

Rekabet Kurumu Başkanlığından;

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2022-6-038 **(Ortak Girişim)**
Karar Sayısı : **22-54/843-348**
Karar Tarihi : 08.12.2022

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN,
Cengiz ÇOLAK, Berat UZUN

B. RAPORTÖRLER : Burcu OLGUN, Büşra ALKAN, Gülşen EREN PEKGÖZ

**C. BİLDİRİMDE
BULUNAN**

: - ZF Friedrichshafen AG
Temsilcileri: Av. M. Togan TURAN, Av. Gamze BORAN,
Av. Anıl TÖZÜN
Orjin Maslak, Eski Büyükdere Cad. No:27 K:11
Maslak/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** ZF Friedrichshafen AG, HELLA GmbH & Co. KGaA, NGK SPARK PLUG EUROPE GmbH ve Clarios Germany GmbH & Co. KG tarafından hisse devri yoluyla, AHEAD GmbH unvanlı tam işlevsel bir ortak girişim oluşturulması işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 14.10.2022 tarih ve 32105 sayılı yazı ile intikal eden ve eksiklikleri 22.11.2022 tarihli ve 52169 sayılı bildirim üzerine düzenlenen 05.12.2022 tarih ve 2022-6-038/Öİ sayılı Ortak Girişim Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle, dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Başvuruda ZF Friedrichshafen AG (ZF), HELLA GmbH & Co. KGaA (HELLA), NGK SPARK PLUG EUROPE GmbH (NGK) ve Clarios Germany GmbH & Co. KG (CLARIOS) tarafından hisse devri yoluyla tam işlevsel bir ortak girişim kurulacağı belirtilerek söz konusu işleme 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) çerçevesinde izin verilmesi talep edilmektedir. Ortak girişim oluşturulması işlemi sonucunda ortak girişim şirketi, AHEAD GmbH (AHEAD) unvanına sahip olacaktır.
- (5) 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinin üçüncü fıkrasında; *"Bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirecek bir ortak girişimin oluşturulması, bu maddenin birinci fıkrasının (b) bendi kapsamında bir devralma işlemidir."* hükmüne yer verilmiştir. Anılan hüküm uyarınca dosya konusu işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında bir devralma işlemi sayılabilmesi için ortak kontrol altında bir teşebbüsün bulunması ve ortak girişimin bağımsız bir iktisadi varlık (tam işlevsel) olarak ortaya çıkması şeklinde iki unsurun birlikte sağlanması gerekmektedir.
- (6) Taraflar, öz sermaye olarak toplam (.....) Avro tutarında yatırım yapmayı taahhüt etmişlerdir. Taraflardan her biri, yatırıma (.....) katkı sağlayacaktır. Planlanan işlemin

tamamlanmasının ardından ortak girişim şirketi üzerinde taraflardan her biri (.....) sahip olacakları %(.....) hisse aracılığıyla ortak kontrol sahibi olacaklardır. Ortak Girişim taraflarından her biri, yönetim organlarında aynı sayıda temsilci atama hakkına sahip olacak ve üyelerden hiçbiri belirleyici oya sahip olmayacaktır. Oluşturulacak Hissedarlar Komitesi en fazla dört üyeden oluşacaktır. Ortak Girişim taraflarından her biri, Hissedarlar Komitesi'ne bir üye atama hakkına sahip olacak ve Hissedarlar Komitesi, yalnızca tüm Ortak Girişim taraflarının toplantıda muntazam bir şekilde temsil edilmesi durumunda yeterli sayıya sahip olacaktır. Hissedarlar Komitesi Başkanı Hissedarlar Komitesi tarafından oybirliği ile atanacaktır. Üst yönetimin atanması veya iş planı gibi stratejik kararlar oybirliği ile alınacaktır. Dolayısıyla, kurulması planlanan ortak girişimin taraflarca ortak kontrol edileceği anlaşılmaktadır.

