

**Rekabet Kurumu Başkanlığından,**

**REKABET KURULU KARARI**

**Dosya Sayısı** : 2020-1-017

**(Devralma)**

**Karar Sayısı** : 20-14/186-96

**Karar Tarihi** : 12.03.2020

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

**Başkan** : Birol KÜLE

**Üyeler** : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Ahmet ALGAN,  
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN

**B. RAPORTÖRLER:** Mehmet Mete BAŞBUĞ, Hande GÖÇMEN, Kübra Dilara AYAR,  
Ali GEZBELİ

**C. BİLDİRİMDE**

**BULUNANLAR** : - Ordu Yardımlaşma Kurumu

Temsilcileri: Dr. M. Fevzi TOKSOY, Bahadır BALKI,  
Ertuğrul CANBOLAT, Barış YÜKSEL, Mustafa AYNA,  
Özlem BAŞIBÖYÜK

Francalacı Sok. No:28 34345 Arnavutköy-Beşiktaş/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Güzel Enerji Akaryakıt A.Ş. ve Milan Petrol Sanayi ve Ticaret A.Ş.'nin tek kontrolünün Ordu Yardımlaşma Kurumu tarafından devralınması işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 24.02.2020 tarih, 1925 sayı ile giren ve 02.03.2020 tarih ve 2208 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 04.03.2020 tarih ve 2020-1-017/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

**G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

- (4) Başvuruda; Demirören Holding A.Ş.'ye (DEMİRÖREN HOLDİNG) ait Güzel Enerji Akaryakıt A.Ş. (GÜZEL ENERJİ) ile hisselerinin %100'ü Milangaz Petrol Tic. San. A.Ş. (MİLANGAZ) ve Demirören Ailesi'ne ait Milan Petrol San. ve Tic. A.Ş.'nin (MİLAN PETROL) hisselerinin ve tam kontrolünün Ordu Yardımlaşma Kurumu (OYAK) tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) Bildirim konusu devralma işleminin temelini taraflar arasında 22.02.2020 tarihinde imzalanan Hisse Satım ve Alım Sözleşmesi (Sözleşme) oluşturmaktadır. OYAK, GÜZEL ENERJİ ile GÜZEL ENERJİ'nin iştirakleri konumundaki Doco Petrol ve Danışmanlık A.Ş., Armada Petrol Ürünleri San. ve Tic. Ltd. Şti. ve Berkim Petrol Denizcilik ve Nakliyat A.Ş.'nin tek kontrolü ile Samsun Akaryakıt Depolama A.Ş.'nin (SADAŞ)<sup>1</sup> %50 oranındaki hissesini ve MİLAN PETROL ile birlikte MİLAN PETROL'ün iştirakleri konumundaki Kaan Akaryakıt San. ve Tic. A.Ş. ve Türen Turizm Endüstrisi ve San. Ltd. Şti.'nin tek kontrolünü devralmayı planlamaktadır.

<sup>1</sup> 16.10.2008 tarihli, 08-58/923-370 sayılı ve 08.07.2010 tarihli, 10-49/931-329 sayılı Kurul kararlarında SADAŞ'ın faaliyetleri; Total Oil Türkiye A.Ş. ve Shell & Turcas Petrol A.Ş. (SHELL) arasında gerçekleştirilen rakipler arası yatay işbirliği olarak kabul edilmiş ve söz konusu anlaşmalara muafiyet tanınmıştır. Kurul tarafından verilmiş olan muafiyet kararı süresiz olup, bildirim konusu işlem bakımından da geçerliliğini korumaktadır.

