

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2009-1-94 (Devralma)
Karar Sayısı : 09-39/945-232
Karar Tarihi : 26.8.2009

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

10

Başkan Üyeler : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI (Başkan V.)
: Mehmet Akif ERSİN, Doç. Dr. Mustafa ATEŞ,
İsmail Hakkı KARAKELLE, Doç. Dr. Cevdet İlhan GÜNAY,
Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR

B. RAPORTÖR : Cengiz SOSYAL

**C. BİLDİRİMDE
BULUNAN**

20

: Enerjisa Enerji Üretim A.Ş.

D. TARAFLAR

30

: - Enerjisa Enerji Üretim A.Ş.
Sabancı Center Kule 2 K:21 34330 4. Levent/İstanbul
- Okan SÖNMEZ
İlkbahar Mah. 571. Cad. 608. Sok. No:18 Çankaya/Ankara
- Oktay SÖNMEZ
Aynı adreste
- Muhamber SÖNMEZ
Aynı adreste
- Cafer SÖNMEZ
Aynı adreste
- Güllü SÖNMEZ
Aynı adreste

E. DOSYA KONUSU: Ceylin Enerji Üretim Sanayi Ticaret A.Ş. hisselerinin tamamının Enerjisa Enerji Üretim A.Ş.'ye devri işlemine izin verilmesi talebi.

40

F. DOSYA EVRELERİ: Kurum kayıtlarına 7.8.2009 tarih ve 5606 sayı ile giren bildirim üzerine, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi ile 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri uyarınca yapılan inceleme sonucunda düzenlenen 14.8.2009 tarih ve 2009-1-94/Öİ-09-CS sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu, 17.8.2009 tarih, REK.0.05.00.00-120/171 sayılı Başkanlık önergesi ile 09-39 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

50

G. RAPORTÖRÜN GÖRÜŞÜ: İlgili raporda, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu Kanun'a dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna, işlem sonucunda, ilgili pazarda bir hakim durumun yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığına, dolayısıyla söz konusu devir işlemine 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi çerçevesinde izin verilmesi gerektiği görüşü ifade edilmiştir.

H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

H.1. Taraflar

Yapılan başvuruda, Handelshaus Hoop & Partner Est. (Handelshaus) isimli şirketin sahip olduğu CITCO Waren-Handelsgesellschaft m.b.H. (Citco), Citco Holdings Limited (Citco Holding) ve Westin Trading S.A. (Westin)'nin OJSC Sibur Holding (Sibur) tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talep edilmektedir.

60

H.1.1. Devralınan: Ceylin Enerji Üretim Sanayi Ticaret A.Ş. (Ceylin)

Dosyadaki bilgilere göre, Ceylin'in Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu tarafından 27.11.2008 tarihli kararıyla verilen 49 yıl süreli 32,2 MWm kapasiteli HES türü bir üretim lisansı bulunmaktadır. Bununla birlikte Ceylin'in elektrik üretimi ve ticareti pazarında faaliyet gösterecek olan bu lisans kapsamındaki üretim tesisi henüz devreye girmemiştir. Ceylin'in devir öncesi hissedar yapısı aşağıdadır:

Tablo 1 - Ceylin Hissedar Yapısı

Hissedar Adı	Hisse Oranı (%)
Okan SÖNMEZ	25
Oktay SÖNMEZ	25
Muhamber SÖNMEZ	25
Cafer SÖNMEZ	24
Güllü SÖNMEZ	1

70

H.1.2. Devralan: Enerjisa Enerji Üretim A.Ş. (Enerjisa)

Hacı Ömer Sabancı Holding A.S (Sabancı Holding) ve Österreichische Elektrizitätswirtschafts - Aktiengesellschaft (Verbund - Avusturya) ortak girişimi (%50-%50) olan Enerjisa Grubu, elektrik üretim, dağıtım tedarik ve ticaret faaliyetleriyle elektrik sektöründe dikey entegrasyona dayalı bir stratejiyle faaliyetlerini sürdürmektedir¹. Nitekim dağıtım bölgeleri özelleştirmeleri sürecinde Başkent Elektrik Dağıtım A.S.'nin %100 oranındaki hissesi Enerjisa Grubu tarafından devralınmıştır. Enerjisa'nın toplam kurulu gücü 85 MW olan dört adet hidroelektrik santraline ve toplam kurulu gücü 370 MW olan dört adet doğal gaz santraline sahip olduğu görülmektedir. Enerjisa Grubu şirketlerinden olan ve bildirim kapsamında devralan taraf konumundaki Enerjisa'nın hissedar yapısı aşağıda yer almaktadır:

