

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

**REKABET KURULU KARARI**

Dosya Sayısı : 2011-2-181 (Önaraştırma)  
Karar Sayısı : 11-44/980-330  
Karar Tarihi : 03.08.2011

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI  
Üyeler : İsmail Hakkı KARAKELLE, Doç. Dr. Cevdet İlhan GÜNAY,  
Reşit GÜRPINAR, Prof. Dr. Metin TOPRAK

**B. RAPORTÖRLER** : Ekrem SOLMAZ, Nimet KAVAK

**C. BAŞVURUDA**

**BULUNAN** : - Gizlilik talebi bulunmaktadır

**D. HAKKINDA İNCELEME**

**YAPILAN** : - Seydişehir Belediye Başkanlığı  
Seydişehir/Konya

**E. DOSYA KONUSU:** Seydişehir Belediyesi'nin yalnızca kendi iştiraki olan hazır beton şirketinden beton alınmasını temin etmek amacıyla diğer hazır beton şirketlerinden beton alınmasını caydıracak şekilde inşaatlar üzerindeki denetim ve ceza yetkisini kötüye kullandığı iddiası.

**F. İDDİALARIN ÖZETİ:** Başvuruda özetle;

- Konya ili Seydişehir ilçesi Belediye Başkanlığı'nın (Seydişehir Belediyesi), ilçedeki her türlü hazır beton alımının belediyenin hazır beton sektöründe faaliyet gösteren iştiraki Sebeltaş A.Ş. (Sebeltaş)'den sağlanması konusunda inşaat sahiplerini zorladığı ve piyasa fiyatının üzerinde hazır beton satışı gerçekleştirdiği,

- Seydişehir Belediyesi'nin ilçe sınırları içerisinde Sebeltaş dışındaki hazır beton firmalarından alım yapılmasına izin vermediği, Sebeltaş dışındaki firmalardan alım yapanların zabıta görevlileri aracılığıyla tehdit edildiği, söz konusu kişiler hakkında tutanak tutturulduğu ve kendilerine ceza kesildiği,

- Seydişehir Belediyesi'nin Sebeltaş dışındaki hazır beton firmalarının beton atmasını engellemekle birlikte piyasa talebini tek başına da karşılayamadığı ve inşaat sahiplerine beton atma işi için çok uzun sıralar verdiği,

- Seydişehir bölgesinde alternatif hazır beton tesisi olarak İncir Hazır Beton İnşaat Nakliyat ve Taahhüt Sanayi Ticaret Limited Şirketi (İncir Hazır Beton) ve Konya Çimento Sanayi A.Ş. (Konya Çimento)'nin bulunduğu, Konya Çimento'nun Sebeltaş'a çimento tedariki yapması nedeniyle şikâyet konusu uygulamaya göz yumduğu,

- Hazır beton kullanıcılarının söz konusu uygulamalardan dolayı mağduriyet yaşadıkları ve maliyetlerinin arttığı

ifade edilmektedir.

**G. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 13.4.2011 tarih ve 2804 sayı ile 18.4.2011 tarih ve 2938 sayıyla giren başvurular üzerine düzenlenen 26.04.2011 tarih ve 2011-2-181/İİ-11-373.ESO sayılı İlk İnceleme Raporu, 04.05.2011 tarih ve 11-28 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek, önaraştırma yapılmasına karar

verilmiştir. İlgili karar uyarınca yapılan inceleme sonucunda hazırlanan 26.07.2011 tarih ve 2011-2-181/ÖA-11-373.ESO sayılı Öneri Raporu, 27.07.2011 tarih ve REK.0.06.00.00-110.02.02/458 sayılı Başkanlık Önergesi ile 11-44 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

**H. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili Rapor'da; başvuru konusunun 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun kapsamında olmadığı ifade edilmiştir.

50 **I. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

Dosya konusu başvurunun esasını, Seydişehir Belediyesi'nin yalnızca kendi iştiraki olan hazır beton şirketinden beton alınmasını teminen başka beton şirketlerinden hazır beton alınmasını caydıracak şekilde inşaatlar üzerindeki denetim ve ceza yetkisini kötüye kullandığı ve bu nedenle ilçedeki tüm hazır beton satışlarının Sebeltaş tarafından gerçekleştirildiği iddiaları oluşturmaktadır. Bu kapsamda, önaraştırma kapsamında şikâyete konu olan Seydişehir Belediyesi ile Konya ili Seydişehir ilçesinde hazır beton üretimi gerçekleştiren Konya Çimento ve Seydişehir ilçesine 34 km mesafede olan Konya ili Beyşehir ilçesinde faaliyet gösteren İncir Hazır Beton'dan konu ile ilgili bilgi talep edilmiştir.

