

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2012-4-220 (Özelleştirme)
Karar Sayısı : 13-40/533-237
Karar Tarihi : 26.06.2013

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : Kenan TÜRK, Dr. Murat ÇETİNKAYA,
Reşit GÜRPINAR, Fevzi ÖZKAN

B. RAPORTÖRLER : Muhammed GÜNDOĞDU, Buket ARI

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - Özelleştirme İdaresi Başkanlığı
Ziya Gökalp Caddesi No: 80 06600 Kurtuluş/Ankara

(1) **D. DOSYA KONUSU: Sosyal Güvenlik Kurumu Başkanlığının Yeditepe Beynelmielel Otelcilik Turizm ve Ticaret A.Ş.'de bulunan %26 oranında hissesinin satış yoluyla devredilmesi işlemine izin verilmesi talebi.**

(2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 6.5.2013 tarih ve 3579 sayı ile giren ve eksiklikleri en son 19.6.2013 tarih ve 3783 sayı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 21.06.2013 tarih ve 2012-4-220/Öİ sayılı Özelleştirme Nihai Bildirim Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.

(3) **F. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda,

1. Yeditepe Beynelmielel Otelcilik Turizm ve Ticaret A.Ş. (Yeditepe)'nin Cengiz İnşaat Sanayi ve Ticaret A.Ş. (Cengiz İnşaat) tarafından devralınması Yeditepe'nin kontrol yapısında herhangi bir değişikliğe yol açmadığından, işlemin 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) kapsamında olmadığı,

2. Yeditepe'nin Aksoy Holding A.Ş. (Aksoy Holding) tarafından devralınması işleminin ise 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'de öngörülen bildirim eşiklerini aşmadığından izne tabi olmadığı, sonuç ve kanaatine ulaşıldığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

G.1. Bildirim Konusu İşlem

(4) Bildirim konusu işlem, Sosyal Güvenlik Kurumu Başkanlığının Yeditepe'de bulunan %26 oranında hissesinin ihale ile satış yoluyla devredilmesi işlemidir. Özelleştirme İdaresi Başkanlığı'nın teklif sahiplerine ilişkin yazısında son teklif verme tarihi olan 5.6.2013 tarihinde 4 adet teklif alındığı, en yüksek teklif sahiplerinin (.....) ile (.....) oldukları belirtilerek, 2013/2 sayılı Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri için Rekabet Kurumuna Yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ (2013/2 sayılı Tebliğ) kapsamında anılan teşebbüslere ilişkin değerlendirmelerin yapılması talep edilmektedir.

G.2. Devredilen: Yeditepe

- (5) İlgili pazarda herhangi bir iştiraki bulunmayan Yeditepe, İstanbul'da 5 yıldızlı otel işletmeciliği sektöründe Conrad Otel işletme adıyla faaliyet göstermektedir. Yeditepe'nin 2012 yılı Türkiye cirosu 71.987.733 TL'dir.

Tablo- 1: Yeditepe'nin Hissedarlık Yapısı

| Hissedar | Hisse Tutarı (TL) | Hisse Oranı (%) |
|--------------------------------------------------|-------------------|-----------------|
| Conrad International Corporation | (.....) | (.....) |
| Aksoy Holding A.Ş. | (.....) | (.....) |
| Erol AKSOY | (.....) | (.....) |
| Nejat TUĞCU | (.....) | (.....) |
| Ali Erkal AKSOY | (.....) | (.....) |
| Sosyal Güvenlik Kurumu | (.....) | (.....) |
| TOPLAM | 63.145.000 | 100 |
| Kaynak: 07.06.2013 tarih ve 3579 sayılı bildirim | | |

G.3. Teklif Sahipleri

G.3.1. Cengiz İnşaat

- (6) Cengiz İnşaat, merkezi İstanbul'da bulunan ve inşaat, enerji, turizm, maden, havacılık ve sigorta sektörlerinde iştirakleri vasıtasıyla faaliyet gösteren bir anonim şirkettir. İlgili ürün pazarında Antalya'da bulunan "Le Jardin Resort Hotel" ile 1995 yılından itibaren faaliyette bulunan Cengiz İnşaat'ın 2012 yılı cirosu 405.296.827 TL'dir.