80

Tablo 2 - Enerjisa Hissedar Yapısı

Hissedar Adı	Hisse Oranı (%)
Sabancı Holding	49,9907
Verbund	49,9999
Diğer	0,0094
Toplam	100

¹ Enerjisa Grubunda yer alan şirketler: Enerjisa Elektrik Enerjisi Toptan A.Ş., Enerjisa Doğalgaz Toptan A.Ş., Enerjisa Enerji Üretim A.Ş. ve Enerjisa Elektrik Dağıtım A.Ş.

90 **H.2. İlgili Pazar****H.2.1. İlgili Ürün Pazarı**

Genel anlamda, elektrik sektörü; üretim, iletim ve dağıtım olmak üzere üç bölümden oluşmaktadır. Elektrik üretimi, ısı enerjisi veya sudaki potansiyel enerji gibi başka formdaki enerjinin elektriğe çevrilmesi işlemidir. Devre konu malvarlığı, elektrik üretim santralleridir. Bu çerçevede ilgili ürün pazarı, “*elektrik üretimi ve satışı pazarı*” olarak belirlenmiştir.

100 **H.2.2. İlgili Coğrafi Pazar**

Türkiye Cumhuriyeti sınırları içerisinde herhangi bir yerde üretilmiş olan elektrik enerjisi enterkonekte sistem aracılığıyla iletim hattına iletilmekte, daha sonra da dağıtım hatları yardımıyla tüm yurda dağıtılabilmektedir. Bu nedenle ilgili coğrafi pazar, “*Türkiye*” olarak kabul edilmiştir.

H.3. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

110 Dosyada yer alan bilgilere göre, Ceylin’in hisselerinin %100’ünün Enerjisa tarafından devralınması işleminde tarafların ilgili pazardaki pazar payları toplamının (.....)² 1997/1 sayılı Tebliğ’de öngörülen Pazar payı eşliğinin altında kalıyor olmakla birlikte, Enerjisa’nın 662.874.301 TL tutarındaki 2008 yılı cirosunun anılan Tebliğ ile belirlenen 25 trilyon Türk Lirasını aşması sebebiyle bildirim konusu işlem Rekabet Kurulu iznine tabidir.

120 İşlem Enerjisa’nın cirosu sebebiyle izne tabi olmakla birlikte, bir kamu şirketi olan EÜAŞ ve bağlı ortaklıkları, Yap-İşlet-Devret, Yap-İşlet ve İşletme Hakkı Devri uygulamaları çerçevesinde faaliyet gösteren özel şirketler, özel mobil üreticiler ve otoprodüktörler/otoprodüktör grupları gibi farklı piyasa oyuncularından oluşan Türkiye’de elektrik üretimi pazarında kamu hakimiyetinin bulunduğu görülmektedir. Aşağıdaki tablodan da görüleceği üzere Enerjisa’nın 2008 yılı pazar payı (.....) oranındadır.

Tablo 3 - 2008 yılı tahmini pazar payları

Kuruluş	Pazar Payı (%)
EÜAŞ	(...)
Yap İşlet – Yap İşlet Devret – İşletme Hakkı Devri	(...)
Serbest Üretim Şirketleri	(...)
Akenerji (.....)	
Zorlu Enerji (.....)	
Enerjisa (.....)	
Toplam	100

130 Enerjisa’nın payının (.....) olması ve Ceylin’in bildirim konu olan üretim tesisinin henüz devreye girmediği ve devreye girmesi halinde bu tesisin tahmini pazar payının (.....) az olacağı dikkate alındığında devralma işlemi sonucunda, ilgili pazarda bir hakim durumun yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığı kanaatine varılmıştır.

² Enerjisa’nın pazar payı (.....) iken henüz tesisleri henüz devreye girmediği için pazar payı bulunmamaktadır.

I. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna, işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.