

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2014-3-51 (Devralma)
Karar Sayısı : 14-28/570-249
Karar Tarihi : 13.08.2014

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : Kenan TÜRK, Dr. Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR,
Fevzi ÖZKAN, Dr. Metin ARSLAN, Doç. Dr. Tahir SARAÇ

B. RAPORTÖRLER : Mazlum YALÇINKAYA, Mesut KOÇ

**C. BİLDİRİMDE
BULUNAN**

: - Medtronic, Inc. ve
- Covidien plc.
Temsilcileri: Av. Gönenç GÜRKAYNAK, Av. Öznur İNANILIR,
Av. Ceren ÖZKANLI
Çitlenbik Sok. No:12 Yıldız Mah. Beşiktaş/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Covidien plc'nin tam kontrolünün Medtronic, Inc. tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 25.07.2014 tarih ve 4327 sayılı ile giren bildirim üzerine düzenlenen 08.08.2014 tarih ve 2014-3-51/Öİ sayılı Birleşme/Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle; dosya konusu işleme izin verilmesi gerektiği kanaat ve sonucuna ulaşıldığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

G.1. Taraflar

- (4) Medtronic, Inc. (Medtronic); dünya genelinde medikal teknoloji geliştirme, üretim ve satış faaliyetleri gösteren bir medikal teknoloji şirkettir. Çeşitli tıbbi durumlara ilişkin ürünler, tedaviler ve hizmetler sunmaktadır. Medtronic, hisseleri New York Menkul Kıymetler Borsası'nda işlem gören, Amerika Birleşik Devletleri'nde Minnesota Eyaleti menşeli halka açık bir şirkettir.
- (5) Covidien Plc. (Covidien); vidien, geniş bir tıbbi cihaz yelpazesinde üretim, satış ve geliştirilme faaliyeti gösteren global bir sağlık bakım ürünleri şirkettir. Covidien Türkiye ve dünya genelinde: İleri ve genel cerrahi, periferik vasküler, hasta ve hemşirelik bakımı, hasta gözetimi, solunum ve suni teneffüs, nörovasküler alanlarında faaliyet göstermektedir. Covidien, hisseleri New York Menkul Kıymetler Borsası'nda işlem gören, İrlanda menşeli halka açık bir şirkettir.

G.2. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

- (6) Dosya konusu devralma işlemi, İrlanda Devralma Kanunu'na göre halka açık hisse alım ihalesi şeklinde yapılandırılmış olup, işlemin 2014 yılı sonuna doğru kapanması beklenmektedir. İşlemin tamamlanmasından sonra, Medtronic'e ve Covidien'e ait faaliyetler "Medtronic plc" adı verilecek yeni bir kuruluş altında toplanacaktır. Devralma

anlaşması kapsamında, hem Medtronic hem de Covidien yeni holding şirketi olan Medtronic plc'nin birer iştiraki olacaklardır. Medtronic, Covidien'in tüm hisselerini devralmak suretiyle Covidien üzerinde tek kontrolü devralmayı amaçlamaktadır. Dolayısıyla, kalıcı bir kontrol değişikliği meydana getiren dosya konusu işlem 2010/4 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5/1(b) maddesi uyarınca bir devralma işlemidir.

