

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

**REKABET KURULU KARARI**

Dosya Sayısı : 2015-1-86 (Önaraştırma)  
Karar Sayısı : 16-04/68-26  
Karar Tarihi : 10.02.2016

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

Başkan : Prof. Dr. Ömer TORLAK  
Üyeler : Arslan NARİN, Fevzi ÖZKAN, Dr. Metin ARSLAN,  
Doç. Dr. Tahir SARAÇ, Kenan TÜRK

**B. RAPORTÖRLER:** Hilmi BOLATOĞLU, İbrahim KUŞÇU

**C. BAŞVURUDA**

**BULUNAN** : Evren GÜLDOĞAN  
8.Gazeteciler Sit. 2. Söлтаş Evleri Hare Sok. No:20 K:6  
Levent/İstanbul

**D. HAKKINDA İNCELEME**

**YAPILAN** : Türkiye Bilişim Sektörü Derneği  
Sedef Sit. 32 Ada 7. Blok D:6 Ataşehir/İstanbul

- (1) **E. DOSYA KONUSU:** Türkiye Bilişim Sektörü Derneği unvanlı teşebbüs birliğinin fiyat listesi yayımlamak suretiyle 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 4. maddesini ihlal ettiği iddiası.

**F. İDDİALARIN ÖZETİ:** Başvuruda özetle,

- Türkiye Bilişim Sektörü Derneği'nin (TÜBİDER) internet sitesinde otuz farklı teknik servis hizmet bedelini kapsayan referans ücret tarifeleri isimli bir tavsiye fiyat listesi yayımladığı,
- TÜBİDER'in yayımladığı listede tavsiye fiyatların asgari fiyatlar olarak belirlendiği, işin zorluk derecesine göre bu asgari fiyatların iki katına kadar artırılabilceğinin ifade edildiği,
- TÜBİDER'in söz konusu eyleminin 4054 sayılı Kanun'u ihlal eder nitelikte olduğu iddia edilmiştir.

- (2) **G. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 01.12.2015 tarihinde giren başvuru üzerine hazırlanan 07.12.2015 tarihli ilk inceleme raporu 16.12.2015 tarihli Kurul toplantısında görüşülmüş ve önaraştırma yapılmasına karar verilmiştir.

- (3) Söz konusu karar uyarınca düzenlenen 20.01.2016 tarih ve 2015-1-86/ÖA sayılı Önaraştırma Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.

- (4) **H. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda; başvuru konusu hakkında 4054 sayılı Kanun'un 41. maddesi uyarınca soruşturma açılmasına gerek olmadığı ifade edilmiştir.

**I. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

**I.1. Önaraştırma Sürecinde Yapılan İncelemeler ve Elde Edilen Bilgiler**

- (5) Yürütülen önaraştırma kapsamında, ilgili taraftan TÜBİDER internet sitesinde yayımlanan "Teknik Servis Referans Ücret Tarifesi" isimli asgari fiyat listesinin nasıl belirlendiği, hangi sıklıkla güncellendiği, TÜBİDER üyelerinin fiyat listesi belirlenmesi ve yayımlanması işlemine ne gibi katkılarının olduğu, uygulamanın herhangi bir hukuki dayanağının bulunup bulunmadığı hususlarında bilgi talep edilmiştir.

- (6) Konuya ilişkin olarak TÜBİDER tarafından gönderilen cevabi yazıda özetle:
- Şikâyete konu fiyat listesinin TÜBİDER'in kuruluş yıllarında yayımlandığının tahmin edildiği bununla birlikte halihazırda listenin hangi tarihte yayımlandığına ilişkin TÜBİDER uhdesinde kesin bilginin mevcut olmadığı,
  - TÜBİDER'in mevcut yönetim kurulunun 04.04.2015 tarihinde göreve başladığı ve söz konusu fiyat listesinden Rekabet Kurumunca gönderilen bilgi talebi yazısı ile haberdar olduğu,
  - Bundan önceki TÜBİDER yönetimleri tarafından da anılan fiyat listesinin uzun süredir güncel ve işlevsel bir araç olarak görülmediğinin anlaşıldığı,
  - TÜBİDER'in rekabeti engelleyici bir yaklaşımının olmadığı ve gelen bilgi talebi yazısının akabinde söz konusu fiyat listesinin derhal yayından kaldırıldığı

ifade edilmiştir.

