

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2019-5-034 (Devralma)
Karar Sayısı : 19-37/556-228
Karar Tarihi : 31.10.2019

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Adem BİRCAN (Başkan V.)
Üyeler : Şükran KODALAK, Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ

B. RAPORTÖRLER: Kerem TOMUR, Eren YALDIZLI, Ayşe Nur ÖZDEMİR GÜVEN,
Mert ÖZMEN

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - Limak Ege Çimento San. ve Tic. A.Ş.
Temsilcisi: Dr. Aydın ÖZTUNALI
Mustafa Kemal Mah. Dumlupınar Bulvarı, No:280/G,
Zemin Kat, Ofis No:15, Ankara

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Limak Ege Çimento San. Tic. A.Ş.'ye ait çimento öğütme ve paketleme tesisinin makine, teçhizat, ve yardımcı üniteleri ile bir bütün olarak Kentçim Çimento San. A.Ş.'ye kiralanması işlemine izin verilmesi talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 03.07.2019 tarih ve 4585 sayılı ile giren ve eksiklikleri en son 10.09.2019 tarih ve 6016 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 23.09.2019 tarih ve 2019-5-034/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu 03.10.2019 tarihinde görüşülmüş ve 19-34/506-Mİ sayılı ek çalışma yapılmasına karar verilmiştir. Bunun üzerine hazırlanan 23.10.2019 tarih, 2019-5-034/BN-1 sayılı Bilgi Notu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili Devralma Ön İnceleme Raporu ve Bilgi Notu'nda özetle; dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Bildirime konu başvuruda Limak Ege Çimento San. Tic. A.Ş.'ye (EGEÇİM) ait çimento öğütme ve paketleme tesisinin (EGEÇİM TESİSİ) Kentçim Çimento San. A.Ş. (KENTÇİM) tarafından, kiralanmasına izin verilmesi talep edilmiştir.
- (5) Taraflar arasında akdedilen Kiralama Sözleşmesi (Sözleşme) uyarınca bildirim konusu işlem ile EGEÇİM TESİSİ'nin makine, teçhizat ve yardımcı üniteleri bir bütün olarak KENTÇİM'e kiralanacaktır. (.....).
- (6) Dolayısıyla süresinin kontrolde kalıcı değişiklik meydana getirecek uzunlukta olduğu değerlendirilen bildirim konu kiralama işlemi 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemidir. Ayrıca tarafların cirolarının 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde belirtilen eşikleri aştığı ve dolayısıyla bildirim konusu işlemin izne tabi bir işlem niteliğinde olduğu anlaşılmaktadır.
- (7) Devre konu EGEÇİM TESİSİ çimento öğütme ve paketleme faaliyetlerini yürütmektedir. KENTÇİM de bir çimento öğütme ve paketleme tesisi ile devre konu EGEÇİM TESİSİ ile aynı alanda faaliyet göstermektedir. Öte yandan KENTÇİM'in tek

kontrolüne sahip olan Cemal KARAKURT'un hazır beton alanında faaliyet gösteren ve (.....) hissesine sahip olduğu Kentbeton Mad. Toprak Ürün. San. ve Tic. Ltd. Şti. (KENTBETON) adlı bir şirketi de bulunmaktadır. KENTÇİM ve EGEÇİM TESİSİ'nin çimento öğütme ve paketleme alanlarında faaliyetlerinin yatay olarak örtüştüğü anlaşılmaktadır. Ayrıca KENTBETON'un hazır beton alanındaki faaliyeti, çimento öğütme ve paketleme faaliyetleri ile dikey olarak örtüşmekte, çimento pazarının bir alt pazarı niteliği göstermektedir. Bu bağlamda etkilenen pazarın yatayda "çimento öğütme ve paketleme hizmetleri pazarı" dikeyde ise "hazır beton pazarı" olmak üzere iki ayrı pazar olarak belirlenebileceği kanaatine varılmıştır.

- (8) Çimento sektörünü konu alan rekabet hukuku incelemelerinde ilgili coğrafi pazar, genellikle fabrikanın bulunduğu yerden 250–300 km ile çevrelenen bölge dikkate alınarak bölgesel seviyede belirlenebilmektedir. Öte yandan hazır betonu konu alan rekabet hukuku incelemelerinde ise ilgili coğrafi pazar genellikle üretim tesisinin bulunduğu yerden 50 km ile çevrelenen bölge olarak tanımlanabilmektedir. Bu çerçevede dosya kapsamında edinilen bilgiler çerçevesinde ilgili coğrafi pazar çimento öğütme ve paketleme hizmetleri pazarı için "Afyon, Aydın, Balıkesir, Burdur, Bursa, Çanakkale, Denizli, İzmir, Kütahya, Manisa, Uşak" illerinin kapsadığı bölge, hazır beton hizmetleri pazarı için ise "Manisa ve İzmir" illerinin kapsadığı bölge olarak tespit edilmiştir.
- (9) Belirlenen coğrafi pazar aşağıda harita üzerinde gösterilmiş (Şekil-1) ve bu coğrafi pazar esas alınarak hesaplanan pazar paylarına Tablo 1'de yer verilmiştir. Bunun yanında alternatif olarak Aydın, Manisa ve İzmir illerinden oluşan daha dar pazarda (Şekil 2) bildirilen işlemin doğuracağı sonuçlar analiz edilmiştir.

