

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2018-2-26 (Devralma)
Karar Sayısı : 18-22/375-183
Karar Tarihi : 05.07.2018

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Ömer TORLAK
Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Adem BİRCAN,
Şükran KODALAK, Mehmet AYAN

B. RAPORTÖRLER: İsmail Atalay YOLCU, Burcu ÇALIŞKAN,
Mehmet Mustafa ŞEREF

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - Partners Group AG
- Canadian Pension Plan Investment Board
Temsilcileri: Av. İtir ÇİFTÇİ, Av. Cansu ARAS
Kanyon Ofis Binası Kat: 10 Büyükdere Caddesi
No: 18 Levent Beşiktaş/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** GlobalLogic Holdings Limited üzerinde Partners Group AG ve Canadian Pension Plan Investment Board tarafından ortak kontrol kurulması işlemine izin verilmesi talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 28.05.2018 tarih ve 4172 sayı ile giren ve eksiklikleri en son 13.06.2018 tarihinde tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 26.06.2018 tarih ve 2018-2-26/Öİ sayılı Devralma Öninceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle, söz konusu devralma işlemine izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) İlgili başvuruda; Partners Group AG (Partners Group) veya bağlı şirketleri tarafından danışmanlık verilen ve/veya yönetilen bazı yatırım fonları ve Canadian Pension Plan Investment Board Private Holdings Inc. (CPPIB) vasıtasıyla Canadian Pension Plan Investment Board tarafından GlobalLogic Holdings Limited (GL) üzerinde ortak kontrol tesis edileceği bildirilerek söz konusu işleme 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) çerçevesinde izin verilmesi talep edilmiştir.
- (5) Bildirime konu işlem sonrasında, hâlihazırda Apax Partners LLP tarafından danışmanlık verilen özel sermaye fonları ve CPPIB'nin ortak kontrolünde bulunan GL'nin hisselerine dolaylı olarak Partners Group ve CPPIB'nin her birinin %(.....) oranında, GL yönetiminin ise %(.....) oranında sahip olacağı anlaşılmıştır.
- (6) 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesinin üçüncü fıkrasında; "*Bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirecek bir ortak girişimin oluşturulması, bu maddenin birinci fıkrasının (b) bendi kapsamında bir devralma işlemidir.*" hükmüne yer verilmiştir. Anılan hüküm uyarınca dosya konusu işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında bir devralma işlemi sayılabilmesi için ortak kontrol altında bir teşebbüsün bulunması ve ortak girişimin bağımsız bir iktisadi varlık (tam işlevsel) olarak ortaya çıkması şeklinde iki unsurun birlikte sağlanması gerekmektedir.

- (7) İki ya da daha fazla teşebbüs veya kişinin başka bir teşebbüs üzerinde belirleyici etki uygulama imkânına sahip olması durumunda ortak kontrolden söz edilmektedir. Belirleyici etki, bir teşebbüsün stratejik ticari eylemlerine yön veren kararları engelleyebilme yetkisi anlamına gelmektedir. Birleşme ve Devralma Sayılan Haller ve Kontrol Kavramı Hakkında Kılavuz'un 50 ve devamı paragraflarında ortak kontrolün ortaya çıktığı başlıca durumlar tarafların eşit oy hakkına sahip olması, stratejik kararların alınmasında veto haklarının bulunması ya da oy haklarının ortaklaşa kullanılması olarak sayılmaktadır. Bu anlamda, ana şirketlerin kontrol edilen teşebbüsle ilgili önemli kararlarda (üst yönetimin atanması, bütçe, işletme planı, önemli yatırımlar gibi) mutabakata varmak zorunda olduğu hallerde ortak kontrol söz konusudur.
- (8) Hissedar Sözleşmesi Ön Protokolü'nün ilgili maddelerine göre bildirim konusu işlem sonrasında;

.....(TİCARİ SIR).....

düzenlenmiştir. Protokolün söz konusu hükümlerinden GL'nin Partners Group ve CPPIB'nin ortak kontrolü altında olacağı anlaşılmıştır.

