

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2009-1-139 (Devralma)
Karar Sayısı : 09-56/1331-337
Karar Tarihi : 18.11.2009

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

10 **Başkan** : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI (Başkan V.)
Üyeler : Mehmet Akif ERSİN, Doç. Dr. Mustafa ATEŞ,
İsmail Hakkı KARAKELLE, Doç. Dr. Cevdet İlhan GÜNAY,
Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR

B. RAPORTÖRLER: Harun ULU, Harun GÜNDÜZ

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : Enerjisa Enerji Üretim A.Ş.

20 **D. TARAFLAR** : - Enerjisa Enerji Üretim A.Ş.
4. Levent Sabancı Center Kule 2 Kat:5 34330 İstanbul
- Unit Investment N.V.
Reguliersdwarstraat 90, NL 1017 BN Amsterdam HOLLANDA

E. DOSYA KONUSU: Doka Elektrik Üretim A.Ş. hisselerinin %99,60'ının Enerjisa Enerji Üretim A.Ş.'ye devri işlemine izin verilmesi talebi.

30 **F. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 21.10.2009 tarih ve 7543 sayı ile giren ve eksikleri en son 4.11.2009 tarih ve 7854 sayı ile tamamlanan bildirim üzerine, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi ile 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri uyarınca yapılan inceleme sonucunda düzenlenen 6.11.2009 tarih ve 2009-1-139/Öİ-09-HU sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu, 9.11.2009 tarih ve REK.0.05.00.00-120/246 sayılı Başkanlık önergesi ile 09-56 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

40 **G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu Kanun'a dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna, işlem sonucunda, ilgili pazarda bir hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığı, dolayısıyla söz konusu devir işlemine 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi çerçevesinde izin verilmesi gerektiği görüşü ifade edilmiştir.

H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

H.1. Taraflar

H.1.1. Devralınan: Doka Elektrik Üretim A.Ş. (Doka)

50 Dosyadaki bilgilere göre Doka'nın, Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu (EPDK)'nun 10.5.2007 tarihli kararıyla verilen 49 yıl süreli 231,3 MWm kapasiteli HES (hidroelektrik santral) türü bir üretim lisansı bulunmaktadır. Bununla birlikte Doka'nın bu lisans

09-56/1331-337

kapsamındaki üretim tesisi henüz devreye girmemiştir. Doka'nın devir öncesi hissedarlık yapısı aşağıdadır:

Tablo 1 - Doka Hissedarlık Yapısı (Devir öncesinde)

Hissedar Adı	Hisse Oranı (%)
(.....)	(....)
(.....)	(....)
(.....)	(....)
(.....)	(....)
(.....)	(....)
Toplam	100,00

Doka'nın devre konu olan %99,60 oranındaki hissesini elinde bulunduran Unit Investment NV'nin %(....) bir Lüksemburg şirketi olan European Power Systems S.A.'ya aittir. European Power System S.A.'nın hisselerinin %(....) Unit Investments S.A. tarafından kontrol edilmektedir. Unit Investment S.A.'nın hisselerinin %(....) ise Ünal Aysal'a aittir.

60 Bildirime konu işlem, Doka hisselerinin %99,60'ının Hacı Ömer Sabancı Holding A.Ş. (Sabancı) ve Österreichische Elektrizitätswirtschafts - Aktiengesellschaft (Verbund) ortak kontrolünde olan Enerjisa Enerji Üretim A.Ş. (Enerjisa)'ye devretmesinden ibarettir.

Doka'yı kontrol eden Unit Investment'ın bağlı olduğu grubun Türkiye'de enerji alanında 12 şirketi vardır. Bu şirketlerden faal olan Uni-Mar Enerji Yatırımları A.Ş.'nin 2008 yılı üretim değeri cinsinden tahmini %(....) pazar payı bulunmaktadır.

H.1.2. Devralan: Enerjisa Enerji Üretim A.Ş. (Enerjisa)

70 Sabancı ile Verbund'un ortak kontrolündeki (%50-%50) Enerjisa Grubu, elektrik üretim, dağıtım, tedarik ve ticaret faaliyetleriyle elektrik sektöründe dikey entegrasyona dayalı bir stratejiyle faaliyetlerini sürdürmektedir¹. Şirket dağıtım bölgeleri özelleştirmeleri sürecinde Başkent Elektrik Dağıtım A.Ş.'nin %100 oranındaki hissesi Enerjisa Grubu tarafından devralınmıştır.

Enerjisa'nın kontrolünde olan elektrik üretim tesislerine ilişkin bilgilere aşağıdaki tabloda yer verilmiştir:

Tablo 2 - Halihazırda faaliyet gösteren tesisler

Tesis İsmi	Mevkii	Yakıt Türü	Kapasite (MW)
(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
TOPLAM			(.....)

