

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2013-2-13
Karar Sayısı : 13-19/273-M(2)
Karar Tarihi : 04.04.2013

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : Doç. Dr. Mustafa ATEŞ, İsmail Hakkı KARAKELLE,
Dr. Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR,
Kenan TÜRK, Fevzi ÖZKAN

B. RAPORTÖRLER: Ümit Nevruz ÖZDEMİR, Sinan ÇÖRÜŞ,
Hatice YAVUZ, Nimet KAVAK

C. BAŞVURUDA

BULUNANLAR : - Superonline İletişim Hizmetleri A.Ş.
Temsilcisi: Av. Canan SAYIN DENİZHAN, Av. Özlem ÖĞÜT
Esentepe Mah. Salih Tozan Sok. Karamancılar İş Merkezi
No:18 34394 Şişli/ İstanbul

D. HAKKINDA İNCELEME

YAPILANLAR : - TTNET A.Ş.
Esentepe Mah. Salih Tozan Sok. Karamancılar İş Merkezi
D Blok No:16 34394 Şişli/İstanbul

(1) **E. DOSYA KONUSU:** TTNET A.Ş. tarafından "TTNET 3'lü Avantaj Kampanyası" adıyla Türkiye genelinde, çeşitli adlarla Çukurova Bölgesi, Kayseri ve Kocaeli illerinde düzenlenen kampanyaların perakende seviyede internet erişim hizmetleri pazarında fiyat sıkıştırması ve dışlayıcı etkiye neden olarak rekabeti sınırlandırdığı iddiası ve söz konusu kampanyalara yönelik geçici tedbir kararı verilmesi talebi.

(2) **F. TALEBİN ÖZETİ:** Başvuruda özetle;

- Başvuru sahibi tarafından daha önce gerçekleştirilen başvuru sonucunda, Rekabet Kurulu tarafından 09.08.2012 tarih ve 12-41/1153-M(1) sayılı kararla soruşturma açıldığı,
- Soruşturma süreci devam ederken TTNET A.Ş. (TTNET) tarafından düzenlenen "TTNET 3'lü Avantaj Kampanyası" adlı kampanya paketi kapsamında Fibernet/Hipernet limitsiz internet hizmeti, THK (Konuştukça Öde) ses hizmeti ve Tivibu EV Maxi hizmetinin birlikte 49 TL'ye sunulduğu,
- Söz konusu kampanya kapsamında sunulan hizmetin maliyetlerin altında kaldığı

ifade edilmektedir. Şikâyete konu kampanya hakkında yürütülmekte olan soruşturma kapsamında inceleme yapılması ve perakende seviyede genişbant internet erişim hizmetleri pazarında yıkıcı ve dışlayıcı etkileri dikkate alınarak kampanya hakkında geçici tedbir kararı verilmesi talep edilmektedir.

13-19/273-M(2)

- (3) Superonline tarafından yapılan ve Kurum kayıtlarına 13.03.2013 tarih ve 1560 sayı ile giren başvuruda ise, önceki başvuru hakkında bilgi verildikten sonra, genel olarak TTNET tarafından Superonline İletişim Hizmetleri A.Ş. (Superonline)'nin fiber internet hizmeti sunduğu bazı illerde bölgesel kampanyalar ile yıkıcı fiyat uygulamasına devam ettiği ifade edilmiştir. Ayrıca, söz konusu bölgesel kampanyalara ilişkin maliyet analizlerine yer verilerek, başvuruda belirtilen bölgesel kampanyalar ve TTNET tarafından uygulanan benzer kampanyalarda maliyet altında tarifelerle hizmet sunularak rakiplerin dışlanması amaçlandığı iddia edilmiştir. Buna ilaveten, şikâyete konu kampanyalar hakkında yürütülmekte olan soruşturma kapsamında inceleme yapılması ve kampanyalar hakkında geçici tedbir kararı verilmesi de talep edilmektedir.
- (4) **G. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 13.03.2013 tarih, 1559 sayı ve 13.03.2013 tarih, 1560 sayı ile giren başvurular üzerine hazırlanan 28.03.2013 tarih ve 2013-2-13/İİ sayılı İlk İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (5) **H. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda; Türk Telekomünikasyon A.Ş.'nin kontrolü altında bulunan TTNET vasıtasıyla perakende genişbant internet erişim piyasasında hâkim durumunu kötüye kullandığına yönelik iddianın **Rekabet Kurulunun 09.08.2012 tarihli ve 12-41/1153-M(1) sayılı kararı uyarınca başlatılan soruşturma kapsamında değerlendirilmesinin uygun olacağı;** TTNET'e yönelik olarak idari tedbir uygulanması yönündeki talebin reddedilmesi gerektiği görüşüne yer verilmiştir.

I. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (6) Dosya konusu başvurular incelendiğinde, konunun esas olarak TTNET'in perakende genişbant internet erişim hizmetleri piyasasında düzenlediği kampanyalar yoluyla fiyat sıkıştırması uygulayarak hâkim durumunu kötüye kullandığı iddiasına dayandığı görülmektedir. **Söz konusu iddiaların, Türk Telekom ve TTNET tüzel kişiliklerinden oluşan ekonomik bütünlük hakkında 09.08.2012 tarih ve 12-41/1153-M(1) sayılı Kurul kararı uyarınca başlatılan soruşturma kapsamında değerlendirilmesinin uygun olacağı kanaatine varılmıştır.**
- (7) Başvuruda, TTNET tarafından uygulanan kampanyalarda maliyet altında tarifelerle hizmet sunularak rakiplerin dışlanmasının amaçlandığı iddia edilmiş ve başvuru konusu kampanyalara yönelik olarak idari tedbir kararı alınması talebinde bulunulmuştur.
- (8) 4054 sayılı Kanun'un 9. maddesinin dördüncü fıkrası; "*Kurul, nihaî karara kadar ciddî ve telafi olunamayacak zararların ortaya çıkma ihtimalinin bulunduğu durumlarda, ihlalden önceki durumu koruyucu nitelikte ve nihaî kararın kapsamını aşmayacak şekilde geçici tedbirler alabilir.*" hükmünü amirdir.
- (9) Yapılan inceleme sonucunda, TTNET'e geçici tedbir uygulanmasını gerektirecek herhangi bir unsurun bulunmadığı, dolayısıyla Kanun'un ilgili maddesinde belirtilen; "*ciddî ve telafi olunamayacak zararların ortaya çıkma ihtimali*" koşulunun gerçekleşmediği anlaşılmıştır.

J. SONUÇ

- (10) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, 4054 sayılı Kanun'un 9. maddesinin dördüncü fıkrasında öngörülen koşullar gerçekleşmediğinden Superonline İletişim Hizmetleri A.Ş.'nin TTNET A.Ş.'ye yönelik olarak geçici tedbir uygulanması talebinin reddine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.