Şekil-1: Belirlenen Coğrafi Pazar.



Şekil-2 Alternatif Dar Pazar.



- (10) Rekabet hukukunda rekabetin önemli ölçüde engellenmesi sonucunu doğuracak şekilde bir hâkim durum meydana gelip gelmeyeceği ya da mevcut durumda hâkim durumda olan bir teşebbüsün hâkim durumunu güçlendirip güçlendirmeyeceğinin tespiti bakımından tarafların pazar payları en önemli gösterge olarak kabul edilmektedir. Tablo 1'de de gösterildiği üzere, çimento öğütme ve paketleme pazarı için tanımlanmış ve devre konu tesise uzaklığı 250 km'lik sınır dahilinde olan coğrafi pazarda KENTÇİM'in 2018 yılında pazar payının üretim hacmi açısından yaklaşık % (.....) ve EGEÇİM TESİSİ'nin yaklaşık % (.....) olduğu, toplamda ise işlem neticesinde

tarafların ulaşabileceği pazar payının yaklaşık % (.....) olacağı görülmektedir. Aydın, İzmir ve Manisa'dan oluşan coğrafi pazarda ise üretim hacmi açısından bakıldığında KENTÇİM'in 2018 yılı verilerine göre pazar payının (.....) ve EGEÇİM TESİSİ'nin ise (.....) olduğu, toplamda ise ulaşılacak pazar payının (.....) olacağı öngörülmektedir. Yatay Birleşme ve Devralmaların Değerlendirilmesi Hakkında Kılavuz'da birleşme veya devralma işlemlerinde tarafların pazardaki toplam paylarının %20'nin altında olması durumunda, birleşmenin ilgili piyasadaki rekabet bakımından olumsuz etkilerinin, incelemenin derinleştirilmesini ve birleşmenin yasaklanmasını gerektirecek düzeyde olmayacağı dile getirilmektedir. Tarafların ulaşacağı toplam pazar payı dolayısıyla devralma işleminin etkilenen çimento pazarında rekabeti kısıtlayıcı etki doğurmayacağı değerlendirilmektedir.

- (11) Ayrıca tanımlanmış alternatif dar pazarda faaliyet gösteren ve Batı Anadolu Grubu'na bağlı olan BATIÇİM ve BATISÖKE çimento tesislerinin de bölgedeki toplam pazar payı (.....) olduğundan, ilgili pazarda rekabetçi baskının devamını sağlayabilecek güçlü rakiplerin¹ olduğu kanaatine varılmıştır.

Tablo-1: Tespit Edilen Coğrafi Pazarda ve Alternatif Dar Coğrafi Pazarda Tarafların Pazar Payları.

Etkilenen Pazar	Coğrafi Pazar	Pazar Payı (2018) (%)			
		KENTÇİM	EGEÇİM TESİSİ	KENT BETON	Toplam
Çimento Öğütme ve Paketleme Hizmetleri Pazarı	Afyon, Aydın, Balıkesir, Burdur, Bursa, Çanakkale, Denizli, İzmir, Kütahya, Manisa, Uşak	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
	Aydın, İzmir, Manisa	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)

- (12) Öte yandan Yatay Olmayan Birleşme ve Devralmaların Değerlendirilmesi Hakkında Kılavuz'da da belirtildiği üzere birleşik teşebbüsün her bir pazardaki pazar payının %25'in altında olması halinde, yatay olmayan birleşmelerin rekabet bakımından olumsuz etkilerinin işlemin yasaklanmasını gerektirecek düzeyde olmadığı varsayılabilir. Dikey örtüşmenin bulunduğu hazır beton pazarında KENTBETON'un pazar payının (.....) olduğu, bildirilen işleme izin verilmesi halinde çimento pazarında KENTÇİM'in pazar payının (.....) olacağı görülmektedir. Bu bakımdan, işlem sonrasında oluşacak birleşik teşebbüsün etkilenen pazarlar bakımından herhangi bir müşteri ya da girdi kapamaya yol açmasının mümkün olmadığı kanaatine varılmıştır.
- (13) Bu doğrultuda, bildirim konusu devralma işleminin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında ilgili pazarlarda rekabetin önemli ölçüde azaltılması ve böylece hâkim durum yaratılması veya mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi sonucunu doğuracak nitelikte olmadığı, bu sebeple söz konusu işleme izin verilebileceği tespit edilmiştir.

¹ BATIÇİM ve BATISÖKE'nin yanında anılan bölgede SOMA ÇİMENTO, ÇİMENTAŞ BAKIRÇAY ve ÇİMENTAŞ İZMİR de çimento öğütme ve paketleme alanında faaliyet göstermektedir.

H. SONUÇ

- (14) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.