## I.2. DEĞERLENDİRME

- (7) Bilişim sektörünün mesleki standartlarının geliştirilmesi, sektör içi eğitimler, bilişim sektörünün hizmet sunumunun kalitesinin yükseltilmesi hususlarının yanında sektörün ticari, yasal ve mali sorunlarına çözümler geliştirilmesi konularında faaliyet gösteren ve halihazırda 655 üyesi bulunan TÜBİDER bir teşebbüs birliği niteliğindedir. Bu çerçevede TÜBİDER'in sektörün ekonomik yapısı ile üyelerinin ekonomik davranışlarını etkileyebilecek nitelikteki faaliyetleri ve kararları, rekabeti kısıtlayıcı olması halinde, 4054 sayılı Kanun kapsamında değerlendirilebilecektir.
- (8) 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesinde, *"belirli bir mal veya hizmet piyasasında doğrudan veya dolaylı olarak rekabeti engelleme, bozma ya da kısıtlama amacını taşıyan veya bu etkiyi doğuran yahut doğurabilecek nitelikte olan teşebbüsler arası anlaşmalar"* yasaklanmış ve aynı maddenin ikinci fıkrasında ise tahdidi olmamak üzere yasaklanan hallerle ilişkin örneklerle yer verilmiştir. Söz konusu fıkranın (a) bendinde, *"mal veya hizmetlerin alım ya da satım fiyatının, fiyatı oluşturan maliyet, kar gibi unsurlar ile her türlü alım yahut satım şartlarının tespit edilmesi"* yasaklanan hallerden sayılmıştır.
- (9) Yukarıda özetlenen şikâyet dilekçesinde TÜBİDER'in bilgisayar yazılım, donanım ve ekipmanlarına ilişkin asgari hizmet bedellerini belirleyerek internet sitesinden yayımladığı iddia edilmiş, o tarihte yapılan incelemede söz konusu internet sitesinde "Referans Ücret Tarifesi" isimli bir fiyat listesinin bulunduğu görülmüştür.
- (10) TÜBİDER'e gönderilen bilgi isteme yazısında derneğin yayımladığı fiyat listesinin nasıl tespit edildiği ve hangi hukuki gerekçeye dayanılarak listenin yayımlandığına ilişkin hususlar sorulmuştur. İçeriğine daha önce değinilen cevabi yazıda yer verilen bilgiler değerlendirildiğinde, söz konusu fiyat listesinin güncel olmadığı anlaşılmaktadır.
- (11) Esasen bilgi işlem, yazılım, tasarım, kurulum hizmetleri ile elektronik ve elektromekanik büro ve bilgi işlem makineleri montaj, bakım ve tamiri halen yürürlükte bulunan Esnaf ve Sanatkâr ile Tacir ve Sanayiciyi Belirleme Koordinasyon Kurulu Kararı'na<sup>1</sup> göre esnaf ve sanatkâr meslek kolları arasında sayılmakta olup, 5362 sayılı Esnaf ve Sanatkârlar Meslek Kuruluşları Kanunu'nun *"Fiyat tarifelerinin tespit şekli"* başlıklı 62. maddesinin birinci fıkrası uyarınca esnaf niteliğindeki sektör girişimcilerinin ilgili esnaf odaları birliğinin onayıyla azami fiyat tarifesi uygulaması yapabilmeye mümkündür. Ancak, uygulamada esnaf örgütlerine müracaat yerine meslek dernekleri bünyesinde kısa yoldan bu tür referans/tavsiye fiyat listeleri oluşturulduğu görülmektedir.

<sup>1</sup> 13.06.2007 tarih ve 26551 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.

- (12) Daha çok esnaf faaliyeti niteliğindeki hizmetler için hazırlandığı ve bu yönüyle 69,4 milyar TL'ye ulaşan ciro büyüklüğüne sahip bilişim sektöründe, piyasadaki rekabeti kısıtlamaya yönelik herhangi bir işlevsel yanı bulunmadığı anlaşılan fiyat listesi, Kurumumuzca gönderilen bilgi talebi yazısı sonrasında derhal TÜBİDER internet sitesinden kaldırmış ve yukarıda anılan cevabi yazıda dernek olarak rekabeti engelleyici bir yaklaşımlarının olamayacağı belirtilmiştir.
- (13) Bu çerçevede TÜBİDER'in internet sitesinde yayımlanmış bulunan fiyat listesinin işlevsel bir yanı olmaması ve derhal ortadan kaldırılması nedenleriyle muhtemel rekabetçi endişelerin giderildiği kanaatine varılmıştır.

#### **J. SONUÇ**

- (14) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, 4054 sayılı Kanun'un 41. maddesi uyarınca şikayetin reddi ile soruşturma açılmamasına OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.