

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2007-2-74 (Devralma)
Karar Sayısı : 07-41/448-171
Karar Tarihi : 16.5.2007

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Mustafa PARLAK
Üyeler : Tuncay SONGÖR, Prof.Dr. Nurettin KALDIRIMCI,
M.Sıraç ASLAN, Süreyya ÇAKIN, Mehmet Akif ERSİN.

B. RAPORTÖRLER : Barış EKDİ, Ferhat TOPKAYA, Hüseyin ORMAN

C. BİLDİRİMDE BULUNAN : - Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu
- Merkez Yayın Holding A.Ş.
Temsilcisi: Fercan AYKUTLU
Barboros Bulvarı, Cam Han, No:125, Kat: 9,
Beşiktaş/İstanbul

D. TARAFLAR : - Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu
Büyükdere Cad. No: 143, 34394 Esentepe/İstanbul
- Merkez Yayın Holding A.Ş.
Barboros Bulvarı, Cam Han, No:125, Kat: 9,
Beşiktaş/İstanbul

E. DOSYA KONUSU : Samandıra Baskı Tesisleri Ticari ve İktisadi Bütünlüğü'nün Merkez Yayın Holding A.Ş. tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.

F. DOSYA EVRELERİ : Kurum kayıtlarına 12.3.2007 tarih ve 1920 sayı ile giren Merkez Yayın Holding A.Ş. temsilcisi tarafından doldurulan ve Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu tarafından gönderilen bildirim değerlendirilebilmesi için ek bilgilere gerek duyulması nedeniyle 21.3.2007 tarih ve 1023 sayılı yazı ile ek bilgi talep edilmiştir. Söz konusu cevap yazıları 2.5.2007 tarih ve 3122 sayı ile Kurumumuza intikal ettiğinden bildirim tarihi olarak 2.5.2007 tarihi esas alınmıştır. Bildirim kapsamında, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkındaki Kanun ile 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri çerçevesinde hazırlanan 9.5.2007 tarih ve 2007-2-74/Öİ-07-BE sayılı Ön İnceleme Raporu, 11.5.2007 tarih ve REK.0.06.00.00-120/148 sayılı Başkanlık Önergesi ile 07-41 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: Samandıra Baskı Tesisleri Ticari ve İktisadi Bütünlüğü'nün Merkez Yayın Holding A.Ş. ye devredilmesi işleminin, 5411 sayılı Bankacılık Kanunu kapsamında, söz konusu malvarlığını kontrol eden TMSF'nin, dosyanın incelendiği dönemde Merkez Yayın Holding A.Ş.nin kontrolünü de alması sebebiyle, ilgili mal varlığı ve teşebbüs üzerindeki kontrolün el değiştirmesine yol

açmayacak bir nitelik kazandığı dikkate alınarak, 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesine dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında izne tabi bir işlem olmadığı ifade edilmiştir.

H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

H.1. Taraflar

30 H.1.1. Merkez Yayın Holding A.Ş. (Merkez Yayın)

Merkez Yayın, Ciner Grubu'nun medya sektörünü oluşturan ilgili tüm şirketlerinin faaliyetlerinin planlandığı, koordine edildiği ve yönetildiği bir yönetim şirkettir. Merkez Yayın, bizzat dergi yayıncılığı veya başka basım yayın faaliyeti yürütmemekte, ancak bu tip faaliyetler yürüten şirketlerde iştiraki bulunmaktadır. Şirket, %48 oranında bir dergi grubu olan GD Gazete Dergi San. ve Tic. A.Ş.'ye, %99,87 oranında yazılı medya sektöründe faaliyet gösteren Merkez Gazete Dergi Basım Yayıncılık San. ve Tic. A.Ş.'ye ortaktır. Söz konusu şirketler, Türkiye'de basılan ve dağıtılan yerli ve yabancı 35 adet derginin yayınına gerçekleştirmektedirler. Ayrıca söz konusu teşebbüsün Motor Pres Ltd.'de %50 hissesi bulunmaktadır.

40 Merkez Yayın anılan şirketlerde sahip olduğu oy ve yönetim hakları ile orantılı olarak kontrolü sağlamaktadır.

Merkez Yayın'ın %99,9 oranında sahibi, Ciner Grubu içerisinde bulunan Park Yatırım Holding A.Ş.'dir. Ciner Grubu'nun veya Park Yatırım Holding A.Ş.'nin Merkez Yayın dışında herhangi bir basım yayın faaliyeti bulunmamaktadır.

Bildirimin yapıldığı tarihte Merkez Yayın'ın Yönetim Kurulu üyeleri aşağıdaki gibidir:

- Gürel Usta (Başkan)
- Fercan Aykutlu
- Naci Övünç

50 Merkez Yayın'ın 2006 yılı gazete ve dergi grubundan elde ettiği toplam ciro (.....) YTL olup, bu cironun (.....) YTL'si satış gelirlerinden, (.....) YTL'si reklâm gelirlerinden oluşmaktadır.

Merkez Yayın'ın gazete alanında tahmini pazar payı %(....), dergi alanında tahmini pazar payı %(...)'dir.

