

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2020-1-034 (Devralma)
Karar Sayısı : 20-46/633-278
Karar Tarihi : 15.10.2020

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK, Ahmet ALGAN,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN

B. RAPORTÖRLER : Ümit GÖRGÜLÜ, Emine HARMANKAYA, Alican ŞENTÜRK

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - OMV Aktiengesellschaft
Temsilcileri: Av. Efser Zeynep ERGÜN, Av. Sibel Yılmaz ATİK
İzzetpaşa Mah. Yeni Yol Cad. No:3 Nuro Tower Kat:2
34387 Şişli-İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU: Borealis AG'nin tek kontrolünün OMV Refining & Marketing GmbH aracılığıyla OMV Aktiengesellschaft tarafından devralınması işlemi.**
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 28.05.2020 tarih ve 4901 sayı ile giren ve eksiklikleri 09.10.2020 tarih ve 14002 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 13.10.2020 tarih ve 2020-1-034/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Yapılan başvuruda, Borealis AG'nin (BOREALİS) tek kontrolünün OMV Aktiengesellschaft (OMV) tarafından, iştiraki OMV Refining & Marketing GmbH aracılığıyla devralınmasına izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) 12 Mart 2020 tarihli Hisse Alım Sözleşmesi (Sözleşme) uyarınca BOREALİS'in OMV tarafından devralınacak hisseleri, öncelikle hâlihazırda Mubadala Investment Company PJSC'nin (MUBADALA) tamamına sahip olduğu özel amaçlı bir şirket (*special purpose vehicle*) (SPV) olan Susana Betteilungsverwaltungs GmbH'ye devredilecektir. Bildirim konusu işlemin kapanışından önce SPV, BOREALİS'in hisselerinin %(.....)'una sahip olacaktır. Kapanıştan sonra ise SPV'deki tüm hisseler, dolayısıyla BOREALİS'in hisselerinin %(.....)'u OMV'ye devredilerek OMV'nin BOREALİS'teki mevcut %(.....) hissesine eklenecektir. Sonuç olarak, kapanış sonrasında OMV, BOREALİS'in hisselerinin toplam %(.....)'ine sahip olacaktır.
- (6) Hissedarlık Sözleşmesi uyarınca BOREALİS'in yönetim kurulu; OMV'nin (.....) üyeyi aday gösterme hakkına sahip olacağı, MUBADALA'nın ise sadece (.....) kişiyi (polyolefinlerden sorumlu yönetim kurulu üyeliği için) aday gösterme hakkına sahip olacağı toplam (.....) üyeden oluşacaktır. Toplantı nisabı, tüm üyelerin davet edilmesi ve en az (.....) üyenin mevcut olması durumunda sağlanmış sayılacaktır. Üyelerin her birinin bir oy hakkı bulunmakla birlikte yönetim kurulu kararları (.....). İşlemin kapanışını takiben OMV, BOREALİS'in yönetim kurulu üyeliği için (.....) dâhil olmak üzere (.....)

adaydan (.....) aday gösterebilecek ve bu doğrultuda BOREALİS üzerinde tek kontrol sahibi olacaktır.