- (7) Başvuruda yer alan bilgiler çerçevesinde kurulacak olan ortak girişim şirketinin, bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirebilecek nitelikte olacağı, taraf teşebbüslerin ortak kontrolü altında, kendi bağımsız kadroları ile ticari faaliyetlerini gerçekleştirecekleri anlaşılmaktadır. Dolayısıyla, işlem sonrasında kurulacak olan ortak girişimin bağımsız bir iktisadi varlık niteliği taşıyacağı değerlendirilmektedir. Bu çerçevede, bildirim konu işlem ile kurulacak ortak girişim şirketinin tam işlevsel, bağımsız bir iktisadi varlık niteliğinde olacağı ve bildirim konusu işlemin, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi anlamında bir devralma işlemi olduğu anlaşılmaktadır. Öte yandan, bildirim konusu işlem kapsamında ciro eşikleri aşılmış olduğundan, işlemin izne tabi olduğu tespit edilmiştir.
- (8) Ortak Girişim taraflarından ZF, ticari araçlar, deniz, demir ve havayolu alanlarında faaliyet gösteren bir tedarikçidir. Özellikle vites kutuları, direksiyon, akslar, debriyajlar, amortisörler, şasi bileşenleri ve sistemleri, otomotiv uygulamaları ve diğer bileşenler için aktif ve pasif güvenlik teknolojisi dahil olmak üzere bunlarla sınırlı olmamak üzere ulaşım ve mobilite alanlarında yerleşik araç üreticileri, mobilite tedarikçileri ve yeni kurulan şirketler için entegre çözümler sunmaktadır. ZF yazılım ve bulut tabanlı bir şirket olma konusunda çalışmalar yaparken, odak noktasını dijital ağ oluşturma ve otomasyon oluşturmaktadır. ZF'nin aktif güvenlik sistemleri, otomobil şasi teknolojisi, elektrikli güç aktarma aksamı teknolojisi, elektronik ve ileri sürücü destek sistemleri, pasif güvenlik sistemleri, ticari araç çözümleri, endüstriyel teknoloji, satış sonrası hizmetler olmak üzere sekiz adet iş kolu vardır. ZF satış sonrası hizmetler pazarında yeni nesil mobiliteyi mümkün kılan otomobiller, ticari araçlar ve endüstriyel teknoloji için sistemler tedarik etmektedir. Türkiye'de ise konvansiyonel amortisörler, amortisör parçaları, fren parçaları, süspansiyon parçaları, satış sonrası pazar için debriyaj kitleri, fren kontrol ürünleri, aktüatörler, kompresör parçaları üretip satmaktadır. Ticari araçlar ve römork ürünlerinin yanı sıra direksiyon ve transmisyon gibi başka ürünler de ithal etmektedir. Türkiye'de faaliyetlerini büyük ölçüde (.....) sahip olduğu iştirakleri ZF Services Türk San. Tic. AŞ (ZF SERVICES TÜRKİYE) ve WABCO Araç Kontrol Sistemleri Destek ve Pazarlama Limited (WABCO) aracılığıyla yürütmektedir. ZF SERVICES TÜRKİYE, her türlü ZF transmisyonu, diferansiyel ve direksiyon üniteleri için yedek parça ve bakım hizmetleri sunmakta ve son kontrol ve testlerin tamamlanması akabinde bunları müşterilere teslim etmektedir.
- (9) HELLA, binek otomobiller ve hafif ticari araçlar için parça geliştirme, üretimi ve tedarikinde faaliyet gösteren Fransız otomotiv parça tedarikçisi FAURECIA tarafından devralınmıştır. Birleşme sonrası, her iki grup da FORVIA markası altında faaliyette göstermektedir. HELLA otomotiv alanında araç üreticileri ve tedarikçiler için aydınlatma ve elektronik bileşenlerin ve sistemlerinin geliştirilmesini, üretilmesini ve pazarlanmasını sağlamaktadır. Satış sonrası hizmetler alanında bağımsız satış sonrası hizmetler pazarı ve garajlar için ürünler geliştirmekte, üretmekte ve

pazarlamaktadır. HELLA Türkiye’de Hella GmbH & Co KGaA (HELLA ALMANYA) ve HELLA Romanya aracılığıyla, başta led kontrol modülleri ve hız pedal sensörleri olmak üzere elektronik bileşenlerin satışında faaliyet göstermektedir. Ayrıca HELLA, INTERMOBIL hisselerinin %(.....)’sini elinde tutmaktadır. INTERMOBIL, her türlü araca sunulan satış sonrası hizmetlerde faaliyet göstermektedir. INTERMOBIL, HELLA'nın otomotiv aydınlatma, elektrikli ve elektronik yedek parçalarının tüm ürün yelpazesinin yanı sıra, HELLA Trailer Lighting Systems, HELLA Pagid Brake Systems ve HELLA Gutmann Solutions'un ürünlerinin dağıtımını yapmaktadır. FAURECIA, tamamı Türkiye’de kurulmuş olan POLIFEKS ve SAS hisselerinin (.....) ve TEKNİK MALZEME hisselerinin %(.....)’sini elinde tutmaktadır. POLIFEKS, çeşitli malzemelerden orijinal ve yedek otomobil parçalarının üretiminde faaliyet göstermektedir. Ağırlıklı olarak kapı panelleri, gösterge panelleri ve merkezi konsollar gibi iç mekan parçaları üretmektedir. SAS, otomobil endüstrisi için parça/modül üretmekte, monte etmekte ve satışını sağlamaktadır. TEKNİK MALZEME ise otomobil koltukları imalatı, ithalatı ve ihracatı konusunda faaliyet göstermektedir. Portföyü tam araba koltukları, koltuk çerçeveleri, kılıfları, köpükleri, koltuk başlıkları ve kolçaklardan oluşmaktadır. FAURECIA'nın Türkiye dışındaki iştirakleri aracılığıyla Türkiye'ye satışını gerçekleştirdiği tek ürün, çevre görüş izleme ürünleridir.