Ancak Merkez Yayın'ın temettü hariç ortaklık haklarının yönetim ve denetimi, 5411 sayılı Bankacılık Kanunu'na dayalı olarak Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu Kurul Kararıyla 1.4.2007 tarihinde devralınmış olup bu tarihten itibaren Merkez Yayın doğrudan TMSF'nin kontrolüne girmiş ve Merkez Yayın'ın yönetim kurulu aşağıdaki gibi değişmiştir:

- Mehmet Akif Yaşın (Başkan),
- 60 - Fahrettin Özyapar,
- Yusuf Adıgüzel,
- Taner Yalçın,
- Turan Korkmaz,
- Ali Göçer Gelebek,
- Tahsin Kaplan

H.1.2. Samandıra Baskı Tesisleri Ticari ve İktisadi Bütünlüğü (Samandıra Tesisleri)

70 TMSF tarafından satışa çıkarılan Samandıra Tesisleri, matbaa, teçhizat, gayrimenkul ve demirbaşlardan oluşmaktadır.

H.2. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

1997/1 sayılı Tebliğ'in 2 (b) maddesinde,

"herhangi bir teşebbüsün ya da kişinin diğer bir teşebbüsün malvarlığını yahut ortaklık paylarının tümünü veya bir kısmını ... devralması veya kontrol etmesi. "

birleşme ve devralma halleri arasında sayılmaktadır. Bu ifadelerden de anlaşılacağı üzere dosya konusu işlemin 4054 sayılı Kanun kapsamında bir devralma sayılabilmesi için Samandıra Tesisleri üzerindeki kontrolün el değiştirmesi gerekmektedir.

80 Kontrolün el değiştirmesi bakımından başvurunun niteliğinin inceleme aşamasında değiştiği dikkate alınarak değerlendirme yalnızca bu kapsamda yapılmış; ilgili ürün pazarı, ilgili coğrafi pazar ve 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında yer verilen bildirim eşikleri kapsamında ayrıca bir incelemeye gerek duyulmamıştır.

90 Başvurunun yapıldığı tarih itibarıyla dosya konusunu, TMSF'nin idaresi altında bulunan Samandıra Tesisleri'nin, kontrolü TMSF'nin elinde olmayan Merkez Yayın tarafından satın alınması işlemi oluşturmaktaydı. Ancak başvurunun yapıldığı tarih olan 12.3.2007 itibarıyla faaliyetlerini Gürsel Usta, Fercan Aykutlu ve Naci Övünç yönetimi altında sürdüren Merkez Yayın'ın ortaklık haklarının, yönetim ve denetiminin 1.4.2007 tarihinde TMSF'nin resmi internet sitesinden yapılan duyurudan anlaşıldığı üzere, TMSF tarafından devralındığı anlaşılmaktadır. Bu kapsamda Samandıra Tesisleri'ni devralması öngörülen Merkez Yayın'ın kontrolü TMSF'ye geçmiş bulunmaktadır. Mevcut durumda Samandıra Tesisleri'nin ve Merkez Yayın'ın kontrolünün, -5411 sayılı Bankacılık Kanunu'nun ilgili hükümleri gereğince Merkez Grubu şirketlerinin temettü hariç ortaklık hakları ile yönetim ve denetimlerinin TMSF tarafından devralınması sonucunda- tek elde toplanmış olması sebebiyle başvurunun 4054 sayılı Kanun açısından niteliğinde değişiklik olmuş ve başvuru konusu işlem Kanun kapsamı dışına çıkmıştır.

100 Konuyla ilgili olarak TMSF'den bilgi istenmiş; gelen yanıtta Samandıra Tesisleri'nin ihalesinin, bahsi geçen devralma işleminden etkilenmediği ifade edilerek Kurumumuzun başvuru konusu işlemi tamamlaması talep edilmiştir. Ancak yukarıda da bahsedildiği üzere, Samandıra Tesisleri'nin ve Merkez Yayın'ın kontrolünün TMSF'nin elinde olması dolayısıyla, söz konusu devir işleminin 4054 sayılı Kanun kapsamı dışında olduğu kanaatine ulaşılmıştır.

110 Ancak, TMSF'nin dosya konusu mal varlığı ve teşebbüsün her ikisi üzerindeki kontrolü devam ettiği sürece, Samandıra Tesisleri'nin Merkez Yayın'a devredilmesi ile ilgili olarak 4054 sayılı Kanun kapsamında herhangi bir işlem tesis edilmesi söz konusu olmamakla birlikte, bu malvarlığı ya da teşebbüsün, TMSF tarafından, tek başına ya da birlikte, TMSF'nin kontrolü dışındaki başka bir teşebbüse devredilmesine karar verildiği takdirde, 1998/4 sayılı "Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri için Rekabet Kurumuna Yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ" ve nihai devir işlemi aşamasında ise 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan izin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında değerlendirilmesi söz konusu olabilecektir.

I. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre,

Bildirim konusu işlemin, 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu Kanun'a dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında olmadığına OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.