

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2019-2-040

(Ortak Girişim)

Karar Sayısı : 19-45/747-321

Karar Tarihi : 19.12.2019

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE

Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ

B. RAPORTÖRLER: İsmail Atalay YOLCU, Mustafa YAMAN,
Uğur Bilgehan BURHAN

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN

: - La Caisse des Depots et Consignations

Temsilcileri: Av. Gönenç GÜRKAYNAK, Av. Ceren ÖZKANLI

SAMLI, Av. Merve ÖNER

Çitlenbik Sok. No:12 Yıldız Mah. Beşiktaş/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU: ENGIE Energie Services SA, EDF Pulse Croissance Holding, La Caisse des Depots et Consignation ve La Poste SA arasında ortak girişim kurulması işlemi.**
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 14.11.2019 tarih, 7947 sayılı ile giren ve eksiklikleri 28.11.2019 tarih, 8275 sayılı yazıyla tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 11.12.2019 tarih ve 2019-2-040/Öİ sayılı Ortak girişim Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Başvuruda, ENGIE Energie Services SA (ENGIE), Electricite de France'ın (EDF) tamamına sahip olduğu iştiraki EDF Pulse Croissance Holding (EDF Pulse), La Caisse des Depots et Consignation (CDC) ve La Poste SA (LA POSTE) arasında yeni bir ortak girişim kurulması işlemine izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesinin üçüncü fıkrasında; *"Bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirecek bir ortak girişimin oluşturulması, bu maddenin birinci fıkrasının (b) bendi kapsamında bir devralma işlemidir."* hükmüne yer verilmiştir. Anılan hüküm uyarınca dosya konusu işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında bir devralma işlemi sayılabilmesi için ortak kontrol altında bir teşebbüsün bulunması ve ortak girişimin bağımsız bir iktisadi varlık (tam işlevsel) olarak ortaya çıkması unsurlarının birlikte sağlanması gerekmektedir.
- (6) Taraflar arasında imzalanan Ön Protokol'e göre;

(.....TİCRİ SIR.....)

anlaşılmaktadır. Protokol'ün söz konusu hükümlerinden ortak girişimi etkileyecek stratejik kararlar konusunda ENGIE, EDF, LA POSTE ve CDC'nin mutabakata varmak ve işbirliği yapmak durumunda olduğu dolayısıyla kurulacak ortak girişimin anılan teşebbüslerin ortak kontrolü altında olacağı değerlendirilmektedir.

- (7) Bildirim konusu işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında bir devralma olarak değerlendirilmesi için aranan ikinci kriter ise üzerinde ortak kontrol tesis edilen işletmenin bağımsız bir iktisadi varlık niteliğini taşıması, diğer bir deyişle tam işlevsel olmasıdır. Bu kriter çerçevesinde, kurulacak olan ortak girişimin, kurucularından bağımsız olarak ilgili pazarda faaliyetlerini sürdürebilen ayrı bir teşebbüs olup olmadığı incelenmektedir.
- (8) Bildirim Formunda belirtildiği üzere, (.....). Ortak girişim ile ana şirketler (ENGIE, EDF, LA POSTE ve CDF) arasında marjinal alım/satım ilişkilerinin olacağı öngörülmektedir. Ancak bu ilişki ortak girişimin bağımsız bir iktisadi varlık olarak hareket etmesine engel teşkil edecek nitelikte olmayacaktır.
- (9) Kurulacak olan ortak girişim blok zinciri teknolojisine dayalı olarak hizmet sunacaktır. Blok zinciri teknolojisinin mimarisi, orijinal bilgi ve belgelerin dijital ayak izlerinin, bu bilgi ve belgelerin editörleri tarafından sisteme girildiği varsayımına göre kurulmuştur. Gerçek kişi tarafından sunulan delilin gerçekliği, bu delilin dijital parmak iziyle blok zincirinde bulunan orijinal bilgi veya dokümanın parmak izinin karşılaştırılması ile doğrulanmaktadır. Bu nedenle bilgi ve belgelerin dijital parmak izlerini sağlamak için mümkün olduğunca çok sayıda editör gerekecektir. Başlangıçta kurulan aracın teknik sağlamlığının test edilmesi için yalnızca ENGIE ve EDF'den bilgi ve belge sağlanacaktır. Ancak ilerleyen dönemlerde ortak girişimin amacı şahıs ve şirketlere ilişkin bilgi veya belge sağlayabilecek çok sayıda editöre erişimin sağlanması olacaktır. Ortak girişim ile ENGIE ve EDF arasında dijital parmak izi sağlanması hususunda herhangi bir münhasırlık söz konusu olmayacaktır. Ortak girişim dijital parmak izi elde etmek amacıyla diğer gerçek ve tüzel kişilerle iletişime geçmekte serbest olacaktır. Ayrıca ENGIE ve EDF ellerindeki bilgi ve belgeleri kurulacak ortak girişimin rakibi olup olmadığına bakmaksızın başka operatörlerle paylaşabilecektir. Bilgi veya belge dijital parmak izlerinin ortak girişime sağlanması karşılığında ortak girişim tarafından verilecek ücret yalnızca teşvik amaçlı olacaktır. Bu katkı karşılığı alınan ücret, katkıda bulunan için önemli bir gelir kaynağı teşkil etmeyecektir.
- (10) Netice itibarıyla, yukarıda yer verilen bilgiler doğrultusunda, bildirim konusu işlemin, bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirecek bir ortak girişim kurulması niteliğini taşıdığı değerlendirilmektedir.
- (11) Bu çerçevede, bildirim konu işlem 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemidir. Ayrıca, tarafların cirolarının anılan Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasında öngörülen eşikleri aşması nedeniyle işlemin izne tabi olduğu anlaşılmıştır.
- (12) Bildirim Formunda ortak girişimin, bilgi veya belgelerin blok zinciri teknolojisine dayalı tespit ve tasdikine, ILE ve ILI portföylerinin yönetimine¹ ve blok zinciri altyapısında başka şirketler tarafından yönetilen uygulamalara² ilişkin hizmetler sunacağı