60 Seydişehir Belediyesi'nden 13.07.2011 tarih ve 5170 sayı ile intikal eden cevabi yazıda özetle;

-Seydişehir Belediyesi'nin iddia edildiği gibi piyasa fiyatının üstünde hazır beton satışı yapmadığı,

- Seydişehir Belediyesi'nin, Seydişehir ilçesinde veya ilçe dışından hazır beton satan firmaların satış yapmasına engel olmadığı ve zabıta personelinin diğer firmalardan hazır beton alan vatandaşları hiçbir şekilde tehdit etmediği,

70 - Belediye sorumluluk alanı içerisindeki tüm inşaatlarda olması gereken standartlara ve kaliteye önem verildiği, bu nedenle inşaatlarda kullanılan betonların kalitesinin titizlikle kontrol edildiği, vatandaşların bu standartlara uyulması koşulu ile istenilen hazır beton şirketinden mal alımında herhangi bir engel olmadığı

belirtilmektedir.

Konya Çimento'dan 12.07.2011 tarih, 5118 sayı ve 13.07.2011 tarih, 5169 sayı ile intikal eden cevabi yazılarda özetle;

- Konya Çimento'nun Seydişehir ilçesi Tarancı beldesinde hazır beton tesisinin olduğu ve Seydişehir merkezine 10 km mesafede faaliyetini sürdürdüğü,

- Bu tesisten civar köy ve kasabalar ile Seydişehir ilçe merkezine hazır beton satışı yapıldığı,

- Seydişehir Belediyesi'nden ve Sebeltaş'tan hazır beton tesisine yönelik olarak herhangi bir zorlama ve engelleme ile karşılaşmadığı,

80 - Seydişehir hazır beton tesisinden Seydişehir ilçesine 2010 yılında (.....) m<sup>3</sup>, 2011 yılı Haziran ayı itibarıyla ise (.....) m<sup>3</sup> hazır beton satışı gerçekleştiği ifade edilmektedir.

Beyşehir ilçesinde faaliyet gösteren İncir Hazır Beton'dan 26.07.2011 tarih ve 5437 sayı ile intikal eden cevabi yazıda özetle;

- İncir Hazır Beton'un Konya'nın Beyşehir ilçesinde hizmet verdiği,

- Seydişehir ilçesi ile hazır beton tesisi arasındaki mesafenin 30 km olduğu, söz konusu mesafenin ilçe içindeki işlerini aksatacak olması nedeniyle ilçe dışına hizmet verilmediği,

90 - Şimdiye kadar Seydişehir ilçesinden fiyat alan ve hazır beton talep eden herhangi bir müşteri olmadığı

ifade edilmektedir.

Başvuru konusu iddiaların, Seydişehir Belediyesi ve çalışanlarının kendilerine yasayla verilen denetim yapma ve ceza kesme yetkilerini kötüye kullanmaları hakkında olması nedeniyle 4054 sayılı Kanun kapsamında bulunmadığı kanaatine varılmıştır.

100 Bununla birlikte, önaraştırma sürecinde elde edilen bilgiler çerçevesinde, Seydişehir ilçesinde faaliyet gösteren Konya Çimento'ya ait olan hazır beton tesisinin satışlarına devam ettiği ve faaliyetleri konusunda Seydişehir Belediyesi tarafından herhangi bir engelleme veya zorlama ile karşı karşıya kalmadığı, Beyşehir ilçesinde faaliyet gösteren İncir Hazır Beton'un ise iki ilçe arasındaki mesafe nedeniyle Seydişehir ilçesine herhangi bir satışının bulunmaması ve Seydişehir ilçesinden herhangi bir hazır beton talebi almaması nedeniyle faaliyetlerinin Seydişehir Belediyesi tarafından engellenmesinin veya zorlaştırılmasının söz konusu olmadığı anlaşılmıştır.

#### **J. SONUÇ**

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, başvuru konusu iddialara yönelik olarak 4054 sayılı Kanun kapsamında herhangi bir işlem yapılmasına gerek olmadığına, talebin reddine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.