

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2017-5-1 (Ortak Girişim)
Karar Sayısı : 17-07/76-32
Karar Tarihi : 16.02.2017

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Ömer TORLAK
Üyeler : Arslan NARİN, Fevzi ÖZKAN, Adem BİRCAN,
Şükran KODALAK, Mehmet AYAN

B. RAPORTÖRLER : Mehmet TOKGÖZ, Esra KÜÇÜKİKİZ

C. BİLDİRİMDE

BULUNANLAR : JFE Steel Corporation
Temsilcileri: Av. M. Togan TURAN, Derya GENÇ,
Av. Deniz ÖZKAN
Orjin Maslak, Eski Büyükdere Cad. No:27 K:11 34485
Maslak/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU: JFE Steel Corporation ile Baosteel Metal Co. Ltd. tarafından bir ortak girişim kurulmasına izin verilmesi talebi.**
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına en son 31.01.2017 tarihinde giren bildirim üzerine düzenlenen 09.02.2017 tarih ve 2017-5-1/Öİ sayılı Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Başvuruda, JFE Steel Corporation (JFE STEEL) ile Baosteel Metal Co. Ltd. (BAOSTEEL) tarafından bir ortak girişim kurulması işlemine izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) Bildirime konu işlem, JFE STEEL ile BAOSTEEL'in, ayrışmasız hazır demir tozu üretimi, satışı, araştırma ve geliştirme hizmetleri, mal ve teknoloji ihracatı ve ithalatı konularında faaliyet göstermek üzere merkezi Çin'de bulunan bir ortak girişim şirketi kurmalarına ilişkindir. Bildirim formunda, tarafların ortaklık şartlarının esasını içeren "Ortak Girişim Sözleşmesi"ni 25.11.2016 tarihinde imzaladığı ve planlanan işlemin tamamlanmasının ardından tarafların her birinin ortak girişim şirketinin paylarının %50'sine sahip olacağı belirtilmektedir. Ayrıca işlem sonrasında JFE STEEL ve BAOSTEEL'in yönetim, kontrol ve ortaklık yapısında herhangi bir değişiklik olmayacağı ifade edilmektedir.
- (6) Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesinin üçüncü fıkrasına göre, ortak girişimlerde aranan koşullar; ortak girişim şirketinin kurucu teşebbüsler tarafından "ortak kontrol" altında olması ve kurulan şirketin "bağımsız bir iktisadi varlık" niteliği taşımasıdır. Bu çerçevede dosya kapsamında kurulması planlanan ortak girişim şirketinin söz konusu iki şartı sağlayıp sağlamadığı değerlendirilmiştir.

