

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2024-5-001

(Ortak Girişim)

Karar Sayısı : 24-11/185-73

Karar Tarihi : 29.02.2024

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE

Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Hasan Hüseyin ÜNLÜ
Cengiz ÇOLAK, Berat UZUN

B. RAPORTÖRLER : Dilara TÜRK, Ali Ozan ŞAHANER,
Muhammed Mustafa AÇIKEL

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN

: - Terminal Investment Limited Holdings S.A.

- PSA Belgium Ventures BV

Temsilcileri: Av. T. Şeyma İNAL, Av. Ahmet BAYRAKTAR

Harbiye Mah. Teşvikiye Cad. No: 45 İsmet Apt. Kat: 2 D: 3
Nişantaşı/İstanbul

- D. DOSYA KONUSU: PSA Belgium Ventures BV'nin PSA Canada Ventures Ltd'deki belli bir orandaki hissesinin Terminal Investment Limited Holdings S.A. tarafından devralınması suretiyle PSA Canada Ventures Ltd üzerinde ortak kontrol tesis edilmesi.**
- E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 04.01.2024 tarih ve 46905 sayılı ile giren ve eksiklikleri 21.02.2024 tarih ve 48922 sayılı yazı ile eksiklikleri tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 27.02.2024 tarih ve 2024-5-001/Öİ sayılı Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- Başvuruda, Halifax, Kanada'da konteyner terminali işleten PSA Canada Ventures Ltd'nin (PCV) %(.....) oranındaki hissesinin Terminal Investment Limited Holdings S.A. (TILH) tarafından PSA Belgium Ventures BV'den (PBV) devralınması ile PCV üzerinde ortak kontrol kurulması işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Tebliği (2010/4 sayılı Tebliği) kapsamında izin verilmesi talep edilmiştir.
- Bildirime konu işlem, taraflar arasında 14.12.2023 tarihinde imzalanmış Hisse Alım Sözleşmesi ile Hissedarlar Sözleşmesi uyarınca gerçekleştirilecektir. İşlem kapsamında TILH'in, hâlihazırda PBV'nin kontrolündeki Kanada'da mukim Halifax Limanı'nda konteyner terminali işleten PCV'nin hisselerinin %(.....)'unu devralması hedeflenmektedir. Bildirilen işlem neticesinde devreden konumundaki PBV'nin, PCV üzerindeki %(.....) oranındaki pay sahipliği devam edecek olup TILH ve PBV, PCV üzerinde ortak kontrol tesis edecektir. 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinin üçüncü fıkrası uyarınca bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirecek bir ortak girişimin oluşturulması, bu maddenin birinci fıkrasının (b) bendi kapsamında bir devralma işlemidir. Anılan hüküm çerçevesinde, ortak girişimler bakımından aranan koşullar, kurulan ortak girişim şirketinin, kurucu teşebbüsler

tarafından “ortak kontrol” altında tutulması ve kurulan şirketin, “bağımsız bir iktisadi varlık” niteliği taşımasıdır.

- (6) Bildirime konu işleme ilişkin olarak taraflar arasında imzalanan Hisse Alım Sözleşmesi ile ortak kontrol ve yönetime ilişkin esasları düzenleyen Hissedarlar Sözleşmesi kapsamında;
- PCV’nin Yönetim Kurulunun her zaman (.....) üyeden oluşacağı¹, bunlardan (.....) üyeyi PBV atarken diğer (.....) üyeyi ise (.....)² çerçevesinde TILH’in atamaya yetkili olacağı,
 - PBV’nin, (.....) sürece PCV’nin (.....), (.....), (.....) hakkına sahip olacağı, TILH’in ise (.....)³ sürece (.....) talep etme hakkına sahip olacağı,
 - Yönetim Kurulu’nun herhangi bir toplantısı için toplantı yeter sayısının en az (.....) PBV ve en az (.....) TILH tarafından aday gösterilecek olan en az (.....) üyeden oluşacağı, Yönetim Kurulu kararlarının (.....) alınacağı
 - TILH’in PCV’nin %(.....) hissesini elinde bulundurduğu müddetçe, Hissedarlar Sözleşmesi’nin 9.6. maddesinde ve EK 4’te yer alan;
 - a. (.....),
 - b. (.....),
 - c. (.....),
 - d. (.....),
 - e. (.....) şeklindeki hususların hissedarlara özgü hususlar olarak yer alacağı,
 - Bu hususların yanı sıra (.....) ilişkin hususların ise Yönetim Kuruluna özgü olacağı,
 - Hissedarlara özgü hususlar ile Yönetim Kuruluna özgü hususlar konusunda (.....) olumlu oyuyla karar verilebileceği

belirtilmektedir.

- (7) Hissedarlar Sözleşmesi’nin yukarıda yer verilen hükümlerine göre, PBV ve TILH işlem kapanışını takiben PCV üzerinde ortak kontrole sahip olacaktır.
- (8) PCV üzerinde ortak kontrolün sağlanacağıının tespitinin ardından ortak girişimin bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini yerine getirip getiremeyeceği, bir başka deyişle tam işlevsel olup olamayacağı incelenmiştir.
- (9) Bildirimde bulunan taraflarca PCV’nin tam işlevsel bir ortak girişim niteliği arz etmesi hususuna ilişkin olarak;
- PCV ve iştiraklerinin işletme faaliyetleri için gayrimenkullerinin ve kiracılık haklarının hâlihazırda mevcut olduğu, aynı zamanda pazarda bağımsız olarak faaliyet gösterebilecek çalışan ve yönetim ekibinden teşekkül eden beşeri altyapıya haiz olduğu,
 - PCV’nin konteyner terminal hizmetlerinin sağlanmasında bağımsız hareket etmesi için yeterli kaynağa sahip olduğu,
 - PCV’nin faaliyetleri kapsamında yürüttüğü nakit akışının yanı sıra kredi akışı içerisinde dış finansman kullanımının mevcut olduğu,
 - PCV’nin pazarda herhangi bir süre sınırına bağlı kalmaksızın faaliyet göstermeye devam edip aynı pazarda faaliyet gösteren MSC ve bağlı ortaklıklarına sunulacak hizmetlerin normal ticari teamüller çerçevesinde sunulmaya devam edeceği

¹ (.....)

