

Rekabet Kurumu Başkanlığından;

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2014-3-3 (Muafiyet/Menfi Tespit)
Karar Sayısı : 14-02/37-15
Karar Tarihi : 16.01.2014

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : Kenan TÜRK, Dr. Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR,
Fevzi ÖZKAN, Dr. Metin ARSLAN, Doç. Dr. Tahir SARAÇ

B. RAPORTÖRLER: Burak BÜYÜKKUŞOĞLU, Didem ULUÇ

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - Dimes Gıda Sanayii Ticaret A.Ş.
İstiklal Mahallesi, Gazi Bulvarı, No:181, 35170 Kemalpaşa/İzmir

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Dimes Gıda Sanayii ve Ticaret A.Ş. ve Pınar Süt Mamülleri Sanayi A.Ş. arasında imzalanan, T.C. Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığının okul sütü ihalesine Ege ve Doğu Anadolu bölgeleri için birlikte katılıma ilişkin "İş Ortaklığı Sözleşmesi"ne muafiyet tanınması talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 19.12.2013 tarih ve 19.12.2013 sayılı ile giren bildirim üzerine düzenlenen 13.01.2014 tarih ve 2014-3-3/MM sayılı Menfi Tespit/Muafiyet Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle; dosya konusu "İş Ortaklığı Sözleşmesi"ne 4054 sayılı Kanun'un 5. maddesi çerçevesinde muafiyet verilebileceği sonuç ve kanaatine ulaşıldığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

G.1. Taraflara İlişkin Bilgiler

G.1.1. Dimes Gıda Sanayii Ticaret A.Ş.(Dimes)

- (4) Dimes, 1954 yılında Tokat'ta endüstriyel meyve suyu üretimi ile faaliyetlerine başlamıştır. Şirket, halihazırda Tokat ve İzmir'de olmak üzere iki fabrikasında meyve suyu ve nektar üretiminin yanı sıra paketlenmiş süt üretimi de gerçekleştirmektedir.

G.1.2. Pınar Süt Mamülleri Sanayi A.Ş. (Pınar Süt)

- (5) 1973 yılında İzmir'de faaliyetine başlayan şirketin süt, et ve su ürünlerinde geniş bir ürün yelpazesi bulunmaktadır. Süt ürün grubunda Pınar Süt'ün UHT süt, pastörize süt ve gerçek meyveli süt üretimi de bulunmaktadır.

G.2. İlgili Pazar

G.2.1. Genel Olarak Türkiye’de Süt Üretimi

- (6) Türkiye’de süt endüstrisi, üretim değeri açısından gıda sanayinin % 15’ini oluşturmaktadır. Sütün, başta çocuklar ve gençler olmak üzere tüm yaş gruplarının tüketmesi gereken temel bir besin maddesi olması ve ekonomik açıdan ülke ekonomisine önemli katma değer sağlaması, sektörün önemini artırmaktadır.
- (7) Dünya genelinde olduğu gibi, Türkiye’de de gıda sektörünün en önemli bileşenlerinden biri olan süt sektöründe, toplam süt üretiminin %91,7’sini inek sütü, %6’sını koyun sütü, %2’sini keçi sütü ve %0,3’ünü manda sütü oluşturmaktadır².
- (8) Üretilen sütün işlenme ve pazarlanma kanallarına bakıldığında ise parçalı bir yapı olduğu görülmektedir. Üretilen çiğ sütün yaklaşık %33’ü mandıralarda, %27’si modern fabrikalarda, %20’si işletmelerde tüketilmekte, geri kalan %20’si ise sokak sütçüleri tarafından satılmaktadır³. Bu noktada, çiğ süt üreten ve müstahsil olarak adlandırılan işletmelerin önemli bir bölümünün hala küçük ölçekli aile işletmeleri olduğunu söylemek mümkündür.
- (9) Sütün geçirildiği işlem yönünden UHT (Ultra High Temperature) ve pastörize süt olarak iki grupta incelenmesi mümkündür. Normal koşullarda bozulmadan uzun süre dayanabilmesi olanaksız olan sütün, besleyici değerinin korunabilmesi için son zamanlarda ağırlıklı olarak UHT yönteminden yararlanılmaktadır. Ülkemizde 250 ml, 500 ml, 1 litre gibi çeşitli ebatlarda piyasaya sürülen karton ambalajlı UHT, sanayide üretilen sütün %90’lık bölümünü oluşturmaktadır⁴.
- (10) Öte yandan, süt üretimi sektörüne görece küçük bir ölçekle girmenin kolay olması sebebiyle, pazarda faaliyet gösteren birçok küçük ve orta ölçekli firma bulunmaktadır. Ancak ulusal çapta faaliyet göstermek isteyen teşebbüslerin belli bir markayla ve güçlü dağıtım ağıyla pazara nüfuz etmeleri gerekmektedir. Bu noktada, özellikle endüstriyel süt bakımından marka yaratmanın önemli olduğu görülmektedir. Türkiye UHT süt pazarında üreticilerin pazar paylarına aşağıdaki tabloda yer verilmektedir.