- (7) Bildirim formu ve ekinde yer alan Ortak Girişim Sözleşmesi incelendiğinde, ortak girişim şirketinin yönetim kurulunun dört üyeden oluşacağı ve taraflardan her birinin yönetim kurulunun iki üyesini atama yetkisini haiz olacağı anlaşılmaktadır. Bunun yanı sıra ortak girişim şirketinin yönetim kurulu başkanı ve yönetim kurulu başkan yardımcısının taraflar arasında üç yılda bir dönüşümlü olarak el değiştireceği belirtilmiştir. Bu yönetim kurulu yapılanması ve yönetim kurulunun karar nisapları incelendiğinde, kurulacak ortak girişim şirketinin işlem taraflarınca ortaklaşa kontrol edileceği anlaşılmaktadır.
- (8) “Bağımsız bir iktisadi varlık niteliği taşıma” kriteri ile kurulacak ortak girişimin ilgili pazarda faaliyetlerini kurucularından bağımsız bir şekilde kalıcı olarak sürdürüp sürdürmeyeceğini tespit etmek amaçlanmaktadır. Bildirim formunda yer alan bilgiler incelendiğinde, ortak girişim şirketinin BAOSTEEL’in know-how unsurları ile JFE STEEL’in üretim geliştirme teknolojisinden yararlanarak ayrışmasız hazır demir tozu üretimi ve satışı pazarında kendi stratejisi doğrultusunda faaliyet göstereceği anlaşılmaktadır. Bununla birlikte, ortak girişim şirketinin pay sahiplerinden bağımsız olarak ticari stratejisini belirleyebilmesi adına yeterli kaynaklarının bulunacağı, tarafların hiçbir borcuna halef olmayacağı, tarafların da ortak girişim şirketinin hiçbir borcundan dolayı sorumlu tutulmayacağı ve ortak girişim şirketinin işlerinde özerk ve bağımsız olacağı, dolayısıyla bağımsız bir iktisadi varlık niteliği taşıma kriterinin de yerine getirildiği değerlendirilmektedir. Açıklamalar ışığında, bildirim konu işlemle tam işlevsel bir ortak girişim oluşturulduğu, dolayısıyla işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ’in 5. maddesi çerçevesinde devralma işlemi niteliğinde olduğu sonucuna ulaşılmıştır.
- (9) Ayrıca, tarafların cirolarının 2010/4 sayılı Tebliğ’in 7. maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde öngörülen eşikleri aşması nedeniyle işlemin Kurulumuzun iznine tabi olduğu belirlenmiştir.
- (10) 2010/4 sayılı Tebliğ uyarınca, bildirim konusu işlemde etkilenme ihtimali olan ve tarafların yatay veya dikey ilişki içinde bulunduğu ilgili ürün pazarları etkilenen pazarları oluşturmaktadır.
- (11) İşlem taraflarından JFE STEEL’in ana şirketi JFE Holdings, Inc (JFE HOLDING), JFE Grup’un holding şirketidir. Şirketin asıl iştiğal alanı çelik ürünlerinin üretimi olmakla birlikte mühendislik ve ticaret işleriyle de iştiğal etmektedir. JFE HOLDING küresel çapta uzun karbon çeliği, paslanmaz çelik, elektrik çeliği ve demir tozu ürünlerinin üretimi ve satışı alanlarında faaliyet göstermektedir. Şirketin Türkiye’de herhangi bir iştiğal bulunmamaktadır, ancak JFE STEEL aracılığıyla Türkiye’de uzun karbon çeliği, sıcak haddeli karbon çeliği, kaplamalı karbon çeliği, soğuk haddeli paslanmaz çelik ve tanecikleri yönlendirilmemiş elektrik çeliği sacları ürünlerinin satışında sınırlı faaliyet göstermektedir.
- (12) Diğer işlem tarafı China Bao Wu Iron and Steel Group Co. Ltd. (BAOWU GROUP) ise üst kalite demir ve çelik ürünlerinin üretimi alanında faaliyet gösteren Çin menşeli bir kamu şirketidir. Dünyanın en büyük demir çelik üreticilerinden olan şirket; karbon çeliği, paslanmaz çelik ve özel çelik ürünlerine ilişkin üç büyük üretim hattı oluşturmuştur. BAOWU GROUP’un Türkiye’de herhangi bir iştiğal bulunmamakla birlikte BAOSTEEL aracılığıyla soğuk haddeli karbon çelik ürününün satışı alanında faaliyeti bulunmaktadır.
- (13) İşlem taraflarınca kurulacak ortak girişim ise Çin’de ayrışmasız hazır demir tozu üretimi, satışı, araştırma ve geliştirme hizmetleri, mal ve teknoloji ihracatı ve ithalatı konularında faaliyet gösterecektir.

- (14) Bildirim formunda yer alan bilgiler incelendiğinde, işlem taraflarının ve kurulacak ortak girişimin faaliyetleri arasında, karbon çeliği ürünleri, paslanmaz çelik ürünleri, elektrik çeliği ürünleri ve demir tozu üretimi ile satışı alanlarında yatay bir örtüşme meydana geldiği anlaşılmıştır. Bununla beraber tarafların Türkiye’de yer aldığı pazarlar arasında yatay ya da dikey anlamda bir örtüşme bulunmamaktadır. Bunun yanı sıra ortak girişimin faaliyette bulunacağı pazar ile ana şirketlerin satış yaptığı pazarlar arasında da herhangi bir girdi ilişkisi bulunmamaktadır.
- (15) Açıklamalar çerçevesinde, bildirilen işlem sonucunda Türkiye’deki pazarlarda herhangi bir rekabet sorununun gündeme gelmeyeceği kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (16) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun’un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.