

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2023-5-042 (Ortak Girişim)
Karar Sayısı : 23-60/1158-413
Karar Tarihi : 21.12.2023

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Hasan Hüseyin ÜNLÜ,
Ayşe ERGEZEN, Cengiz ÇOLAK, Berat UZUN

B. RAPORTÖRLER : Oğuzhan ÇUKUR, Elif YAVUZ, Abdülkadir AYDIN,
Metehan KAYA

**C. BİLDİRİMDE
BULUNAN**

: - JSW Steel Limited
Temsilcileri: Av. Sezin Elçin CENGİZ,
Av. Zeynep ÖZGÜLTEKİN, Av. Merve DEMİRKAYA
Kanyon Residence Büyükdere Cad. No:185, A Blk K:5 D:8
34394 Levent/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** JFE Steel Corporation ve JSW Steel Limited tarafından, Hindistan'da tane yönlendirilmiş elektriksel çelik ürünlerinin imalatını ve satışını gerçekleştirecek tam işlevsel bir ortak girişimin kurulması işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 20.11.2023 tarih ve 44971 sayı ile intikal eden ve eksiklikleri 11.12.2023 tarihli ve 45841 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 15.12.2023 tarih ve 2023-5-042/Öİ sayılı Ortak Girişim Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle; dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Yapılan bildirimde, Hindistan'da, JFE Steel Corporation (JFE) ve JSW Steel Limited'in (JSW) ortak kontrolünde yeni bir ortak girişim (OG) oluşturulması işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) çerçevesinde izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinin üçüncü fıkrasında; "*Bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirecek bir ortak girişimin oluşturulması, bu maddenin birinci fıkrasının (b) bendi kapsamında bir devralma işlemidir.*" hükmüne yer verilmiştir. Anılan hüküm uyarınca dosya konusu işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında bir devralma işlemi sayılabilmesi için ortak kontrol altında bir teşebbüsün bulunması ve ortak girişimin bağımsız bir iktisadi varlık (tam işlevsel) olarak ortaya çıkması şeklinde iki unsurun birlikte sağlanması gerekmektedir.
- (6) Taraflar arasında 02.08.2023 tarihinde Ortak Girişim Sözleşmesi (OGS) imzalamıştır. Söz konusu sözleşme uyarınca JSW ve JFE yeni kurulacak olan OG'de ayrı ayrı (.....) nihai pay sahibi olacaktır.

- (7) OGS'ye göre, işlem sonrasında OG'nin kendine özel yönetim kadrosu oluşturulacaktır. Bu kapsamda yönetim kurulunun toplamda (.....) üyeden oluşacağı, (.....) üyenin JSW tarafından, geriye kalan (.....) üyenin ise JFE tarafından görevlendirileceği sözleşmede ifade edilmiştir. Ayrıca yönetim kurulu başkanı dönüşümlü olarak JSW ve JFE tarafından tayin edilecek olup yönetim kurulu toplantısında oyların eşitliği halinde başkanın ikinci ve belirleyici oyu bulunmayacaktır.
- (8) OG'nin yönetim kurulu, JSW ve JFE tarafından seçilmiş (.....) yönetim kurulu üyesini içermesi koşuluyla, en az (.....) yönetim kurulu üyesinin hazır bulunmasıyla toplanabilecektir. OG'nin yönetim kurulu üyelerinden her biri (.....) oy hakkına sahiptir ve yönetim kurulunda herhangi bir kararın kabul edilebilmesi için, yönetim kurulunun çoğunluğunun olumlu oyu, ayrıca JSW ve JFE tarafından seçilmiş olan (.....) yönetim kurulu üyesinin olumlu oyları gerekmektedir. Öte yandan genel kurul toplantılarında uygulanacak toplantı yetersayı, en az (.....) JSW ve JFE temsilcisinin dâhil olduğu, (.....) pay sahibinden oluşmaktadır. Genel kurulda karar alınması, JSW ve JFE tarafından seçilmiş olan en az (.....) temsilcisinin olumlu oyunu gerektirmektedir.
- (9) Diğer yandan OG'de alınacak stratejik kararlara ilişkin bir kilitleme mekanizması da öngörülmüştür. Stratejik kararlar ancak taraflardan her birinin önceden yazılı izniyle alınabilecektir. Söz konusu stratejik konular arasında, iş planının, orta ve uzun vadeli yönetim planının kabul edilmesi, uygulanması, değiştirilmesi, feshedilmesi; yıllık ve üç aylık bütçe ve finansal tabloların onaylanması; üst yönetimin atanması, görevden alınması bulunmaktadır. Açıklamalar çerçevesinde, işlem taraflarının OG üzerinde ortak kontrole sahip olacağı anlaşılmaktadır.
- (10) Tam işlevsellik bakımından ise, başvuruda OG'nin, tane yönlendirilmiş elektriksiz çelik ürünlerini (GOES)¹ öncelikli olarak Hindistan'daki müşteriler için üretip satabileceği ve piyasada bağımsız olarak faaliyet göstermek için maddi veya finansal tüm kaynaklara sahip olacağı belirtilmektedir. Ayrıca OG'nin, pazara erişiminin bulunacağı ve ana şirketleriyle ilişkilerine bağımlı olmayacağı, müşterilerine pazarlayacağı ve satacağı tüm ürünlerin OG'nin kendi bünyesinde üretilmesi ifade edilmektedir. OG'nin, faaliyetini sürdürmesi için ana şirketleri tarafından gerçekleştirilen satın almalar veya ana şirketlerine yaptığı satışlara bağlı kalınmayacağı, belirsiz süreli olarak kurulması planlanan OG'nin kalıcı bir şekilde faaliyet göstereceği beyan edilmektedir. Dolayısıyla kurulacak OG'nin tam işlevsel olacağı anlaşılmaktadır.
- (11) Yukarıda yapılan açıklamalar ışığında, bildirim konu işlem 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemi niteliğindedir. Tarafların ciroları 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasında öngörülen eşikleri aştığından, işlem izne tabidir.
- (12) Kurulacak olan OG'nin faaliyet alanı GOES ürünlerinin imalatı ve satışlarıdır. OG faaliyetlerini öncelikli olarak Hindistan'da yoğunlaştıracak olup GOES ürünlerinin üretimi ise Hindistan'da yer alacak ortak girişim tesislerinde gerçekleştirilecektir.
- (13) JFE, toplam çelik üretim süreciyle ilgilenen ve çelik ürünlerinin dağıtımını gerçekleştiren entegre bir çelik üreticisidir. JFE'nin Türkiye'de herhangi bir iştiraki bulunmamaktadır. JFE, Türkiye'ye GOES ve sıcak haddelenmiş çelikten mamul çelik

