

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2020-4-026
Karar Sayısı : 20-35/459-204
Karar Tarihi : 24.07.2020

(Önaraştırma)

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Arslan NARİN (İkinci Başkan)
Üyeler : Şükran KODALAK Ahmet ALGAN,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN

B. RAPORTÖRLER: Fatma ATAÇ, Hatice CESUR, Alican KORKMAZ

C. BAŞVURUDA

BULUNAN : - Akiş Denizcilik Nakliyat Turizm ve Ticaret A.Ş.
Liman Mah. Akdeniz Cad. No:528 Aktur Apt. K:4 No:11 Antalya

D. HAKKINDA İNCELEME

YAPILANLAR : - Belstar Denizcilik ve Taşımacılık A.Ş.
Akdeniz Cad. No: 1 Konak/İzmir
- CMA CGM Deniz Acenteliği A.Ş.
Ünalın Mah. Libadiye Cad. Emaar Square No: 82/F K: 9-10
Üsküdar/İstanbul

(1) **E. DOSYA KONUSU:** Antalya Limanı'nı işletmekte olan Ortadoğu Antalya Liman İşletmeleri A.Ş.'nin Antalya'da faaliyet gösteren konteyner hat acenteleri ile birlikte hareket ederek liman sahası dışında lojistik hizmet sunan acenteleri dışlamaya yönelik eylemlerde bulunduğu iddiası.

(2) **F. İDDİALARIN ÖZETİ:** T.C. Antalya Valiliği Ticaret İl Müdürlüğü aracılığıyla Akiş Denizcilik Nakliyat Turizm ve Ticaret A.Ş. (AKİŞ) tarafından yapılan başvuruda özetle;

- Ortadoğu Antalya Liman İşletmeleri A.Ş.'nin (PORT AKDENİZ), Antalya'da konteyner hat acentesi olarak faaliyet gösteren Belstar Denizcilik ve Taşımacılık A.Ş. (BELSTAR), CMA CGM Deniz Acenteliği A.Ş. (CMA CGM) ve MSC Gemi Acenteliği A.Ş. (MSC) ile birlikte rekabeti sınırlayıcı fiyat politikaları uygulayarak bölgedeki lojistik hizmeti sunan acenteleri dışlamaya yönelik faaliyetlerde bulunduğu,
- PORT AKDENİZ'in uyguladığı konteyner dolum, terminal ve benzeri tarifelerin, bölgedeki ihracatçıları diğer limanlara göre daha ağır maliyetlere katlanmak zorunda bırakacak şekilde konteyner başına dolum, takozlama (*lashing*) ve tartım hizmetleri için ortalama 260 ABD Doları aldığı, AKİŞ'in ise aynı hizmeti 145 ABD Doları'na sunduğu,
- Liman tarafından verilen hizmetlerden *lashing* ve DBA tartım bedelleri doğrudan liman işletmesine ödenirken, PORT AKDENİZ ve konteyner hat acentelerinin aralarındaki anlaşma gereği, konteyner dolum hizmet bedellerinin ihracatçı tarafından acentelere ödendiği, böylelikle acentelerin vermedikleri bir hizmet için gelir elde etme imkânı elde ettikleri ve elde ettikleri bu gelirin bir bölümünü liman işletmesine aktardıkları,
- Konteynerlerin liman dışında dolumunun yapılması halinde ise konteyner hat acentesi tarafından, boş konteynerlerin liman sahası dışına çıkarılması ve liman sahasına dolu girişi için konteyner başı ihracatçıdan 180-200 ABD Doları arası bedel

tahsil edilerek ihracatçıların AKİŞ'ten sağladığı hizmetin fiyat avantajının ortadan kaldırıldığı,