Tablo 1: Türkiye UHT Süt Pazar Payları

	2011	2012	2013
Dimes	(.....)	(.....)	(.....)
Pınar Süt	(.....)	(.....)	(.....)
Sütaş	(.....)	(.....)	(.....)
Ülker	(.....)	(.....)	(.....)
SEK	(.....)	(.....)	(.....)
Mar Gıda	(.....)	(.....)	(.....)
Yörsan	(.....)	(.....)	(.....)
Danone	(.....)	(.....)	(.....)
Yörükoğlu	(.....)	(.....)	(.....)
Aysüt	(.....)	(.....)	(.....)
Rekor	(.....)	(.....)	(.....)
Güney	(.....)	(.....)	(.....)
Diğer (Market Markaları)	(.....)	(.....)	(.....)
Toplam	100	100	100

- (11) Tablodan görüldüğü gibi UHT süt pazarında çok sayıda yerli ve yabancı sermayeli üretici

¹ Süt ve Süt Ürünleri Sektör Raporu, Batı Akdeniz Kalkınma Ajansı, Şubat 2011, s. 4.

² T.C Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı Tarımsal Ekonomi ve Politika Geliştirme Enstitüsü (TEPGE) Süt ve Süt Ürünleri Durum Tahmin Raporu 2011/2012, s. 11.

³ UYSAL, H. 2008. Süt ve Süt Ürünleri Sektörü, Üretimde Karşılaşılan Sorunlar, Uluslar arası, Süt Sığırcılığı ve Süt Ürünleri Çalıştayı ve Sergisi, 28-29 Nisan, <http://bornova.vet.gov.tr/harunuysal.ppt#256.1>

⁴ ASÜD Dünya ve Türkiye Süt Endüstrisi Raporu, 2010.

14-02/37-15

faaliyet göstermektedir. Pazarın dikkat çeken bir özelliği ise, başta BİM olmak üzere market markaları ve küçük markaların pazarın yaklaşık (.....)'ini oluşturmasıdır. Bildirme konu işbirliğine taraf teşebbüslerden Pınar Süt'ün 2013 yılına ait pazar payı (.....)'dir. Dosya içeriğinde yer alan bilgilere göre Dimes'in aynı yıl içerisindeki pazar payı yaklaşık (.....)'dur.

G.2.2. İlgili Ürün Pazarı

- (12) İlgili ürün pazarının genel olarak "süt pazarı", "UHT süt pazarı", ya da ihale konusu ürün göz önüne alınarak "200 ml paketli UHT süt pazarı" şeklinde daha dar kapsamlı olarak tanımlanması mümkün olsa da ilgili pazar tanımının muafiyet incelemesi çerçevesinde yapılacak değerlendirmeye etki etmeyecek olması nedeniyle mevcut dosya kapsamında ilgili ürün pazarı tanımlanmamıştır.

G.2.3. İlgili Coğrafi Pazar

- (13) UHT süt üreten firmalar ve bu arada bildirme konu iş ortaklığına taraf olan teşebbüsler Türkiye geneline yönelik faaliyet göstermekle birlikte, tarafların teklif verdikleri ihale bölgesinin Ege ve Doğu Anadolu Bölgeleri olması dikkate alınarak, ilgili coğrafi pazar "Ege ve Doğu Anadolu" olarak belirlenmiştir.