¹ ILE ve ILI, sırasıyla gerçek ve tüzel kişileri nitelendiren bilgiler olarak tanımlanmaktadır. Örneğin ILE, vatandaşlık veya yaş, gerçek kişinin diploma veya sigorta belgesi gibi gerçek kişiler için belgelerle tasdiklenen bilgileri ifade ederken; ILI bir şirketin ticaret odası sicil numarası kaydı, vergi beyannamesi gibi tüzel kişiler için belgelerle tasdiklenen bilgiler olarak tanımlanabilir. ILI ve ILE portföyleri, bilgi setinin tamamını sunmadan, ihtiyaç duyulan cevabı veya doğrulamayı sağlamaktadır.

² İlgili hizmet hem hâlihazırda var olan bir altyapının hem de var olan kullanıcı ağının avantajlarından faydalanmak isteyen üçüncü kişi girişimcilere açık stüdyo modu olarak sunulmaktadır. Ortak girişim tarafından sunulacak olan hizmet üçüncü kişi girişimcilere ortak girişimin blok zinciri ağı altyapısını kullanmasını sağlamayı içermektedir. Üçüncü kişi girişimciler tarafından sunulacak tüm uygulamalar, kendi müşterilerine, kendi ticari koşulları altında sunulacaktır. Ortak girişimin üçüncü kişi girişimcilere

belirtilmektedir. Formda ayrıca kurulacak ortak girişimin faaliyetlerinin coğrafi kapsamının, (.....) olduğu ve ortak girişimin yakın gelecekte Türkiye’de faaliyet göstermeyeceği belirtilmiştir.

- (13) Bildirim konusu işlem sonrasında kurulacak olan ortak girişimin taraflarından ENGIE, gaz, elektrik ve enerji hizmetleri sektörlerinde faaliyet gösteren uluslararası bir endüstri ve hizmet grubudur. ENGIE’nin dijital güvenilirlik sektöründe ya da bilgi veya belgelerin blok zinciri teknolojisine dayalı olarak tespit ve tasdiki alanlarında faaliyeti bulunmamaktadır. ENGIE’nin Türkiye’deki faaliyetlerine aşağıdaki tabloda yer verilmiştir:

Tablo 1- ENGIE’nin Türkiye’deki İştiraklerine İlişkin Bilgiler

İştirak	Faaliyet Alanı
Baymina Enerji A.Ş.	Elektrik üretimi alanında faaliyet göstermektedir.
ENGIE Yönetim Enerji Hizmetleri ve Ticaret A.Ş.	Gaz dağıtımı ve elektrik üretimi şirketlerine işletme ve bakım hizmetleri sunmaktadır.
Gazko Enerji Ticaret A.Ş.	Doğal gaz alımı ve satımı, doğal gaz dağıtımı ve boru hatları aracılığıyla iletimi, doğal gaza ilişkin dağıtım, pazarlama, araştırma, tanıtım, tasarım, geliştirme ve bunlarla bağlantılı diğer hizmet alanlarında faaliyet göstermektedir.
UNI-MAR Enerji Yatırımları A.Ş. (UNI-MAR)	UNI-MAR yap-işlet-devret döneminin sona ermesinden itibaren Haziran 2019’da kamulaştırılmıştır.
National Power Enerji A.Ş.	UNIMAR’a ait bir işletme ve bakım şirkettir. UNIMAR’ın Haziran 2019’da kamulaştırılması nedeniyle aralarındaki işletme ve bakım sözleşmesi sonlanmıştır. 2020 yılında tasfiye edilmesi öngörülmektedir.
İzgaz İzmit Gaz Dağıtım San. ve Tic. A.Ş.	Gaz dağıtımı alanında faaliyet göstermektedir.
Güney Ege Enerji İşletmeleri A.Ş.	Hâlihazırda iptal edilmiş bir proje için özel olarak kurulmuştur. Tasfiye aşamasındadır.
Engie Enerji Ticaret ve Pazarlama A.Ş.	Faaliyetleri 2018 yılında askıya alınmış bir perakende şirkettir. Faaliyetlerine ticaret şirketi olarak devam etmektedir.
Engie Enerji Danışmanlık A.Ş.	Hâlihazırda tasfiye halindedir. Türkiye’de faaliyeti bulunmamaktadır.
Kaynak: Bildirim Formu	

- (14) Kurulacak olan ortak girişimin taraflarından EDF, esas olarak Fransa’da ve diğer ülkelerdeki elektrik pazarlarında özellikle nükleer, yenilenebilir ve fosil kaynaklı elektrik üretimi, satışı, ticareti, iletimi, dağıtımı ve tedariki alanlarında faaliyet göstermektedir. Teşebbüs enerji hizmetleri pazarı ile birlikte, inşaat, enerji santrali ve şebekelerinin işletilmesi ve bakımı, atık geri dönüşümü alanlarında da faaliyet göstermektedir. EDF’nin dijital güvenilirlik sektörüne ilişkin tek faaliyeti, kendisi tarafından yayımlanan bir basın bülteninin hakikiliğini doğrulamak üzere bir “EDF aracı” sağlamasıdır. Bu hizmet ücretsiz olarak sunulmaktadır. EDF’nin bilgi veya belgelerin blok zinciri teknolojisine dayalı olarak tespit ve tasdiki alanlarında faaliyeti bulunmamaktadır. Teşebbüs, Türkiye’de rüzgâr enerjisi üretimi alanında faaliyet göstermektedir. EDF’nin tamamına sahip olduğu ve tek kontrolü altında bulunan EEN-TK Holding A.Ş. haricinde Türkiye’de kurulmuş iştiraki bulunmamaktadır. EEN-TK, Polat Enerji ve Sanayi Ticaret A.Ş. hisselerine %45 oranında sahiptir.
- (15) Bildirim konusu işlem sonrasında kurulacak ortak girişimin taraflarından LA POSTE, esas olarak posta hizmetleri alanında faaliyet göstermektedir. LA POSTE’nin dijital

ait verilere erişimi olmayacaktır. Ortak girişim altyapısını kullandırma karşılığında, kullanıcılardan üçüncü kişi girişimcilerin cirosu üzerinden belli bir oranda ücret alacaktır.

güvenirlilik alanında faaliyetleri bulunmaktadır, ancak bilgi veya belgelerin blok zinciri teknolojisine dayalı olarak tespit ve tasdikine ilişkin hizmet sunmamaktadır. Türkiye’de faaliyet gösteren iştiraki bulunmayan LA POSTE, Türkiye cirosunu posta-paket hizmetleri faaliyet alanından elde etmektedir. Teşebbüs, tamamına sahip olduğu iştiraki GEOPOST aracılığıyla hava ve deniz yük nakliyeciliği, sözleşmeli ve tek veya çok kanallı lojistik hizmeti, e-ticaret hizmetleri, gümrük simsarlığı, dağıtım, tedarik lojistiği, kamyon yükü simsarlığı, karayolu taşımacılığı, gümrük komisyonculuğu faaliyet alanlarından ciro elde etmektedir. Ayrıca iştiraki EshopWorld aracılığıyla e-ticaret lojistik yönetimi faaliyet alanında Türkiye’de bulunan tek müşterisi üzerinden ciro elde etmektedir.