- (9) Bildirim konusu işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında bir devralma olarak değerlendirilmesi için aranan ikinci kriter ise üzerinde ortak kontrol tesis edilen işletmenin bağımsız bir iktisadi varlık niteliğini taşıması, diğer bir deyişle tam işlevsel olmasıdır. Bu kriter çerçevesinde kurulacak olan ortak girişimin kurucularından bağımsız olarak ilgili pazarda faaliyetlerini sürdürebilen ayrı bir teşebbüs olup olmadığı incelenmektedir.
- (10) Kılavuz'un 82. vd. paragraflarında bir ortak girişimin tam işlevsel olarak kabul edilebilmesi için ortak girişimin bağımsız olarak faaliyet göstermek bakımından yeterli kaynaklara sahip olması, doğrudan ana şirketlerle bağlantılı bir işlevin ötesinde faaliyet göstermesi, satış ve satın alma ilişkilerinde ana şirketlere bağımlı olmaması, kalıcı olarak faaliyet göstermesi gibi nitelikleri taşıması gerektiği ifade edilmektedir. Ortak girişimin tam işlevsel olarak kabul edilebilmesindeki en önemli ölçüt, ortak girişimin ana kurucularına "devam eden bir şekilde bir bağımlılığının" olup olmadığı, bir başka deyişle kendi pazarında bağımsız bir aktör olarak davranıp davranmadığıdır.
- (11) Bildirim Formunda da belirtildiği üzere GL'nin bağımsız olarak faaliyet göstermek için yeterli kaynaklara sahip olduğu ve ana teşebbüslerin sadece bazı fonksiyonlarını yerine getirmek için kurulmadığı, hâlihazırda pazarda bağımsız bir oyuncu olarak faaliyet gösterdiği anlaşılmaktadır. Bütün bu değerlendirmeler ışığında GL'nin tam işlevsel bir teşebbüs olduğu tespit edilmiştir.
- (12) Bu bilgiler doğrultusunda bildirim konusu işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemi olduğu sonucuna varılmıştır. Tarafların ciroları incelendiğinde ise, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasında belirtilen ciro eşiklerinin aşılmış olduğu ve bu sebeple bildirim konusu işlemin Kurul'un iznine tabi olduğu anlaşılmıştır.
- (13) Ortak girişimin tarafları olan Partners Group ve CPPIB'nin Türkiye'de ve Türkiye dışında, doğrudan ve dolaylı olarak birçok farklı portföy şirketi üzerinde kontrolü bulunmaktadır. Bu portföy şirketleri sigorta, enerji, medya ve tarımsal emtia gibi birçok farklı sektör ve pazarda faaliyet göstermektedir. Ortak girişimin konusu olan GL ise dünya çapında yazılım geliştirme (uygulama) hizmetleri ve bunlarla ilgili danışmanlık

hizmetleri sunmaktadır. GL tasarım, ürün, içerik mühendisliği, dijital hizmetler ve laboratuvarlar dahil tam yaşam döngüsü ürün geliştirme hizmetleri sunan tasarım stüdyoları ve mühendislik merkezleri işletmektedir. GL bu faaliyetler kapsamında bilgisayar ve elektronik, sağlık, otomotiv, yazılım ve internet, sanayi, kimyasallar ve enerji, havacılık ve savunma, tüketici ve telekom gibi çeşitli sektörde bulunan şirketlere ürün geliştirme hizmeti sunmaktadır.

- (14) Partners Group'un portföy şirketlerinden CSS Corp'un yazılım geliştirme hizmetleri alanında faaliyet göstermesi sebebiyle dünya çapında Partners Group'un anılan şirketi ile GL'nin faaliyetleri arasında yatay bir örtüşme olduğu anlaşılmaktadır. Ancak CSS Corp ve GL'nin Türkiye'de herhangi bir faaliyetinin bulunmaması sebebiyle, Türkiye pazarı bakımından işlem taraflarının faaliyetleri arasında yatay veya dikey bir örtüşme olmadığı anlaşılmıştır.
- (15) Yukarıda yapılan değerlendirmeler ışığında, bildirim konusu ortak girişim işlemi ile 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi çerçevesinde bir hâkim durumun yaratılması veya mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunun ortaya çıkmayacağı kanaatine ulaşılmıştır. Ayrıca ortak girişimle taraflardan yalnızca birinin faaliyetleri arasında kısmi bir örtüşme bulunduğu dikkate alınarak koordinasyon riskinden söz edilemeyeceği anlaşılmıştır.

H. SONUÇ

- (16) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.