¹ Çoğunlukla elektriksiz çelik veya silikon çeliği olarak anılan GOES ürünleri, elektrik uygulamaları, güç transformatörleri ve dağıtım transformatörlerinin üretimi için tasarlanmış özel bir tür çelik levha veya şerittir ve elektrik uygulamaları için manyetik özelliklerini optimize edecek şekilde tasarlanmakta ve işlenmektedir.

ürünlerinin satışını yapmaktadır. JFE'nin bünyesinde bulunduğu JFE Holdings iştirakleri vasıtasıyla çelik ürünlerinin üretimi, satışı ve endüstriyel makinelerle ilgili mühendislik ve inşaat alanlarında faaliyet göstermektedir. (.....).

- (14) JSW, hammadde işleme, madencilik, çelik üretimi ve alt pazarlarında katma değerli ürünler konusunda faal olan bir çelik üreticisidir. JSW'nin Türkiye'de herhangi bir iştiraki bulunmamaktadır. JSW, Türkiye'ye yalnızca çeşitli çelik ürünlerinin ihracatını yapmaktadır. JSW'nin bünyesinde bulunduğu JSW Group'un operasyonları madencilik, hammadde işleme, çelik üretimi ve alt pazarlarda bulunan ürünleri kapsamaktadır. (.....). JSW Group, GOES ürünlerinin Türkiye'de ve dünya çapında üretim ve satışı alanında faaliyet göstermemektedir.
- (15) OG'nin üreteceği GOES ürünleri ana şirketlerin faaliyetleri açısından incelendiğinde, işlem tarafı olan JFE Holdings'in aynı zamanda JFE aracılığıyla GOES ürününün satışını gerçekleştirdiği ancak küresel ölçekte ve Türkiye'de kayda değer bir pazar payına sahip olmadığı², JSW Group'un ise, Türkiye'de veya küresel ölçekte GOES ürünlerinin üretimine veya satışına ilişkin herhangi bir faaliyetinin bulunmadığı ifade edilmiştir. Bu çerçevede OG'in faaliyeti ile JFE Holdings'in faaliyetleri arasında yatay bir örtüşmenin bulunduğu, ancak JFE Holdings'in GOES ürünleri pazarındaki pazar payının cüzi miktarda olduğu göz önüne alındığında bu örtüşmenin herhangi bir rekabetçi endişeye sebep olmayacağı değerlendirilmektedir.
- (16) Dosya kapsamında yapılan değerlendirmeler neticesinde; bildirim konusu işlemin herhangi bir mal veya hizmet piyasasındaki etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğurmayacağı sonucuna ulaşılmıştır.

² GOES ürünleri pazarında JFE Holdings'in Türkiye'de yaklaşık %(.....) ve küresel çapta ise %(.....)-%(.....) oranında bir paya sahip olduğu ifade edilmiştir.

H. SONUÇ

- (17) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.