- (16) Bildirim konusu işlem sonrasında kurulacak ortak girişimin taraflarından CDC, bir kamu limited şirkettir. Kamu otoritelerinin belirli bir koruma sağlamayı amaçladığı özel fonları yöneterek kamu menfaatini sağlama görevini yerine getirmektedir. Bunun dışında iştirakleri vasıtasıyla yenilenebilir enerji, çevre ve enerji, konut ve emlak, yatırım ve özel sermaye, yolcu taşımacılığı, altyapı mühendisliği, kayak merkezi ve dinlenme alanları işletmeciliği, postacılık, dijital güvenirlilik alanlarında faaliyet göstermektedir. CDC dijital güvenirlilik alanında CDC Arkhineo aracılığıyla faaliyet göstermektedir. Ancak Arkhineo bilgi veya belgelerin blok zinciri teknolojisine dayalı olarak tespit ve tasdikine ilişkin herhangi bir çözüm sağlamamaktadır. CDC’nin blok zinciri teknolojisine ilişkin üç tür faaliyeti bulunmaktadır. Bu faaliyetlerden Hexachain, seçimle getirilmiş resmi kurum çalışanları ve blok zinciri konusunda çalışan kamu yetkilileri arasında farkındalık yaratmak ve kamu hizmetlerinin modernizasyonunu sağlamak amacıyla birtakım servisler sunmaktadır. Liquidshare, Avrupalı küçük ve orta büyüklükteki işletmelerin hisseleri üzerinde ticaret sonrası ve pazar sonrası olarak anılan işlemler zincirini basitleştirme alanında hizmet sunmaktadır. LaBChain ise bankalar, sigortacılar, varlık yöneticileri, blok zinciri teknolojisi start-up’ları ve araştırma enstitülerinden oluşan üyelerinin arasındaki anlaşma ile ortak kontrol edilen tüzel kişiliği olmayan bir konsorsiyumdur. CDC Türkiye’deki faaliyetlerini altı yabancı iştiraki ve Türkiye’de yerleşik üç iştiraki aracılığıyla yürütmektedir. Bunlara ilişkin detaylı bilgiye aşağıdaki tabloda yer verilmiştir:

Tablo 2- CDC’nin Türkiye’de Faaliyeti Bulunan Yabancı İştiraklerine İlişkin Bilgiler

İştirak	Faaliyet Alanı
(.....)	(.....)
(.....)	(.....)
(.....)	(.....)
(.....)	(.....)
(.....)	(.....)
(.....)	(.....)
Kaynak: Bildirim Formu	

Tablo 3- CDC'nin Türkiye'deki iştiraklerine ilişkin bilgiler

İştirak	Faaliyet Alanı
(.....)	(.....)
(.....)	(.....)
(.....)	(.....)
Kaynak: Bildirim Formu	

- (17) İşlem tarafı ana şirketler ENGIE, EDF, LA POSTE ve CDC ile bunların iştiraklerinin hiçbirisi ortak girişim tarafından sunulacak hizmetleri sağlamamaktadır. Bildirim Formunda, kurulacak ortak girişimin öngörülebilir gelecekte ilgili alanda Türkiye'de faaliyet göstermeyeceği ve faaliyet alanının coğrafi kapsamının Avrupa Birliği, Birleşik Krallık, İsviçre, Norveç, Fas, Cezayir ve Tunus olacağı belirtilmektedir. Bu sebeple işlem taraflarının Türkiye'de bulunan faaliyetleri de dikkate alındığında, ortak girişim ve ana şirketler arasında Türkiye'de herhangi bir yatay örtüşme veya dikey ilişki bulunmadığı görülmektedir.
- (18) Yukarıda yer verilen açıklamalar çerçevesinde; bildirim konu işlem sonucunda 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında herhangi bir pazarda hâkim durum yaratılmasının veya mevcut hâkim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (19) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.