G.3. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

G.3.1. İhale Süreci ve Bildirime Konu Sözleşme

- (14) 16.01.2012 tarih ve 2012/2957 sayılı "Okul Sütü Programı Uygulama Esasları Hakkında Bakanlar Kurulu Kararı" ve bu Karara dayanılarak hazırlanan "2012/35 sayılı Okul Sütü Programı Uygulama Tebliği" çerçevesinde T.C. Gıda ve Hayvancılık Bakanlığı (Bakanlık), Milli Eğitim Bakanlığı ve Sağlık Bakanlığınca 2012 yılı içerisinde "Okul Sütü Programı" yürütülmesi kararlaştırılmıştır. Söz konusu karar çerçevesinde Okul Sütü ihalesi yapılmış ve 25 gün süreyle yurt genelinde süt dağıtımı gerçekleştirilmiştir. Söz konusu ihaleler Marmara ve Karadeniz, Ege ve Doğu Anadolu, Akdeniz, İç Anadolu Bölgeleri için düzenlenmiştir. Marmara ve Karadeniz bölgeleri okul sütü dağıtım ihalesi, Tat Konserve Sanayi A.Ş., Ak Gıda Sanayi ve Ticaret A.Ş., Süttaş Süt Ürünleri A.Ş., Danone Tikveşli Gıda ve İçecek San. ve Tic. A.Ş. ile Yörükler Dış Ticaret A.Ş. ortaklığı tarafından kazanılmış, anılan teşebbüslerin yaptıkları başvuru sonucunda söz konusu işbirliğine 26.06.2012 tarih ve 12-35/991-305 sayılı Kurul kararı ile muafiyet tanınmıştır.
- (15) Akdeniz Bölgesi için yapılan ihale ise Yörükoğlu Süt ve Ürünleri Sanayi Ticaret A.Ş., Güney Süt Sanayi ve Gıda Mad. A.Ş., Oğuz Gıda San.ve Tic AŞ. ile Akbel Süt Ürünleri San. Tic A.Ş. ortaklığı tarafından kazanılmış, anılan teşebbüslerin yaptıkları başvuru sonucunda söz konusu işbirliğine 26.06.2012 tarih ve 12-35/992-306 sayılı Kurul kararı ile muafiyet tanınmıştır. Son olarak Ege ve Doğu Anadolu Bölgeleri için yapılan ihale, Dimes, Pınar Süt ve Balkan Süt Ürünleri Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti. ortaklığı tarafından kazanılmış, anılan teşebbüslerin yaptıkları başvuru sonucunda söz konusu işbirliğine 26.06.2012 tarih ve 12-35/993-307 sayılı Kurul kararı ile muafiyet tanınmıştır.
- (16) 2012-2013 eğitim öğretim yılının ikinci dönemi için de 24/9/2012 tarihli ve 2012/3741 sayılı "Okul Sütü Programı Uygulama Esasları Hakkında Bakanlar Kurulu Kararı" ve bu Karara dayanan Uygulama Tebliği çerçevesinde okul sütü dağıtımı için yeniden ihale düzenlenmiş olup, bu kapsamda, Ege ve Doğu Anadolu bölgeleri için yapılan ihaleyi kazanan Dimes ve Pınar Süt ortaklığı adına Dimes tarafından yapılan başvuru sonucunda söz konusu işbirliğine 28.03.2013 tarih, 13-17/249-123 sayılı Kurul kararı ile muafiyet tanınmıştır.
- (17) Mevcut dosyaya konu Okul Sütü Dağıtım ihalesi ise 2013-2014 eğitim öğretim yılının ikinci dönemi için Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı, Milli Eğitim Bakanlığı ve Sağlık Bakanlığınca ortaklaşa yürütülen "Okul Sütü Programı" kapsamında düzenlenmiştir.
- (18) Programın başlıca hedefleri, ana sınıfından itibaren ilkökul öğrencilerinin dengeli beslenmesini sağlamak suretiyle gelişimlerini hızlandırmak ve arz fazlası sütün

14-02/37-15

değerlendirilerek üretimde istikrarı sağlamak şeklinde belirlenmiştir.

