

Rekabet Kurumu Başkanlığından,
REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2014-1-12 (Devralma)
Karar Sayısı : 14-06/107-46
Karar Tarihi : 12.02.2014

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Kenan TÜRK (İkinci Başkan)
Üyeler : Dr. Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR,
Fevzi ÖZKAN, Dr. Metin ARSLAN, Doç. Dr. Tahir SARAÇ

B. RAPORTÖRLER: Zeynep MADAN, Tuğçe KOYUNCU

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : -Fina Enerji Holding A.Ş.
Temsilcisi: Av. Nihan PAŞAVUL
Gayrettepe Mah. Yıldız Posta Cad. Akın Sitesi D Blok, No:12,
Daire:79 Beşiktaş/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Fina Enerji Holding A.Ş. tarafından % 70 oranında hissesinin devralınması suretiyle Polyak Eynez Enerji Üretim Madencilik San. ve Tic. A.Ş.'nin devralan ve Polat Madencilik San. ve Tic. Ltd. Şti.'nin ortak girişimine dönüştürülmesi işlemine izin verilmesi talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 04.02.2014 tarih ve 706 sayı ile giren bildirim üzerine düzenlenen 07.02.2014 tarih ve 2014-1-12/Öİ sayılı Birleşme/Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle; bildirim konu işleme izin verilmesi gerektiği kanaat ve sonucuna ulaşıldığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

G.1. Taraflar

- (4) Devralan Fina Enerji Holding A.Ş.(Fina Enerji), 2007 yılında Fina Holding A.Ş.'nin bir iştiraki olarak, enerji projelerinin geliştirilmesi, inşası ile elektriğin toptan satışı ve ticareti faaliyetlerinde bulunmak amacı ile kurulmuştur. Fina Enerji'nin ve Fina Enerji'nin iştiraki olduğu Fina Holding'in yerli ya da ithal kömür pazarında herhangi bir faaliyeti ve pazar payı bulunmamaktadır. Polat Ailesi tarafından kurulan Polat Madencilik San. ve Tic. Ltd. Şti.(Polat Madencilik), kuruluşundan itibaren Ermenek havzasında 2005 yılına kadar 17 yıllık süre boyunca Türkiye Kömür İşletmeleri A.Ş. ile redevans ilişkisine dayalı olarak linyit kömür üretimi işini sürdürmüştür. 2005 yılında bu kontratları tamamlayarak sonlandırmıştır. 1997 yılında ithal kömürlerin ülke bazında pazar bulması ile ithal kömür işine girmiş ve halen bu alanda faaliyetine devam etmektedir. Kuruluş amacı Polyak Eynez Enerji Üretim Madencilik San. ve Tic. A.Ş. (Polyak Madencilik)'nin hisselerini tutmak olan ERM Enerji Turizm Madencilik Sanayi ve Ticaret A.Ş. (ERM)'nin ise herhangi bir ticari faaliyeti, pazar payı veya cirosu mevcut değildir. Polyak Madencilik'in de henüz üretim faaliyeti yoktur.

G.2. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

- (5) Bildirim konusu işlem, Fina Enerji'nin, Polat Madencilik'in %83 ve ERM'nin %17 hissesine

14-06/107-46

sahip olduğu Polyak Madencilik'in hisselerinin %58,1'ini Polat Madencilik'ten ve %11,9'unu ERM'den devralarak Polyak Madencilik'te %70 hissedarlık oranı ile kontrol sahibi olması işlemine izin verilmesidir.