² (.....)

³ (.....)

hususları belirtilmiştir. Değınilen hususlar çerçevesinde, PCV'nin ortak girişimin bir diğler şartı olan tam işlevsellik koşulunu da sağladığı görülmüştür.

- (10) 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinin birinci fıkrasının (b) bendi kapsamında PCV'nin kontrol yapısında kalıcı bir değişiklik meydana geleceğinden söz konusu işlem bir devralma işlemidir. Ciro bilgileri dikkate alındığında 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin (a) bendi uyarınca işlemin izne tabi olduğu tespit edilmiştir.
- (11) Ortak girişim konumundaki PCV, Kanada'nın Halifax Limanı'nda iki adet konteyner terminalini dolaylı olarak elinde bulundurmakta ve işletmektedir. Halifax Limanı'nda konteyner elleçleyen tek terminal işletmecisi PCV'nin hâlihazırda Türkiye'de herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır.
- (12) Ortak girişim tarafı TILH, dünya çapında konteyner terminallerine yatırım yapmakta, konteyner terminallerini geliştirmekte ve aktif olarak yönetmektedir. TILH, Mediterranean Shipping Company S.A. (MSC) ile GIP Aquarius Fund SCSp – Global Infrastructure Management, LLC (GIP) tarafından ortak kontrol edilmektedir. TILH'in Marport Liman İşletmeleri Sanayi ve Ticaret AŞ, Asyaport Liman AŞ ve Assan Liman İşletmeleri AŞ'de hissedarlığı ve ortak kontrolü bulunmaktadır.
- (13) Ortak girişimin diğler tarafı PBV, PSA International Pte. Ltd. Grubu bünyesinde bulunan bir holding şirkettir. PBV'nin Türkiye'de herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır.
- (14) İşlem tarafı Mediterranean Shipping Company S.A. (MSC) ise genel olarak küresel çapta ve Türkiye'de düzenli hat konteyner taşımacılığı faaliyeti ve bu faaliyetle ilişkili olarak demir yolu, nehir ve kara yolu taşımacılığı ile lojistik sektörüne teknoloji üretilmesi ve deniz yoluyla taşıma işleri organizatörlüğü hizmetleri sunulması gibi alanlarda faaliyet göstermektedir.
- (15) Türkiye ile Kanada arasındaki ticaret hacmine bakıldığında hem Türkiye açısından⁴ hem de gerek Kanada⁵ gerekse de Halifax Limanı⁶ açısından toplam konteyner hacminin düşük olduğu anlaşılmıştır.
- (16) MSC tarafından yürütölen düzenli konteyner hat taşımacılığı faaliyetlerinin PCV tarafından yürütölen liman işletmeciliğı faaliyetleriyle dikey ilişkilidir. Ancak Türkiye'deki limanlar ile Kanada'daki limanlar arasında MSC'nin doğrudan bir seferi bulunmamakta, Avrupa'daki çeşitli limanlarda aktarma yoluyla Montreal Limanı ile Halifax Limanı'na ulaşılan yalnızca bir seferi bulunmaktadır. Dolayısıyla devre konu PCV ile MSC'nin faaliyetleri arasında doğrudan dikey anlamda bir örtüşme olmadığı değerlendirilmiştir.
- (17) 2010/4 sayılı Tebliğ'in 13. maddesinin üçüncü fıkrası uyarınca işlem 4054 sayılı Kanun'un 4. ve 5. maddeleri çerçevesinde de değerlendirilmiştir. Bildirime konu işlem, hâlihazırda Kanada'da faaliyet gösteren ve işlem neticesinde de faaliyet göstermeye devam edecek olan tam işlevsel bir ortak girişim kurulmasına yöneliktir. Bu kapsamda bildirim konusu işlemin, işlem taraflarının Türkiye'deki mevcut ticari ilişkilerinde

⁴ Türkiye açısından Kanada'dan gelen veya Kanada'ya giden konteynerlerin elleçleme hacimlerinin Türkiye'deki toplam konteyner elleçleme hacmi içerisindeki payının %1'den küçük olduğu anlaşılmıştır.

⁵ Kanada açısından Türkiye'den giden veya Türkiye'ye gelen konteynerlerin elleçleme hacimlerinin Kanada'daki toplam konteyner elleçleme hacmi içerisindeki payının da %1'den küçük olduğu anlaşılmıştır.

⁶ Halifax Limanı özelinde gerçekleşen verilere bakıldığında ise 2023 yılında Halifax Limanı'nın toplam konteyner elleçleme hacminin yaklaşık (.....) TEU olduğu, bu meblağ içerisinde Türkiye'den gelen veya giden yüklerin hacminin (.....) TEU ile yaklaşık %(.....)'e tekböl ettiği öğrenilmiştir.

herhangi bir değişiklik meydana getirmeyeceği, dolayısıyla koordinasyon riski doğurmayacağı değerlendirilmektedir.

- (18) Yukarıda yer verilen inceleme ve değerlendirmeler neticesinde, bildirim konu işlem ile 4054 sayılı Kanun kapsamında başta herhangi bir pazarda hâkim durum yaratılması ya da mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi olmak üzere etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı sonucuna varılmıştır.

H. SONUÇ

- (19) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.