- (6) İşlem sonucunda GÜZEL ENERJİ ve MİLAN PETROL'ün tek kontrolü OYAK'a geçeceğinden, bildirim konusu işlem, 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemidir. Öte yandan ilgili tarafların cirolarının söz konusu Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde öngörülen eşikleri aşması nedeniyle, işlemin izne tabi olduğu görülmektedir.
- (7) Bildirilen işlem kapsamında tarafların faaliyetleri incelendiğinde, devralan teşebbüs konumunda bulunan OYAK'ın, Türkiye'de maden-metalürji, çimento-beton-kâğıt, enerji, kimya, finans, otomotiv ve lojistik sektörlerinde doğrudan ya da iştirakleri aracılığıyla; devre konu teşebbüs konumunda bulunan GÜZEL ENERJİ ve MİLAN PETROL'ün ise akaryakıt ve sıvılaştırılmış petrol gazları (LPG) dağıtımı, akaryakıt depolama, otomotiv yakıtları ve LPG perakende satışı ve madeni yağların üretimi ve satışı alanlarında faaliyet gösterdikleri anlaşılmıştır.
- (8) Tarafların faaliyetleri arasında Türkiye'de yatay bir örtüşme bulunmamakla birlikte, OYAK'ın faaliyette bulunduğu akaryakıt ve LPG taşımacılık hizmetleri pazarı (üst pazar) ile GÜZEL ENERJİ ve MİLAN PETROL'ün faaliyette bulunduğu akaryakıt dağıtım faaliyeti ve LPG dağıtım faaliyeti pazarları (alt pazar) arasında dikey bir örtüşme söz konusudur. Dosyadaki bilgilere göre, GÜZEL ENERJİ ve MİLAN PETROL'ün 2019 yılı Ocak-Kasım dönemi akaryakıt dağıtım pazarlarındaki pazar payları sırasıyla %(.....) ve %(.....) olmak üzere toplamda %(.....)'dir. LPG dağıtım pazarında ise GÜZEL ENERJİ'nin pazar payı %(.....) olup, MİLAN PETROL'ün faaliyeti bulunmamaktadır. 2018 yılı içerisinde OYAK'ın iştiraki OMSAN Lojistik A.Ş. (OMSAN) tarafından taşımacılığı gerçekleştirilen akaryakıt miktarı, Türkiye'de satışı gerçekleştirilen akaryakıtın yaklaşık %(.....)'ini oluştururken, OMSAN tarafından taşımacılığı gerçekleştirilen LPG miktarı, Türkiye'de satışı gerçekleştirilen LPG'nin yaklaşık %(.....)'ini oluşturmaktadır. OMSAN'ın akaryakıt ve LPG taşımacılık hizmetleri pazarında toplam pazar payı ise %(.....)'dür. Ayrıca OYAK iştirakleri tarafından kullanılan akaryakıt miktarı ise düşük bir oranda kalmakta ve yurtiçi akaryakıt satış miktarının yaklaşık %(.....)'ine tekabül etmekte olup OYAK iştirakleri tarafından genellikle LPG tüketilmemektedir<sup>2</sup>. Bununla birlikte devre konu teşebbüslerin her ikisi madeni yağ ürününün satışını gerçekleştirirken, yalnızca MİLAN PETROL'ün madeni yağ üretimi bulunmaktadır. OYAK iştirakleri tarafından ise madeni yağ kullanımı gerçekleştirilirken bu iştiraklerin halihazırda madeni yağ dağıtım pazarında bir faaliyeti (madeni yağ üretimi, taşımacılığı, satışı) bulunmamaktadır. Bildirim Formunda OYAK iştiraklerinin madeni yağ kullanım miktarı incelendiğinde ise OYAK'ın toplam madeni yağ alımının ((.....)) toplam yurtiçi madeni yağ satış miktarının (306.231 ton) yaklaşık %(.....)'ine denk düştüğü ifade edilmiştir.
- (9) Tarafların söz konusu pazarlardaki paylarının oldukça sınırlı olmasının yanı sıra, akaryakıt dağıtım pazarında Petrol Ofisi A.Ş. (PO) (%20,21), Opet Petrolcülük A.Ş. (%17,65), SHELL (%13,45) ve BP Petrolleri A.Ş. (%7,23); LPG dağıtım pazarında ise Aygaz A.Ş. (%25,82), İpragaz A.Ş. (%10,14), PO (%10,10) ve SHELL (%9,33) gibi güçlü rakipler faaliyet göstermektedir<sup>3</sup>. Gerek anılan pazarlardaki pazar paylarının ihmal edilebilir seviyelerde olması gerekse söz konusu pazarda çok sayıda güçlü rakibin yer alması göz önünde bulundurulduğunda, planlanan işlemin gerçekleşmesi halinde 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında herhangi bir pazarda hâkim durum yaratılmasının veya mevcut hâkim durumun güçlendirilmesinin

<sup>2</sup> Son üç yıl içerisinde yalnızca 2017 yılında yaklaşık (.....) m<sup>3</sup> LPG satın alımı gerçekleştirilmiştir.

<sup>3</sup> Söz konusu veriler için bkz. 2019 yılı Petrol Piyasası Sektör Raporu ve Sıvılaştırılmış Petrol Gazları (LPG) Piyasası Sektör Raporu.

ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır.

#### **H. SONUÇ**

- (10) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.