- (6) Söz konusu işlemin hukuki dayanağı Fina Enerji, Polat Madencilik ve ERM arasında imzalanan 24.12.2013 tarihli Hisse Alım Sözleşmesi'dir. Polyak Madencilik'in, Polat Madencilik ve Fina Enerji'nin, ortak kontrol hakkına sahip olacağı bir ortak girişim haline geleceği dosya içeriğinden anlaşılmıştır.
- (7) Bildirim konusu işlem 2010/4 sayılı "Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" (2010/4 sayılı Tebliğ) kapsamında bir devralma işlemidir. ERM'nin sahip olduğu %5,1 oranındaki pay herhangi bir kontrol hakkı vermemesi nedeniyle değerlendirme dışı bırakılmıştır.
- (8) Dosya içeriğinden, işlem taraflarının 2012 yılı cirolarının, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde öngörülen eşikleri aştığı anlaşıldığından, bildirim konu işlem izne tabidir.
- (9) Üretilen kömürün büyük kısmının ileriye yönelik olarak Polyak Madencilik'in iştiraki olacağı yeni bir şirket kurularak, bu şirketin işleteceği termik santralde elektrik üretimi amacıyla kullanılması planlanmaktadır. Ancak bu faaliyet henüz planlama aşamasında olduğundan elektrik üretim ve satış pazarı etkilenen pazar olarak değerlendirmeye alınmamıştır. Üretilen kömürün elektrik üretiminde kullanılmayan kısmı kaliteli kömür haline getirilerek ithal kömüre alternatif olarak pazara sunulması planlanmaktadır. İthal kömür yerli kömüre ikame olabilirse de geçmiş tarihli Kurul kararlarında¹ ithal kömür ile yerli kömür arasında lojistik ve fiyat açısından farklılıklar bulunması, ayrıca yerli kömür ile ithal kömür arasında enerji değeri, verimlilik ve dolayısıyla bedel farklılıklarının da bulunması nedeniyle ithal kömür yerli kömürün ikamesi kabul edilmemiştir. Bu çerçevede "yerli linyit pazarı" etkilenen pazar olarak, ilgili coğrafi Pazar ise "Türkiye" olarak kabul edilmiştir.
- (10) Hissedarlarının çoğunluk hissesine sahip olduğu Plt Madencilik Turizm Enerji San. ve Tic. A.Ş. linyit kömür üretimi gerçekleştirmek amacıyla kurulmuş bir şirket olmakla birlikte faaliyetlerine Haziran 2014 itibarıyla başlayacaktır. Polat Madencilik hissedarlarının çoğunluk hissesine sahip olduğu diğer bir şirket olan Ece Madencilik San. ve Tic. Ltd. Şti. ise ithal toz kömürden pres kömür imalatı yapmaktadır.
- (11) Ülkemiz linyit üretiminin %90'a yakın kısmı iki kamu kuruluşu olan Türkiye Kömür İşletmeleri Kurumu ve Elektrik Üretim A.Ş. tarafından gerçekleştirilmektedir.
- (12) Polat Madencilik'in 2012 yılı satış değerlerinden ağırlıklı olarak ithal toz ve parça kömür satışı gerçekleştirdiği, yerli kömür satışlarının ise büyük bölümünün yerli parça kömürden oluştuğu anlaşılmaktadır. Türkiye linyit kömür satışları ile Polat Madencilik'in 2012 yılı yerli kömür satış değerleri karşılaştırıldığında Polat Madencilik'in ilgili ürün pazarındaki pazar payının %(.)'den düşük olduğu, ayrıca 2011 yılında özel sektör teşebbüsleri tarafından gerçekleştirilen toplam kömür üretimi ile Polat Madencilik tarafından gerçekleştirilen toplam yerli kömür satışları karşılaştırıldığında Polat Madencilik'in özel sektör içerisindeki payının yaklaşık %(.) olduğu görülmektedir.
- (13) Ortak girişim taraflarından Polat Madencilik'in pazar payının Türkiye toplamı içindeki düşük payı ve diğer taraf olan Fina Enerji'nin pazar payının bulunmaması dikkate alındığında bildirim konu işlemin herhangi bir pazarda rekabet üzerinde olumsuz etkisinin olmayacağı kanaatine varılmıştır. Tüm bu değerlendirmeler sonucunda, 4054 sayılı Rekabetin

¹ 24.01.2013 tarih ve 13-07/74-43 sayılı Kurul kararı.

14-06/107-46

Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun)'un 4. maddesi açısından rekabetçi davranışların koordinasyonu riski de bulunmamaktadır.

H. SONUÇ

- (14) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı "Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.