- PORT AKDENİZ'in AKİŞ ile çalışmaya devam eden müşterileri liman sahası içerisinde hizmet almaya ikna etmek için 1.000 konteyner ve üzeri ihracat yapan teşebbüsler için normalde günlüğü 10 ABD Doları olan ardiye ücretini kaldırarak önce 14 güne, sonra sırasıyla 21 ve 45 güne ve en sonunda 60 güne kadar ücretsiz sunmaya başladığı,
- PORT AKDENİZ'in söz konusu uygulamaları AKİŞ'in konteyner dolum tesisini kapatacak noktaya gelmesine kadar devam ettireceği, sonrasında ise tekrar yüksek ardiye tarifeleri uygulamaya devam edeceği, zira hâlihazırda AKİŞ'in dolumlarının %70 oranında düştüğü,
- AKİŞ'in *lashing* hizmetini konteyner başına 20 ABD Doları'ndan ücretlendirdiği, diğer yandan PORT AKDENİZ'in uzun bir süredir konteyner başına 60 ABD Doları'ndan verdiği aynı hizmetin ücretini, 2019 yılı ortasında dolum miktarının düşmeye başlamasıyla birlikte, 1.000 konteyner ve üzeri dolum yapanlar bakımından 30 ABD Doları'na düşürdüğü, AKİŞ'in başlıca müşterilerinin 1.000 konteyner üzeri ihracat yapan firmalar olduğu dikkate alındığında PORT AKDENİZ'in bu uygulamasının doğrudan AKİŞ'in müşterilerine dönük olduğu,
- PORT AKDENİZ'in bu indirimlere ek olarak liman sahasına yük girişinde aranan *booking* (konteyner rezervasyonu) uygulamasını kaldırdığı,
- PORT AKDENİZ'in ve acentelerin bu şekildeki dışlayıcı nitelikteki eylemlerinin sonucunda altı yıl öncesinde Antalya Limanı etrafında depolama ve konteyner dolum hizmeti veren yedi firma var iken bu sayının bugün üçe düştüğü, bunlardan ikisinin depolama hizmeti verirken, birinin dolum hizmeti verdiği, bu sayıların diğer liman bölgelerinde çok daha fazla olduğu

ifade edilerek gereğinin yapılması talep edilmiştir.

- (3) **G. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 21.02.2020 tarih ve 1839 sayılı ile giren başvuru üzerine hazırlanan 18.03.2020 tarih ve 2020-4-026/İİ sayılı İlk İnceleme Raporu, Rekabet Kurulunun (Kurul) 26.03.2020 tarihli toplantısında görüşülmüş ve 20-16/228-M sayılı ile önaraştırma yapılmasına karar verilmiştir. Bu karar uyarınca yapılan önaraştırma sonucunda hazırlanan 14.07.2020 tarih ve 2020-4-026/ÖA sayılı rapor 24.07.2020 tarihli Kurul toplantısında görüşülmüştür. İlgili rapora yönelik alınan 20-35/459-M sayılı kararda PORT AKDENİZ, MSC ve Medlog Lojistik Gemicilik Turizm A.Ş. (MEDLOG) hakkında 4054 sayılı Rekabetin Koruması Hakkında Kanun'un (4054 sayılı Kanun) 41. maddesi kapsamında soruşturma açılırken, hakkında inceleme yapılan taraflar için işbu karar alınmıştır.

- (4) **H. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili dosyada, 4054 sayılı Kanun'un 41. maddesi uyarınca PORT AKDENİZ, MSC ve MEDLOG hakkında soruşturma açılması gerektiği ifade edilmiş olup soruşturma açılması gereken teşebbüsler arasında incelemeye konu BELSTAR ve CMA CGM'ye yer verilmemiştir.

I. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (5) Başvuru konusu iddialara ilişkin olarak 4054 sayılı Kanun'un ihlal edilip edilmediği hususunun incelenmesi kapsamında aralarında hakkında inceleme yürütülen teşebbüslerin de yer aldığı bazı teşebbüslerde yerinde incelemelerde bulunulmuş, ancak söz konusu incelemelerde BELSTAR ve CMA CGM'nin 4054 sayılı Kanun'u ihlal ettiğine ilişkin makul şüpheyi gösteren herhangi bir bilgi veya belge bulunmamıştır.

Dolayısıyla anılan teŖebbüslere yönelik olarak soruŖturma açılmasına gerek olmadığı kanaatine ulaŖılmıştır.

J. SONUÇ

- (6) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, 4054 sayılı Kanun'un 41. maddesi uyarınca Belstar Denizcilik ve TaŖımacılık A.Ŗ. ve CMA CGM Deniz Acenteliği A.Ŗ. hakkında soruŖturma açılmamasına, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.