

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2020-3-019
Karar Sayısı : 20-27/333-156
Karar Tarihi : 04.06.2020

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN

B. RAPORTÖRLER : Emine TOKGÖZ, Ömer Volkan YAZAR, Ahmet SAĞDUYU,
Cihan TIGAN, İbrahim ŞAHİN, Büşranur ÖZCAN,
Muhammed Ali BEKTEMUR

**C. BAŞVURUDA
BULUNAN**

: - Eczacıbaşı Tüketim Ürünleri Sanayi ve Ticaret A.Ş.
Temsilcileri: Av. Prof. Dr. İ. Yılmaz ASLAN ve Av. Orhan ÜNAL
Gazi Umur Paşa Sok. Bimar Plaza No: 38/7-8
Balmumcu/Beşiktaş/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Rekabet Kurulunun 07.05.2020 tarih ve 20-23/298-M sayılı kararı uyarınca açılan soruşturma kapsamında Eczacıbaşı Tüketim Ürünleri Sanayi ve Ticaret A.Ş.'nin 4054 sayılı Kanun ve 2010/3 sayılı Dosyaya Giriş Hakkının Düzenlenmesine ve Ticari Sırların Korunmasına İlişkin Tebliğ uyarınca dosyaya giriş talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurulunun (Kurul) 07.05.2020 tarih ve 20-23/298-M sayılı kararı ile aralarında Eczacıbaşı Tüketim Ürünleri Sanayi ve Ticaret A.Ş. (ECZACIBAŞI) unvanlı teşebbüsün de bulunduğu 29 teşebbüs hakkında; COVID-19 salgını sürecinde, perakende gıda ve temizlik ürünleri ticareti ile iştigal eden zincir marketler ile bunların tedarikçileri konumunda olan üretici ve toptancı seviyesindeki teşebbüslerin fiyatlama davranışlarının incelenmesi sebebiyle soruşturma başlatılmıştır
- (3) Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 22.05.2020 tarih ve 4801 sayı ile intikal eden başvuruda ECZACIBAŞI tarafından; teşebbüs aleyhine isnat edilen iddialara ilişkin fiyat artışlarının hangi tarihlerde ve hangi ürünlerde gerçekleştiğinin anlaşılması ve zincir marketlerden elde edilen verilerin sağlıklı ve tutarlı olup olmadığının tespit edilebilmesi amacıyla ilgili bilgi ve belgelerin 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/3 sayılı Dosyaya Giriş Hakkının Düzenlenmesine ve Ticari Sırların Korunmasına İlişkin Tebliğ (2010/3 sayılı Tebliğ) uyarınca kendileriyle paylaşılması talep edilmiştir.
- (4) Bu çerçevede düzenlenen 29.05.2020 tarih ve 2020-3-019/BN-03 sayılı Bilgi Notu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (5) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili Bilgi Notunda; ECZACIBAŞI tarafından 2010/3 sayılı Tebliğ kapsamında yapılan dosyaya giriş başvurusunda yer alan taleplerin reddedilmesi gerektiği kanaat ve sonucuna ulaşıldığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (6) ECZACIBAŞI tarafından 4054 sayılı Kanun ve 2010/3 sayılı Tebliğ çerçevesinde erişim talebinde bulunulan bilgi ve belgelere aşağıda yer verilmiştir:
- ECZACIBAŞI ürünleri özelinde olmak üzere Tablo 39'da yer alan veriler (Belge-27)
 - ECZACIBAŞI ürünleri özelinde olmak üzere Tablo 41'de yer alan veriler (Belge-27)
 - Zincir marketlerin isimleri gizlenmek suretiyle Grafik-3 (Belge-27)
 - Zincir marketlerin isimleri gizlenmek suretiyle Grafik-4 (Belge-27)
 - Öneraştırma Raporunun 45. paragrafında yer alan zincir marketlerin fiyat artışlarına ilişkin açıklamaları (Belge-27).