- (7) Dosya içeriğinden işlem taraflarının 2013 yılı Türkiye ve dünya cirolarının 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin (a) ve (b) bendinde öngörülen eşikleri aştığı anlaşıldığından, bildirim konu işlem izne tabidir
- (8) Dosya içeriğinden Medtronic'in ve Covidien'in faaliyetlerinin önemli oranda birbirini tamamlayıcı nitelikte olduğu, sadece periferik vasküler cihazlar pazarında yatay bir örtüşmenin meydana geldiği anlaşılmıştır. Endovasküler cihazlar olarak da bilinen Periferik vasküler cihazlar, periferik venler (toplardamar) ve arterlerdeki (atardamar) kan akışını iyileştirmek amacıyla minimal invazif işlemlerde kullanılmaktadır. Medtronic'in Türkiye'de periferik vasküler cihazlar pazarında aktif olduğu segmentler: stentler (genişletilebilir balon stentler, kendiliğinden genişleyebilir karotis olmayan stentler, kendiliğinden genişleyebilir karotis stentler), ilaç kaplı balonlar, perkutan translüminal anjiyoplasti (PTA) balon kateterler, periferik vasküler cihaz aksesuarları (kılavuz teller, destek kateterleri), embolik koruma cihazları'dır. Covidien'in Türkiye'de periferik vasküler işinde aktif olduğu segmentler ise stentler (genişletilebilir balon stentleri, kendiliğinden genişleyebilir karotis olmayan stentler, kendiliğinden genişleyebilir karotis stentler), PTA, balon kateterler, embolik koruma cihazları'dır. Dosya içeriği bilgilerden, tarafların faaliyetleri arasındaki dikey ilişki ile ilgili olarak; Medtronic ile Covidien arasında fiili veya potansiyel bir malzeme tedarik ilişkisi bulunmadığı ve tarafların ürünlerinin başkalarının veya birbirlerinin ürünlerinin girdisi/bileşeni/indikatörü olmadığı belirtilmiştir. Buradan hareketle, işlem taraflarının birbirlerinin alt veya üst pazarlarında yer almadığı dolayısıyla dikey etkilenen pazarların bulunmadığı, tarafların periferik vasküler cihazlar pazarına ilişkin örtüşen faaliyetlerinin ise yatay etkilenen pazarları oluşturduğu kanaatine ulaşılmıştır.
- (9) 30.10.2003 tarih ve 03-70/846-367 sayılı Kurul kararında stentler, kateterler ve kılavuz teller dahil endovasküler amaçlarla kullanılan cihazların arz veya talep açısından ikame edilebilirliklerinin bulunmadığı ve bu nedenle ayrı ürün pazarları olarak tanımlanabileceğine karar verilmiştir. Yine mevcut dosya konusu ile aynı faaliyet alanına ilişkin 08.07.2005 tarih ve 05-44/632-164 sayılı Kurul kararında ilgili ürün pazarı, "PTA balon kateterleri", "embolük koruma cihazları" gibi periferik vasküler cihazların alt kırımları şeklinde tanımlanmıştır. Dolayısıyla, dosya konusu devralma işlemi bakımından da ilgili ürün pazarlarının mezkur Kurul kararlarına paralel bir şekilde periferik vasküler cihazlar kategorisinin alt kırımlarını oluşturan; "genişletilebilir balon stentleri", "kendiliğinden genişleyebilir karotis olmayan stentler", "kendiliğinden genişleyebilir karotis stentler", "PTA balon kateterler", "embolik koruma cihazları" pazarları olarak tanımlanabilecektir. Tarafların Türkiye'deki embolik koruma cihazları alanındaki faaliyetlerinin örtüşmediği, Covidien'in embolik koruma cihazlarından sadece filtre sepetleri satarken, Medtronic'in sadece proksimal oklüzyon balonları sattığı ve bu iki ürünün ayrı pazarlarda yer aldığı dosya içeriğinden anlaşılmaktadır.
- (10) Mevcut işlem bakımından Medtronic ve Covidien'in 2012 ve 2013 yıllarında yatay etkilenen pazarlarda sahip oldukları pazar payı bilgisinden; ilgili teşebbüslerin işlem öncesi sahip oldukları pazar payının azami (.....) seviyesinde olduğu dosya içeriğinden anlaşılmıştır. Örtüşen pazarlarda devralma işlemi sonrasında Medtronic'in pazar payı genişletilebilir balon stentler ve embolik koruma cihazları pazarları açısından son iki yılda değer bazında sırasıyla ortalama (.....) seviyesine, kendiliğinden genişleyebilir karotis

14-28/570-249

olmayan stentler, kendiliğinden genişleyebilir karotis stentler, PTA balon kateterler pazarları açısından ise sırasıyla (.....), (.....), (.....) seviyesine ulaşacaktır. Buradan hareketle, işlem sonrası oluşacak pazar paylarının pazarın rekabetçi yapısında kayda değer bir değişikliğe yol açmayacağı anlaşılmıştır. Ayrıca, periferik vasküler cihazlar pazarında faaliyet gösteren güçlü rakiplerin varlığı da işlem sonrası meydana gelecek yoğunlaşmanın rekabet karşıtı etkilerini azaltabilecek bir unsur olarak değerlendirilmiştir.

H. SONUÇ

(11) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre;

Bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı "Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.