- (10) Ortak Girişim taraflarından NGK, NGK GRUBU'nun bir parçası olarak faaliyette bulunmaktadır. NGK GRUBU, çok çeşitli uygulamalar için sensör ve seramiklerin yanı sıra, içten yanmalı motorlar için bujiler ve ilgili ürünler üretmekte ve satmaktadır. Otomotiv bileşenleri iş kolu küresel satışların %(.....)’sini oluşturmakta ve şirkete ait işletmelerin en büyüğüdür. NGK Türkiye İstanbul’da bir satış ofisi işletmektedir. Türkiye'deki tüm satışlar NGK Spark Plug Europe GmbH'den faturalandırılmaktadır. NGK, Türkiye’de otomotiv bileşenlerinin (örn. bujiler), sensörlerin ve teknik seramiklerin (örn. egzoz gazı devridaim valfi) satışını yapmaktadır.
- (11) CLARIOS GRUBU, binek otomobiller, kamyonlar ve diğer hareket uygulamaları dahil olmak üzere her türlü araç ve uygulama için marş akülerinin araştırılması, geliştirilmesi, pazarlanması, üretimi, lisanslanması ve dağıtımında faaliyet gösteren bir otomotiv parçası tedarikçisidir. CLARIOS GRUBU Türkiye’de, CLARIOS'un %(.....) hissesine sahip olduğu yerel bir üretici ve distribütör Karat Güç Sistemleri San. Tic. AŞ ile kurulmuş bir ortak girişim aracılığıyla faaliyet göstermektedir. CLARIOS GRUBU, Türkiye’de otomotiv ve ticari araç akülerinin üretim ve dağıtım alanlarında faaliyet göstermektedir.
- (12) Ortak Girişim olarak kurulması planlanan AHEAD ise Avrupa’nın seçili bölgelerindeki Avrupa atölyelerine ve atölye teknisyenlerine onarım hizmetleri ile dijital çözümler ve programlar sunacaktır. Çevrim içi eğitim ve onarım hizmetlerini içeren dijital eğitim ve akıllı yardım platformunun yanı sıra, diğer dijital bilgi çözümleri ve programları da sunacaktır. AHEAD, özellikle binek otomobil segmentine odaklanarak, yüksek performanslı otomobiller, yarış otomobilleri ve sokak yarış otomobilleri satış sonrası hizmetleri hariç olmak üzere, binek otomobiller ve 7,5 tona kadar hafif ticari araçlara yönelik bağımsız satış sonrası hizmetler pazarındaki atölyelere hitap edecektir. Ortak Girişim’in kurulma amacı, “araçların daha fazla elektronik parçaya sahip olması nedeniyle onarımının daha zor hale geldiği dikkate alınarak, atölye erişimini arttırmak ve bağımsız satış sonrası hizmet atölyelerinin daha etkin biçimde rekabet etmesine yardımcı olmak” olarak açıklanmıştır. Bu amaç doğrultusunda AHEAD Avrupa atölyelerine aylık abonelik temelinde bir “eğitim platformu” sunacaktır. Ortak Girişim’in yerel faaliyet tesis etmek için Türkiye’de hâlihazırda bir planı bulunmamaktadır. Ayrıca yakın gelecekte Türkiye’de faaliyet göstermeyecektir.

- (13) Dosya kapsamında sunulan bilgilerde ZF, HELLA, NGK ve CLARIOS ile kurulacak ortak girişim şirketi AHEAD'in Türkiye'deki faaliyetlerinin arasında yatay bir örtüşme veya dikey bir ilişki bulunmadığı ifade edilmiştir. Ortak girişim şirketinin Avrupa'nın seçili bölgelerindeki Avrupa atölyelerine ve atölye teknisyenlerine çevrim içi eğitim ve onarım hizmetlerini içeren dijital eğitim ve akıllı yardım platformu ile dijital bilgi çözümleri ve programları sunacağı belirtilmiştir. Bildirim Formu'nda ayrıca, ortak girişim şirketinin, ana şirketlerin ürettiği otomotiv parçalarının satışı veya tedariki ile bağlantılı hiçbir faaliyette bulunmayacağı belirtilmiştir.
- (14) Yukarıda yapılan değerlendirmeler çerçevesinde, bildirim konusu işlemin herhangi bir mal veya hizmet piyasasındaki etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğurmayacağı ve işleme izin verilebileceği kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (15) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.