

**Rekabet Kurumu Başkanlığından,**

**REKABET KURULU KARARI**

**Dosya Sayısı** : 2016-5-38 (Devralma)  
**Karar Sayısı** : 16-41/671-302  
**Karar Tarihi** : 24.11.2016

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

**Başkan** : Prof. Dr. Ömer TORLAK  
**Üyeler** : Arslan NARİN, Fevzi ÖZKAN, Adem BİRCAN, Şükran KODALAK

**B. RAPORTÖRLER:** Çiğdem TUNÇEL, Semih SÜREZ, Eren YALDIZLI

**C. BİLDİRİMDE**

**BULUNAN** :- Baosteel Group Corporation  
Temsilcileri: Av. Gönenç GÜRKAYNAK, Ayşe GÜNER,  
Esra UÇTU, Av. Anıl ACAR  
Çitlenbik Sokak No: 12 Yıldız Mahallesi Beşiktaş/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Wuhan Iron and Steel (Group) Corporation'ın Baosteel Group Corporation tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 01.11.2016 tarih ve 6350 sayı ile giren ve en son 11.11.2016 tarih ve 12083 sayı ile eksiklikleri tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 18.11.2016 tarih ve 2016-5-38/Öİ sayılı Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle; dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

**G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

**G.1. Taraflar**

- (4) Baosteel Group Corporation (BAOSTEEL); demir çelik ürünlerinin üretimi ve satışı ile iştigal etmektedir. BAOSTEEL'in demir çelik sektöründe faaliyetleri karbon çelik, paslanmaz çelik ve özel üretim çelik olarak adlandırılan ürün gruplarında yoğunlaşmaktadır.
- (5) Wuhan Iron and Steel (Group) Corporation (WISCO); madencilik, koklaştırma, demir çelik yapımı ve silindirme alanlarında faaliyet göstermektedir.

**G.2. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme**

- (6) Dosya içeriği bilgilere göre; BAOSTEEL ve WISCO, Çin Halk Cumhuriyeti kanunları uyarınca kurulmuş kamu iktisadi teşekkülleridir. Çin Hükümetinin, Kamu Varlıkları Denetim ve İdare Komisyonu (Çin Hükümetine bağlı bir devlet kurumu) vasıtası ile her iki taraf üzerinde yönetici sıfatı ile değil, teminat veren sıfatı ile sorumluluğu bulunmaktadır. Bununla birlikte, hem BAOSTEEL hem de WISCO, tarafların ve tarafların iştiraklerinin bağımsız faaliyetlerine müdahale edilmemesini belirten kanun uyarınca, Kamu Varlıkları Denetim ve İdare Komisyonu'ndan bağımsız olarak faaliyet göstermektedir.
- (7) 08.03.2013 tarih ve 13-13/198-100 sayılı Kurul kararında, bir teşebbüs bünyesindeki devlet mevcudiyetinin o teşebbüsün doğrudan bir "devlet ekonomik birimi" olduğu anlamına gelmediği, bir teşebbüsün sermayesinin tamamı veya bir kısmı devlete ait olsa ve şirketlerin yönetim kurulları kamu otoriteleri tarafından belirlense bile ayrı bir teşebbüs olarak değerlendirilebileceğine yer verilmiştir.