- (7) Bildirim konusu işlemin gerçekleşmesi halinde devre konu BOREALİS, MUBADALA ve OMV'nin ortak kontrolünden OMV'nin tek kontrolüne geçeceğinden şirketin kontrol yapısında kalıcı olarak değişiklik meydana gelecektir. Bu bağlamda bildirim konusu işlem, 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemidir. Tarafların cirolarının 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasında belirlenen ciro eşiklerini aştığı ve dolayısıyla işlemin izne tabi olduğu tespit edilmiştir.
- (8) Dosyada yer alan bilgilere göre, devre konu BOREALİS, polyolefinler, baz kimyasallar ve gübrelerin üretim ve ticareti alanlarında faaliyet göstermekte olup, ayrıca petrol ve gaz endüstrisinden elde edilen temel hammaddelerin tedarikini sağlamak ve bu ürünleri olefin üniteleri vasıtasıyla etilen ve propilene dönüştürmektedir. BOREALİS esas olarak Avrupa'da faaliyet göstermekte olup Türkiye'de polietilen (%(.....)), polipropilen (%(.....)), gübre (<%(.....)) ve melamin (%(.....)) ürünlerinin satışını gerçekleştirmekle birlikte yerel olarak üretimde bulunmamaktadır.¹ Bununla birlikte BOREALİS'in Türkiye polietilen pazarında Petkim Petrokimya Holding A.Ş. (%(.....)) ve SABIC Petrokimya Tic. Ltd. Şti. (SABIC) (%(.....)); polipropilen pazarında SABIC (%(.....)), Oriental Petrochemical Company (%(.....)) ve LyondellBasel Industries N.V. (%(.....)); gübre pazarında Toroslar Tarım Sanayi ve Ticaret A.Ş. (%(.....)), Gübre Fabrikaları T.A.Ş. (%(.....)), Bandırma Gübre Fabrikaları A.Ş. (%(.....)) ve Ege Gübre Sanayii A.Ş. (%(.....)); melamin pazarında ise Muntajat (Qatar Chemical and Petrochemical Marketing and Distribution Company Q.P.S.J.C.) (%(.....)) ve OCI N.V. (%(.....)) gibi güçlü konumda olduğu bilinen rakipleri bulunmaktadır.²
- (9) BOREALİS'in Borealis Plastik ve Kimyasal Maddeler Ticaret Ltd. Şti. (BOREALİS TÜRKİYE) unvanlı bir iştiraki bulunmaktadır. BOREALİS, ürünlerini Türkiye'deki müşterilerine doğrudan satmakta olup BOREALİS TÜRKİYE ise BOREALİS'e satış destek hizmetleri sunmaktadır. OMV'nin faaliyet konusunu ise petrol ve gaz alanlarındaki faaliyetler oluşturmaktadır. OMV, Orta ve Doğu Avrupa, Kuzey Denizi, Rusya, Orta Doğu, Afrika ve Asya-Pasifik dâhil olmak üzere bazı temel bölgelerde petrol ve gazın araştırılması, geliştirilmesi ve üretilmesi faaliyetlerinde bulunmaktadır. Şirket, petrol faaliyetleri kapsamında ise Avusturya, Almanya ve Romanya'da rafineriler işletmektedir. Bu rafineriler ile LPG, jet gazı, benzin, dizel, hafif yakıt, sülfür ve kalsine kokun üretimi ve satışı yapılmaktadır. Gaz faaliyeti, gaz ticareti ve satışı ile beraber Avusturya'da boru hattı ağına ve gaz depolama tesislerine sahip olmaya odaklanmaktadır. OMV aynı zamanda, Almanya ve Avusturya'da dikey olarak entegre edilmiş petrokimyasal işletmeleri alanında da faaliyet göstermekte olup, özellikle olefinlerin (etilen ve propilen) üretimi için buhar kırıcı cihazlar (*steam crackers*) işletmektedir. OMV, Türkiye'de yalnızca LNG (sivilaştırılmış doğal gaz) ve toptan doğal gaz satışı pazarında faaliyette bulunmakta olup OMV'nin toptan doğal gaz satışı pazarında %(.....)'luk pazar payı bulunmaktadır. Ayrıca OMV'nin Türkiye'de faaliyet gösteren dört iştiraki bulunmaktadır:

¹ Parantez içindeki oranlar pazar paylarını göstermektedir.

² Parantez içindeki oranlar ilgili şirketlerin pazar paylarını ifade etmektedir.