Enerjisa Grubu şirketlerinden olan ve bildirim kapsamında devralan taraf konumundaki Enerjisa'nın hissedarlık yapısı aşağıdaki gibidir:

Tablo 3 - Enerjisa Hissedarlık Yapısı

Hissedar Adı	Hisse Oranı (%)
(.....)	(....)
(.....)	(....)
(.....)	(....)
Toplam	100,0000

¹ Enerjisa Grubunda yer alan şirketler: Enerjisa Elektrik Enerjisi Toptan A.Ş., Enerjisa Doğalgaz Toptan A.Ş., Enerjisa Enerji Üretim A.Ş. ve Enerjisa Elektrik Dağıtım A.Ş.'dir.

H.2. İlgili Pazar

H.2.1. İlgili Ürün Pazarı

80 Dosyadaki bilgiler çerçevesinde ilgili ürün pazarı, “elektrik üretimi ve satışı pazarı” olarak belirlenmiştir.

H.2.2. İlgili Coğrafi Pazar

Türkiye Cumhuriyeti sınırları içerisinde herhangi bir yerde üretilmiş olan elektrik enerjisi enterkonnekte sistem aracılığıyla iletim hattına iletilmekte, daha sonra da dağıtım hatları yardımıyla tüm yurda dağıtılabilmektedir. Bu nedenle ilgili coğrafi pazar, “Türkiye” olarak kabul edilmiştir.

H.3. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

90 Devre konu Doka'nın %99,60 oranındaki hisselerinin Enerjisa tarafından devralınması işlemi sonrasında Doka'nın kontrolü el değiştirecektir. Kontrolde gerçekleşen bu değişiklik nedeniyle dosya konusu işlemin, 1997/1 sayılı Tebliğ'in 2. maddesi kapsamında bir devralma işlemi olduğu anlaşılmaktadır.

100 Dosyadaki bilgilere göre, işlem taraflarının ilgili pazardaki pazar payları toplamı $(\%(\dots))^2$ 1997/1 sayılı Tebliğ'in 4. maddesinde öngörülen eşiklerin altında kalmaktadır. Bununla birlikte, Enerjisa'nın (.....) TL tutarındaki 2008 yılı cirosunun anılan Tebliğ ile belirlenen ciro eşiğini aşması sebebiyle, bildirim konusu işlemin Rekabet Kurulu iznine tabi olduğu görülmektedir. Devir sonrası Doka'nın hissedarlık yapısı aşağıdaki şekilde olacaktır:

Tablo 4 – Devir Sonrası Doka Hissedarlık Yapısı

Hissedar Adı	Hisse Oranı (%)
(.....)	(....)
(.....)	(....)
(.....)	(....)
(.....)	(....)
(.....)	(....)
Toplam	100,00

110 Tablo'da yer alan European Power Systems SA ve Unit Investment SA hisse devrini gerçekleştiren gruba bağlı şirketlerdendir. Ortaklık yapısı içinde yer alan şahıslar ise grubu kontrol eden şahısla akrabalık ilişkisi içindedir. Hisse Devir Anlaşmasının 2. maddesine göre Unit Investment kapanış tarihinde, Doka'nın kalan $\%(\dots)$ oranındaki hissesinin anılan bu şahıslardan Enerjisa'ya devredilmesini sağlayacaktır. Başka bir ifade ile Doka'nın hisselerinin $\%(\dots)$ Enerjisa'nın kontrolüne geçecektir.

Kamunun kontrolünde olan EÜAŞ ve bağlı ortaklıkları, Yap-İşlet-Devret, Yap-İşlet ve İşletme Hakkı Devri uygulamaları çerçevesinde faaliyet gösteren özel şirketler, özel mobil üreticiler ve otoprodüktörler/otoprodüktör grupları gibi farklı piyasa oyuncularından oluşan Türkiye elektrik üretimi pazarında, kamu hakimiyetinin bulunduğu görülmektedir. Elektrik üretim pazarının genel görünümüne aşağıdaki tabloda yer verilmiştir:

120

² Enerjisa'nın pazar payı $\%(\dots)$ iken, bildirim konu Doka'nın üretim tesisi henüz devreye girmediği için pazar payı bulunmamaktadır.

Tablo 5 - 2008 yılı tahmini pazar payları

Kuruluş	Parar Payı (%)
EÜAŞ	(...)
Yap İşlet – Yap İşlet Devret – İşletme Hakkı Devri	(...)
Serbest Üretim Şirketleri	(...)
Akenerji %(...)	
Zorlu Enerji %(...)	
Enerjisa %(...)	
Toplam	100

Enerjisa'nın payının %(...) olması ve Doka'nın bildirim konu olan üretim tesisinin henüz devreye girmediği ve devreye girmesi halinde bu tesisin tahmini pazar payının %(...) az olacağı dikkate alındığında bildirim konusu işlem sonucunda ilgili pazarda hakim durum yaratılmasının veya mevcut bir hakim durumun güçlendirilmesinin söz konusu olmayacağı anlaşılmaktadır.

I. SONUÇ

130 Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna, işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.