

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2010-4-143 (Devralma)
Karar Sayısı : 10-47/868-297
Karar Tarihi : 1.7.2010

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : Doç. Dr. Mustafa ATEŞ, Mehmet Akif ERSİN,
İsmail Hakkı KARAKELLE, Doç. Dr. Cevdet İlhan GÜNAY,
Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR

B. RAPORTÖRLER : Serpil YANIK, Recep GÜNDÜZ

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : Ova Taşıt Muayene İstasyonları Yapım ve İşletim A.Ş.
Temsilcisi: Av. Dr. Yılmaz ASLAN
Gazi Umur Paşa Sk. Bimar Plaza No:38/8 Balmumcu/İstanbul

D. TARAFLAR :

Devralan : Ova Taşıt Muayene İstasyonları Yapım ve İşletim A.Ş.
Organize Sanayi Bölgesi Erkunt Cd. No:2 Sincan/Ankara

Devreden : TÜV SÜD Bursa Taşıt Muayene İstasyonları İşletim A.Ş.
Yeni Yalova Yolu No:424 Buttım Plaza K:13 No:1637
Osmangazi/Bursa

E. DOSYA KONUSU: Yalı Taşıt Muayene İstasyonları İşletim A.Ş. (Yalı Taşıt)'nin sermayesinin %100'ünü temsil eden hisselerinin TÜV-SÜD Bursa Taşıt Muayene İstasyonları İşletim A.Ş. (TÜV-SÜD Bursa) ve diğer hissedarları tarafından, Ova Taşıt Muayene İstasyonları Yapım ve İşletim A.Ş. (Ova Taşıt) ve tayin edilen diğer hissedarlara devredilmesi işlemine izin verilmesi talebi.

F. DOSYA EVRELERİ: Kurum kayıtlarına en son 8.6.2010 tarih ve 4524 sayı ile giren bildirim üzerine, 4054 sayılı "Rekabetin Korunması Hakkında Kanun"un 7. maddesi ile 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ"nin ilgili hükümleri uyarınca düzenlenen 23.6.2010 tarih ve 2010-4-143/Öİ-10-187.SY sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu 24.6.2010 tarih ve REK.0.08.00.00-120/246 sayılı Başkanlık önergesi ile 10-47 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: İlgili Rapor'da, bildiri yapılan devralma işleminin 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında Rekabet Kurulu'nun iznine tabi olduğu; devir sonucunda ilgili pazarda hâkim durum yaratılması veya mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi, böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı; bu çerçevede işleme izin verilmesi gerektiği, görüşü ifade edilmiştir.

H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

H.1. İşlemin Niteliği

Bildirim konusu devralma işlemi, ülke genelinde araç muayene hizmetlerine ilişkin imtiyaz sahibi olan TuvTurk Kuzey Taşıt Muayene İstasyonları Yapım ve İşletim A.Ş. ile 2.6.2008 tarihinde akdetmiş olduğu alt işletme sözleşmesine dayanarak Bursa ve Yalova illerinde araç muayene hizmetleri sunmakta olan TÜV SÜD Bursa'nın, Yalova

10-47/868-297

ilindeki araç muayene istasyonu işletme yetkisinin hisse devri aracılığıyla Ova Taşıt'a devredilmesidir.

50 Söz konusunun işlemin tesisini teminen, TÜV SÜD Bursa öncelikle Bursa ve Yalova illerindeki araç muayene hizmetlerini birbirinden ayırmış, bu amaçla Yalova ilinde sahip olduğu işletme yetkisini kendisi ve kendisi tarafından belirlenen dört hissedar tarafından kurulan yeni bir şirket olan Yalı Taşıt'a devretmiştir. Yalova ilindeki araç muayene hizmetlerine ilişkin alt sözleşmenin mezkûr şirkete devri için gerekli sözleşmelerin ana imtiyaz sahibi ile imzalanmasının ardından Yalı Taşıt'a ilişkin hisselerin tamamı alıcı konumundaki Ova Taşıt'a devredilecek, böylece devir işlemi tamamlanacaktır.

Yapılan bildirimde ifade edildiği üzere, mevcut durumda Yalı Taşıt 31.5.2010 tarihinde kurulmuş olup, Ova Taşıt ile TÜV SÜD Bursa arasında imzalanan hisse devir sözleşmesi gereğince Rekabet Kurulundan izin talebinde bulunulan işlem, Yalı Taşıt'ın ve sahip olduğu Yalova ili araç muayene alt işletim haklarının Ova Taşıt'a devrine ilişkindir.