- OMV Gaz İletim A.Ş.: Türkiye’de doğal gaz boru hattı olmayan bölgelerde şehirlerarası karayolu vasıtasıyla LNG taşımacılığı faaliyetini gerçekleştirmektedir.
 - Enerco Enerji Sanayi ve Ticaret A.Ş.: Enerjinin her halinin ticareti ile iştilal etmek için kurulmuş olup ithal lisansı kapsamında Türkiye’ye doğal gaz ithal etmekte ve bu ithal doğal gazın çoğunu toptan doğal gaz satışı yapan satıcılara satmaktadır.
 - OMV Enerji Ticaret A.Ş.: Türkiye’de doğal gaz, LNG ve elektrik satışı ve ticari faaliyetlerinden sorumludur.
 - Haramidere Depoculuk A.Ş.: Petrol, gaz ve kimyasal ürünlerin depolanması ve ardiye edilmesi alanlarında faaliyet göstermektedir.
- (10) OMV gaz tedarikçisi konumundadır ve bazı ülkelerde BOREALİS’e gübre üretim faaliyetlerinde kullanılmak üzere gaz tedarik etmektedir. OMV endüstriyel müşterilere yönelik perakende gaz tedariki pazarında faaliyet göstermektedir. Ancak BOREALİS Türkiye’de üretim gerçekleştirmedığı için OMV ve BOREALİS’in faaliyetleri arasında Türkiye’de herhangi bir dikey örtüşme bulunmamaktadır. Ayrıca BOREALİS ve OMV’nin faaliyetleri arasında Türkiye’de herhangi bir yatay örtüşme de yoktur.
- (11) Dosya konusu işlem küresel pazarlar açısından değerlendirildiğinde ise, OMV ile BOREALİS’in faaliyetleri arasında etilen üretimi/tedariki pazarında (OMV %(.....), BOREALİS %(.....)), propilen üretimi/tedariki pazarında (OMV %(.....), BOREALİS %(.....)) ve C-4 akışından çeşitli ürünlerin üretimi/tedariki pazarında (Ham C-4 üretimi/tedariki pazarı için OMV %(.....), BOREALİS %(.....)), pygas üretimi/tedariki pazarı için OMV %(.....), BOREALİS %(.....) ve bütadiyen üretimi/tedariki pazarı için OMV %(.....), BOREALİS %(.....)) küresel olarak yatay bir örtüşme meydana gelebileceği görülmektedir. Hem OMV, hem de BOREALİS, etilen ve propilen üreten buhar cihazları işletmekte olup her iki şirket de C-4 akışından bazı ürünler üretmekte ve tedarik etmektedir. Bununla birlikte, taraflar arasında plastik atık tedarikine ilişkin bazı potansiyel örtüşmeler söz konusu olup tarafların sınırlı bir ölçüde plastik atık tedariki alanında faaliyet gösterdiği bilinmektedir. BOREALİS, Avusturya’da bulunan iştiraki Ecoplast Kunststoffrecycling GmbH (ECOPLAST) ve Almanya’da bulunan mtm plastics GmbH (mtm) aracılığıyla plastik atık geri dönüşümü alanında faaliyet göstermektedir. ECOPLAST esas olarak kullanılmış polietilen (PE) ürünlerinden düşük yoğunluklu polietilen (LDPE) geri dönüşümleri ve daha az ölçüde yüksek yoğunluklu polietilen (HDPE) geri dönüşümleri üretirken; mtm esas olarak çeşitli kullanılmış polietilen ve polipropilen ürünlerinden polipropilen (PP) ve HDPE geri dönüşümleri üretmektedir. OMV, sentetik hammadde üretmek için kullanılan Re-Oil adı verilen plastik atıkları tedarik etmektedir. Bununla birlikte, OMV ve BOREALİS arasında bir işbirliği olan Re-Oil projesi halen pilot bir proje olup geliştirme aşamasındadır ve bu süreçte ham petrol henüz OMV tarafından ticarileştirilememektedir. Bu nedenle OMV henüz önemli miktarda plastik atık tedarik etmemekte ve bu pazarda önemli bir oyuncu olarak görülmemektedir. Öte yandan, hem OMV hem de BOREALİS, AdBlue’nun³ tedariki pazarında faaliyet göstermektedirler. OMV’nin kendisi AdBlue üretmemekte, ancak BOREALİS’ten temin ettikten sonra (Batı Avrupa için) üçüncü taraflara satmaktadır. BOREALİS toptan satış seviyesinde, OMV ise yakıt istasyonları

³ AdBlue, egzoz gazı NOx emisyonlarını azaltmak için dizel motorlu yük kamyonlarında ve toplu taşıma araçlarında kullanılan indirgeyici bir maddedir.

aracılığıyla perakende satış seviyesinde faaliyet göstermekte olup anılan pazarda taraflar arasında herhangi bir rekabetçi ilişki mevcut değildir.

- (12) Tarafların adı geçen pazarlardaki küresel payının düşüklüğü, BOREALİS'in örtüşen ürünlerin hiçbirini Türkiye'de satmaması ve Türkiye'de sadece polyolefinler, gübreler ve melamin satışının bulunması sebebiyle anılan pazarlardaki örtüşmeler bakımından herhangi bir rekabetçi endişenin söz konusu olmayacağı anlaşılmıştır.
- (13) Yukarıda yer verilen bilgiler ışığında bildirim konu devralma işlemi ile 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında herhangi bir pazarda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığı kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (14) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.