- (19) Söz konusu program çerçevesinde Bakanlık tarafından ilkokullara günlük süt dağıtımına yönelik olarak 2013/168078 kayıt numaralı ihale düzenlenmiş olup, ihale teknik şartnamesinde "Ege ve Doğu Anadolu" bölgelerinden, Ege'de 4.148 okulda 32.569.104 adet, Doğu Anadolu'da 5.676 okulda 29.626.896 adet 200 ml yağlı UHT kutu süt dağıtımı öngörülmektedir. Bu kapsamda, ihalede "Ege ve Doğu Anadolu" bölgelerine yönelik üretim ve dağıtımın birlikte yürütülmesi amacıyla Dimes ile Pınar Süt arasında, 06.12.2013 tarihinde temel esasları Bakanlık tarafından önceden belirlenmiş olan "İş Ortaklığı Sözleşmesi" (Sözleşme) imzalanmıştır. İş ortaklığı uyarınca Dimes ve Pınar Süt tarafından üretilen sütler, Ege ve Doğu Anadolu Bölgelerinde Dimes'in 29.724.816 adet, Pınar Süt'ün ise 24.380.448 adet 200 ml tam yağlı kutu süt dağıtması suretiyle gerçekleştirilecektir. Ayrıca anılan işbirliği çerçevesinde alt yüklenici olarak Yavuz Lojistik Gıda San. Ve Tic. Ltd. Şti. tarafından 3.452.160, Doruk Süt Ürünleri Ltd. Şti. tarafından ise 4.638.576 adet 200 ml tam yağlı kutu süt dağıtması öngörülmektedir.
- (20) Bildirim Formu'nda yer verilen bilgilere göre, Bakanlık tarafından açılan söz konusu ihale şartnamesinde dağıtım süresi 27.01.2014 tarihinden itibaren 4 ay süreyle "200 ml UHT yağlı kutu süt" dağıtımı öngörülmektedir. İhale konusu coğrafi bölgeye tek bir teşebbüs tarafından kutu süt temininin, mevcut kapasiteler ve üretim miktarlarıyla karşılanamayacağı gerekçesiyle, anılan teşebbüsler "Ege ve Doğu Anadolu" bölgesi için gerekli üretim ve dağıtımını birlikte gerçekleştirmek istemektedirler. Dolayısıyla Sözleşme'nin temel amacı, anılan ihalede Bakanlık tarafından belirlenen bölgelerden biri olan "Ege ve Doğu Anadolu" da "200 ml UHT tam yağlı kutu süt" üretim ve dağıtım işinin Sözleşme'ye taraf teşebbüslerce birlikte yerine getirilmesidir.
- (21) Bildirime konu Sözleşme, Okul Sütü Dağıtım Programı çerçevesinde Bakanlık tarafından düzenlenen Okul Sütü ihalesi kapsamında Ege ve Doğu Anadolu Bölgelerinde ihale konusu işin birlikte görülmesine ilişkin olarak Dimes ile Pınar Süt arasında akdedilmiştir.
- (22) Sözleşme'nin 5. maddesinde, idarenin ihtiyacı olan ve teknik özellikleri teknik şartnamede düzenlenen 200 ml ambalajlı yağlı sade UHT içme sütünün ihale dökümanı ile bu sözleşmede belirlenen şartlar dahilinde yükleniciler tarafından temin ve idareye teslim edileceği düzenlenmektedir.
- (23) Öte yandan, Sözleşme'nin "Malın/işin teslim alma şartları ile teslim alma programı" başlıklı 10. maddesinde, ilgili Bakanlar Kurulu kararı ve bu karar gereğince yayınlanan Uygulama Tebliğine uygun olarak ekli teknik şartnamenin ilgili hükümlerine göre, Sözleşme ekinde belirtilen illere, o il için talep edilen miktarlarda 30.05.2014 tarihine kadar teslimat yapılacağı öngörülmektedir.