G.3.2. Aksoy Holding

- (7) Aksoy Holding, akaryakıt dağıtımı, rafinericilik, elektrik üretimi ve ticareti alanlarında iştirakleri vasıtasıyla faaliyet göstermektedir. Teşebbüs aynı zamanda Turcas Petrol A.Ş.'nin %51,6 oranında hissedarıdır. Bunların dışında madeni yağlar ve araba akülerinin distribütörlüğü, dış ticareti ve dağıtımı ile gayrimenkul yatırımlarına yönelik faaliyetleri de bulunmaktadır. Halka açık olan Aksoy Holding'in 2012 yılı cirosu 23.300.403 TL'dir.

G.4. İlgili Pazar

G.4.1. İlgili Ürün Pazarı

- (8) Bildirime konu özelleştirme işlemi açısından ilgili ürün pazarı, "beş yıldızlı otelcilik hizmetleri pazarı" olarak tespit edilmiştir.

G.4.2. İlgili Coğrafi Pazar

- (9) İlgili coğrafi pazar İstanbul ili olarak belirlenmiştir.

G.5. Değerlendirme

- (10) Sosyal Güvenlik Kurumu'na ait olan ve şirket ana sözleşmesi uyarınca herhangi bir imtiyaz yahut veto hakkı içermeyen %26 oranındaki hissenin Cengiz İnşaat'e devri Yeditepe'de herhangi bir kontrol değişikliğine yol açmayacaktır. Bu çerçevede söz konusu hissenin Cengiz İnşaat tarafından devralınması işlemi 2013/2 sayılı Tebliğ kapsamında değildir.
- (11) Ancak söz konusu hissenin Aksoy Holding'e devri ile bu teşebbüsün Yeditepe'deki hisse oranı %(.....)'ye ulaşacak¹ ve Yeditepe'nin kontrolü Aksoy Holding'e geçecektir.

¹ Dosya kapsamında yapılan incelemede Yeditepe'nin %24,2 oranındaki hissesine sahip olan Erol AKSOY'un Aksoy Holding ile herhangi bir hukuki bağlantısı bulunmadığı ve holdingin çoğunluk hissedarı olan Erdal AKSOY ile kardeşlik bağları bulunduğu bilgisi edinilmiştir.

- (12) 2013/2 sayılı Tebliğ'in 3. maddesine göre özelleştirilecek teşebbüs ya da mal veya hizmet üretimine yönelik birimin cirosunun 30 milyon Türk Lirasını aşması halinde, ihale şartnamesinin hazırlığına esas olacak Rekabet Kurulu görüşünün alınması zorunludur. Aynı Tebliğ'in 5. maddesine göre ise "Bu Tebliğ uyarınca Rekabet Kurumuna ön bildirimde bulunulması zorunlu olan özelleştirme yolu ile devralma işlemlerinin hukuki geçerlilik kazanabilmeleri için Rekabet Kurulundan izin alınması zorunludur."
- (13) Yeditepe'nin 2012 yılı cirosu (.....) TL'dir. Dolayısıyla 2013/2 sayılı Tebliğ'de öngörülen bildirim eşiklerinin aşıldığı ve işlemin Rekabet Kurulunun iznine tabi olduğu anlaşılmaktadır. Bununla birlikte işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Tebliğ çerçevesinde herhangi bir sakınca yaratmayacağı kanaatine ulaşılmıştır.

H. SONUÇ

- (14) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre Yeditepe Beynelmilel Otelcilik Turizm ve Ticaret A.Ş.'nin Sosyal Güvenlik Kurumu Başkanlığı'na ait %26 oranında hissesinin muhtemel alıcılardan;
1. Cengiz İnşaat Sanayi ve Ticaret A.Ş. tarafından devralınması işleminin, Yeditepe Beynelmilel Otelcilik Turizm ve Ticaret A.Ş.'nin kontrol yapısında herhangi bir değişikliğe yol açmaması nedeniyle 2013/2 sayılı Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri için Rekabet Kurumuna Yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ kapsamında olmadığına,
 2. Aksoy Holding A.Ş. tarafından devralınması işlemi ile ilgili olarak ise, işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut bir hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığına, bu nedenle bildirim konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığına
- OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.