- (7) 4054 sayılı Kanun'un "*Delillerin Toplanması ve Tarafların Bilgilendirilmesi*" kenar başlıklı 44. maddesinin ikinci fıkrasında "*Haklarında soruşturmaya başlandığı bildirilen taraflar sözlü savunma hakkını kullanma taleplerine kadar kurum bünyesinde kendileri ile ilgili düzenlenmiş her türlü evrakın ve mümkünse elde edilmiş olan her türlü delilin bir nüshasının kendilerine verilmesini isteyebilir*" hükmü yer almaktadır. Buna ek olarak aynı Kanun'un 44. maddesinin üçüncü fıkrasında "*Kurul, tarafları bilgilendirmediği ve savunma hakkı vermediği konuları kararlarına dayanak yapamaz.*" hükmü, evrak ve bilgi verilmesinin savunma hakkının esasına ilişkin olduğunu göstermektedir.
- (8) 2010/3 sayılı Tebliğ, tarafların kendileri hakkında düzenlenen belgelere erişimini mümkün kılarken bunun istisnalarını da düzenlemiş bulunmaktadır. Teşebbüslerin soruşturma kapsamında kendileri ile ilgili düzenlenmiş bilgi ve belgeleri isteme hakları bulunmakla birlikte bu bilgi ve belgelere erişimin yine mevzuat hükümlerinin izin verdiği ölçüde gerçekleştirilmesi esastır. Bu bağlamda tarafların dosyaya erişim haklarının süre ve şekil yönünden ne şekilde kullanılacağına dair bir düzenleme ilgili Tebliğin "*Dosyaya giriş hakkının kullanılması*" başlıklı 8. maddesinde yer almaktadır. Söz konusu maddede:
- "(2) Soruşturmanın sağlıklı ve güvenli bir şekilde yürütülebilmesi muhtemel delillerin karartılması tehlikesinin önlenmesi amacıyla, soruşturma raporunun tebliğ edilmesinden önceki dönemdeki dosyaya giriş talepleri, somut olayın özelliği dikkate alınarak, hukuki gerekçeleri açıklanmak suretiyle ertelenebilir. Ertelene durumunda, dosyaya giriş talebi soruşturma raporunun tebliğ edilmesinden itibaren makul bir süre içinde karşılanır."*
- ifadesi yer almaktadır. Madde metni değerlendirildiğinde, söz konusu dosyaya giriş taleplerinin hukuki gerekçeler öne sürülmesi durumunda nihai inceleme sürecinin tamamlanmasından sonraki bir tarihe ertelenerek karşılanabileceği anlaşılmaktadır.
- (9) Soruşturma Heyeti'nin, taraflara savunmalarına esas oluşturacak her türlü bilgi ve bulguyu gönderdiği dosya içeriğinden anlaşılmıştır. ECZACIBAŞI'nın da dâhil olduğu ilgili soruşturmanın konusunu COVID-19 sürecindeki fiyat artışları oluşturmakta olup, bu nihai fiyatlardaki artışların arz-değer zincirinde nasıl vuku bulduğunun anlaşılabilmesi için tedarikçiler ile perakendeciler arasındaki opak ilişkilerin ortaya çıkarılması gerekmektedir. Her bir aşamadaki teşebbüsün sunacağı veriler objektif bir değerlendirme yapılabilmesi için ayrı ayrı elde edilmeli, karşılaştırılmalı ve böylece toplam fiyat aktarımı etkisi açığa çıkarılmalıdır.

- (10) Bu kapsamda, nihai incelemenin sağlıklı ve güvenli şekilde yürütülebilmesi amacıyla ECZACIBAŞI temsilcisi tarafından yapılan dosyaya giriş talebinin 2010/3 sayılı Tebliğ'in 8. maddesinin ikinci fıkrası çerçevesinde nihai inceleme sürecinin tamamlanmasına kadar ertelenmesi ve daha sonra değerlendirilmesi sonucuna varılmıŐtır.

H. SONUÇ

- (11) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, Rekabet Kurulunun 07.05.2020 tarih ve 20-23/298-M sayılı karar uyarınca açılan soruşturma kapsamında Eczacıbaşı Tüketim rnleri Sanayi ve Ticaret A.Ő.'nin dosyaya erişim talebinin, 2010/3 sayılı Dosyaya Giriş Hakkının Düzenlenmesine ve Ticari Sırların Korunmasına İlişkin Tebliğ'in 8. maddesinin ikinci fıkrası çerçevesinde daha sonra değerlendirilmesine gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.