60 H.2. İlgili Pazar

H.2.1. İlgili Coğrafi Pazar

Dosyada yer alan bilgiler çerçevesinde, ilgili ürün/hizmet pazarı "kara yolunda seyreden motorlu ve motorsuz araçların teknik muayene hizmeti" olarak tespit edilmiştir.

H.2.2. İlgili Ürün Pazarı

İlgili hizmet tüm ülkede aynı rekabetçi şartlarla tek bir imtiyaz sahibi tarafından verilmektedir. Bununla birlikte, tüketici tercihleri bakımından işlem maliyetlerine katlanmamak gerekçesiyle buldukları illeri tercih etmelerinin doğal ve kuvvetli bir olasılık olması nedeniyle, araç muayene hizmetlerine yönelik ilgili coğrafi pazarı il bazında tanımlamak gerekmektedir.

70 H.3. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

Dosya mevcudu bilgilere göre, bildirim yapılan işlemle, devre konu teşebbüsün hisselerinin tamamı ve dolayısıyla kontrolü Ova Taşıt ve Ova Taşıt'ın kontrolünü elinde bulduranlara geçecek, dolayısıyla kontrol el değiştirecektir. Bu çerçevede, mezkûr işlem, devredilen şirketin kontrol yapısında değişikliğe neden olacağından, 1997/1 sayılı Tebliğ'in 2. maddesini (b) bendi anlamında bir devralmadır. Diğer taraftan, Yalı Taşıt ilgili pazarda 1998/2 sayılı Tebliğ ile değişik 1997/1 sayılı Tebliğ'in 4. maddesinde belirtilen pazar payı eşliğini aştığından söz konusu devralma işlemi izne tabidir.

80 Devralan taraf olan Ova Taşıt'ın tüzel kişilik olarak devralınan şirketin faaliyet gösterdiği ilgili ürün pazarında herhangi bir faaliyeti bulunmamasına rağmen; bu şirketin bazı hissedarlarının başka illerde araç muayene hizmeti veren ve etkilenen pazarlarda faaliyet gösteren teşebbüslerde hisse ve kontrol sahibi oldukları görülmektedir. Bu bağlamda devralma işlemi çerçevesinde Yalova ilinde araç muayene hizmetlerini alt işletim çerçevesinde sunacak Ova Taşıt'ın hissedarları arasında bulunan gerçek kişilerin aynı zamanda Şanlıurfa, Batman, Çankırı ve Kırıkkale illerinde de aynı hizmeti sunan teşebbüslerde hisse sahibi olmasının rekabeti kısıtlayıcı etki yaratıp yaratmadığının değerlendirilmesi gerekmektedir.

90 Kara yolunda seyreden motorlu ve motorsuz araçların teknik muayene hizmeti can, mal ve çevre güvenliğinin korunması amacıyla gerçekleştirilmekte olup ilgili mevzuat uyarınca koşulları ve fiyatı belirlenmiş bir zorunlu hizmet niteliğindedir. Araç muayene hizmetlerinin kamu imtiyazı ile tanınan tekel hakkı çerçevesinde ve Ulaştırma Bakanlığı

10-47/868-297

tarafından düzenlenen sıkı regülasyonlar dâhilinde yürütüldüğü, fiyatların düzenlendiği bir faaliyet alanı olduğu ve imtiyaz hakkı sahibinin söz konusu devir işlemi ile Yalova ili kapsamında alt işleticiye bu hizmeti devretmesinin pazar yapısında öncekine kıyasla bir değişme yaratmadığı göz önüne alındığında, mevcut işlemin rekabeti sınırlayıcı amacının veya etkisinin olmadığı söylenebilir. Kaldı ki, araç muayene hizmeti gören tüm alt işleticiler ülke genelinde imtiyaz sahibi olan tek bir teşebbüsün, yani Doğuş grubu, TÜV SÜD Grubu ve Bridgepoint Grubu'nun ortak kontrolündeki TÜVTURK Kuzey/Güney Taşıt Muayene İstasyonları Yapım ve İşletim A.Ş.'nin mevzuat çerçevesinde izin verilen alanlardaki kural ve denetimlerine tabidirler.

100 Öte yandan, konuya ilişkin mevzuat hükümleri ile araç muayene hizmetlerinin verilmesiyle elde edilen birtakım avantajların etkilenen diğer pazarlarda kullanılması bir ölçüde engellenmektedir.

Bu çerçevede, Ova Taşıt'ın hissedarlarının etkilenen diğer pazarlarda faaliyet göstermesi ile ilgili olarak 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında herhangi bir işlem tesis edilemeyeceği kanaatine varılmıştır.

I. SONUÇ

110 Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna, işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hâkim durum yaratılmasının veya mevcut hâkim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.