İlgili Coğrafi Pazar

Devir işlemine konu Bursa FM ve Bursa TV daha önce de ifade edildiği üzere Bursa'da yerel yayın yapan kuruluşlardır. Bu çerçevede yayınlarının Bursa merkezine ulaşıyor olması ve yukarıda da yer verildiği gibi çoğunlukla yerel reklamverenler tarafından tercih edilmesi nedeniyle ilgili coğrafi pazar, "Bursa ili" olarak belirlenmiştir.

H.4. Değerlendirme

H.4.1. İşlemin Niteliği Bakımından Yapılan Değerlendirme

100 İşlem neticesinde Bursa TV/Bursa FM Ticari ve İktisadi Bütünlüğü'nün hukuki ve fiili kontrolü RMB'ye geçecektir. Bu nedenle söz konusu işlem, 1997/1 sayılı Tebliğ'in 2. maddesinin "herhangi bir teşebbüsün ya da kişinin diğer bir teşebbüsün malvarlığını yahut ortaklık paylarının tümünü veya bir kısmını ya da kendisine yönetimde hak sahibi olma yetkisi veren araçları devralması veya kontrol etmesi" şeklindeki (b) bendi kapsamına giren bir devralma işlemidir.

H.4.2. Bildirimin 1998/4 sayılı Tebliğ'in 5. Maddesi Kapsamında Değerlendirilmesi

110 1998/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi uyarınca "Bu Tebliğ uyarınca Rekabet Kurumuna ön bildirimde bulunulması zorunlu olan özelleştirme yolu ile devralma işlemlerinde ve ön bildirimde bulunulmamasıyla birlikte bu Tebliğ kapsamında olan özelleştirme yolu ile devralma işlemi taraflarının ilgili ürün piyasasındaki toplam pazar paylarının %25'i veya cirolarının 25 trilyon (milyon) Türk Lirasını aşması halinde; devralma işlemlerinin hukuki geçerlilik kazanabilmeleri için Rekabet Kurulundan izin alınması zorunludur."

Dosya mevcudu bilgi ve belgelerden TMSF'nin satış işlemine konu Bursa TV/Bursa FM Ticari ve İktisadi Bütünlüğü'nün 2009 yılında herhangi bir cirosunun olmadığı ve bu bağlamda pazar payı bulunmadığı anlaşılmıştır. Sancak Yayıncılık'tan gönderilen belgede söz konusu ticari ve iktisadi bütünlüğün 2010 yılında da test yayını yaptığı ve herhangi bir yayın ve reklam gelirinin oluşmadığı ifade edilmiştir. Devralan teşebbüs RMB ise 2010 yılında kurulmuş ve hâlihazırda herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır.

120 Bu çerçevede bildirim konusu devralma işleminin anılan Tebliğ'de öngörülen pazar payı ve ciro eşiklerinin aşılmaması nedeniyle izne tabi bir işlem olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

I. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre,

Bursa TV/Bursa FM Ticari ve İktisadi Bütünlüğü'nün TMSF tarafından yapılan ihalede R.M.B. Radyo Televizyon Basın Yayıncılık San. ve Tic. A.Ş. tarafından devralınması işleminin,

- 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve 1998/4 sayılı "Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri İçin Rekabet Kurumuna Yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ" kapsamında olduğuna,

130

10-81/1689-642

- Ancak aynı Tebliğ'in 5. maddesinde öngörülen pazar payı ve ciro eşiklerinin aşılmaması nedeniyle izne tabi olmadığına

OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.