## 16-41/671-302

- (8) Bu bağlamda, işlem taraflarının stratejik kararlarını (iş planının ve bütçenin onaylanması) devlet kontrolü olmaksızın bağımsız olarak belirleyebildiği, BAOSTEEL ile WISCO'nun yetkili direktörlerinden ve/veya kıdemli yönetim üyelerinden hiçbirinin, bir diğerinin yönetim kadrosunda herhangi bir sorumluluğunun/üyeliğinin bulunmadığı ve iki teşebbüs arasında resmi ve/veya resmi olmayan kanallardan ticari açıdan hassas bilgilerin değişimi yapılmadığı dikkate alındığında BAOSTEEL'in ve WISCO'nun bağımsız teşebbüsler olduğu kanaatine ulaşılmıştır.
- (9) BAOSTEEL ve WISCO arasında 21.09.2016 tarihinde imzalanan "Birleşme ve Yeniden Yapılanma Anlaşması" uyarınca; bildirilen işlemin bir parçası olarak BAOSTEEL, ilk olarak China BaoWu Steel Group Corporation Limited (BAOWU) şeklinde yeniden adlandırılacaktır. İkinci bir adım olarak ise, WISCO'nun tüm hisseleri ve varlıkları BAOWU'ya devredilecektir. Planlanan işlemin gerçekleşmesi durumunda WISCO, BAOWU'nun tamamına sahip olduğu bir iştiraki haline gelecektir. Bu doğrultuda bildirim konusu işlem, kontrolde kalıcı bir değişiklik meydana getireceğinden 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemidir.
- (10) Dosya içeriğinden, işlem taraflarının 2015 yılı cirolarının 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin (a) ve (b) bendlerinde öngörülen ciro eşiklerini aştığı anlaşıldığından, bildirim konu işlem izne tabidir.
- (11) 2010/4 sayılı Tebliğ uyarınca, bildirim konusu işlemde etkilenme ihtimali olan ve taraflardan ikisinin veya daha fazlasının aynı ürün pazarında faaliyette bulunduğu ya da taraflardan en az bir tanesinin bir diğerinin faaliyet gösterdiği herhangi bir ürün pazarının alt veya üst pazarında ticari faaliyette bulunduğu ilgili ürün pazarları etkilenen pazarları oluşturmaktadır.
- (12) Küresel ölçekte demir çelik ürünlerinin üretimi ve satışı ile iştigal eden BAOSTEEL, Türkiye'de soğuk haddelenmiş yassı karbon çelik ürünleri, sıcak daldırma ve elektro-galvanize şerit ve tabakalar (galvanize çelik), karbon çelik tüpleri (lehimsiz tüpler), elektrolize çelik, kaynaklı karbon çelik tüp ve sıcak haddelenmiş yassı paslanmaz çelik satışı ile çelik ürünlerinin alt pazarı konumunda olan yay teli ve silindir satışı alanında faaliyet göstermektedir.
- (13) Küresel ölçekte madencilik, koklaştırma, demir çelik yapımı ve silindirme alanlarında faal olan diğer işlem tarafı WISCO, Türkiye'de elektrolize çelik, dört yapraklı levhalar hariç olmak üzere sıcak haddelenmiş yassı karbon çelik ürünleri ve ölçülü kaynaklı çelik levhaların satışı alanında faaliyet göstermektedir.
- (14) Bu çerçevede işlem taraflarının küresel ölçekte ortak faaliyetleri olan "sıcak haddelenmiş yassı karbon çelik ürünleri (dört yapraklı levhalar hariç) pazarı", "dört yapraklı levhalar pazarı", "soğuk haddelenmiş yassı karbon çelik ürünleri pazarı", "elektrolize çelik pazarı", "demir cevheri pazarı" ve "kok pazarı" yatay olarak; "galvanize çelik (sıcak daldırma ve elektro galvanize şerit ve tabakalar) pazarı" ile "ölçülü kaynaklı çelik levhalar pazarı" ise dikey olarak etkilenen pazarları oluşturmaktadır. Bununla birlikte, işlem taraflarının Türkiye'deki faaliyetlerine bakıldığında söz konusu etkilenen pazarlardan "elektrolize çelik pazarı", "galvanize çelik (sıcak daldırma ve elektro galvanize şerit ve tabakalar) pazarı" ve "ölçülü kaynaklı çelik levhalar pazarı" haricindeki pazarlarda bir örtüşme görünmemektedir. Dolayısıyla mevcut dosya kapsamındaki değerlendirmeler "elektrolize çelik pazarı", "galvanize çelik (sıcak daldırma ve elektro galvanize şerit ve tabakalar) pazarı" ve "ölçülü kaynaklı çelik levhalar pazarı" esas alınarak yapılmıştır.
- (15) Dosya içeriğinden, BAOSTEEL'in işlem sonrasında yatay olarak etkilenen pazar olan elektrolize çelik pazarındaki pazar payının (.....) puan artarak %(.....) oranına ulaşacağı; dikey olarak etkilenen pazarlardan galvanize çelik pazarındaki çok düşük olan pazar

## 16-41/671-302

payında herhangi bir değişiklik olmayacağı, dikey olarak etkilenen pazarlardan bir diğeri olan ölçülü kaynaklı çelik levha pazarındaki pazar payının ise %(. ....) olacağı anlaşılmaktadır. Bununla beraber, etkilenen pazarlarda faaliyet gösteren oldukça güçlü yerli (Ereęli Demir ve Çelik Fabrikaları T.A.Ş., Borçelik Çelik Sanayii Ticaret A.Ş. vb.) ve uluslararası (Posco Assan TST Çelik Sanayi A.Ş., Novolipetsk Metallurgical Kombinat, ArcelorMittal Çelik Tic. A.Ş. vb.) yapılanmaya sahip rakip teşebbüslerin mevcut olduğu görülmektedir.

- (16) Yukarıda yer verilen açıklamalar çerçevesinde, söz konusu devralma işleminin sonucunda pazarda bir hâkim durumun yaratılması veya mevcut hâkim durumun güçlendirilmesi ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunun ortaya çıkmayacağı kanaatine ulaşılmıştır.

### H. SONUÇ

- (17) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.