G.3.2. Menfi Tespit Değerlendirmesi

- (24) Mevcut dosya kapsamında bildirim konusu, Bakanlık'ın Milli Eğitim Bakanlığı ve Sağlık Bakanlığı işbirliğiyle hazırladığı "Okul Sütü Projesi" kapsamında dağıtılacak süt için düzenlenen ihaleye katılan teşebbüsler tarafından yapılmış olan iş ortaklığıdır. İş ortaklığına taraf olan teşebbüsler, bu işbirliği kapsamında ihaleye birlikte teklif vermişlerdir.
- (25) Bildirim formunda taraflar, söz konusu ihaleyle sınırlı olmak üzere işbirliği içinde olacaklarını ve ihale dışında kalan faaliyetlerinin bu işbirliğinden etkilenmeyeceğini ifade etmektedirler. Bununla birlikte, ihale konusu işin gerçekleştirilmesi için, süt ve süt ürünleri piyasasında faaliyet gösteren ve aynı zamanda rakip konumunda olan teşebbüsler öncelikle ihaleye birlikte girmişler ve bunun sonucunda birlikte üretim ve dağıtım planlaması yapma yolunu seçmişlerdir. Dolayısıyla, söz konusu ihale için yapılan iş ortaklığının, tarafların faaliyette bulunduğu süt ve süt ürünleri sektöründe teşebbüsler arası bilgi paylaşımı ya da koordinasyon sonucunu doğurması ve dolayısıyla 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) çerçevesinde rekabeti sınırlama olasılığı

- (26) Bu kapsamda Sözleşme'ye 4054 sayılı Kanun'un 8. maddesi uyarınca menfi tespit belgesi verilemeyeceği kanaatine ulaşılmıştır.

G.3.3. Muafiyet Değerlendirmesi

- (27) 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesi kapsamındaki anlaşma, uyumlu eylem ve kararlar, Kanun'un 5. maddesindeki koşulların varlığı halinde 4. maddenin uygulanmasından muaf tutulabilmektedir.

G.3.3.1. Malların üretim veya dağıtım ile hizmetlerin sunulmasında yeni gelişme ve iyileşmelerin ya da ekonomik veya teknik gelişmelerin sağlanması

- (28) Bildirime konu iş ortaklığı, ilköğretim öğrencilerine ücretsiz olarak süt temini ve dağıtımını öngören sosyal içerikli bir proje olarak ortaya çıkmaktadır.
- (29) Yapılan bildirimde, ihale konusu işin kapsam, nitelik ve niceliğinin, süt üreticilerinin ihaleye tek tek katılmaları yerine iş ortaklığı şeklinde katılımlarını gerekli kıldığı ifade edilmektedir. Tarafların ihaleye girdikleri bölgelerde toplam 9.824 okula dağıtım yapılacaktır. Teslim edilecek ürün miktarı ise toplam 62.696.000 adettir.
- (30) İhale öncesinde belirlenen miktarda okul sütünün teslim edilme şartları ve teslim programına ilişkin esaslara, Bakanlık tarafından hazırlanmış ve bunlara yüklenici Dimes tarafından imzalanmış olan "Mal Alımına Ait Sözleşme Tasarısı"nda yer verilmiş olup, belirlenen okullarda dağıtımın 27.01.2014 tarihinde başlaması öngörülmüştür. Bu noktada, Bakanlık tarafından öngörülen ve üretilecek miktar göz önüne alındığında oldukça kısa olarak değerlendirilebilecek zaman diliminde firmaların gerek çiğ süt tedariki, gerekse sütü işleme ve üretim kapasiteleri bakımından birtakım zorluklarla karşılaşmaları muhtemeldir.
- (31) Öte yandan ihale kapsamında yapılacak olan iş sadece üretim değil aynı zamanda dağıtım da kapsamaktadır. Söz konusu dağıtım işi, günlük olarak çok sayıda dağıtım noktasına, sütün çabuk bozulabilen bir ürün olduğu da dikkate alındığında hızlı bir şekilde, dağıtım yapılmasını gerektirmekte olup, bu organizasyon teşebbüslerin rutin dağıtım organizasyonlarına ek olarak kapsamlı bir lojistik planlamasını beraberinde getirecektir. Bu noktada söz konusu iş ortaklığının, üretim miktarındaki artış ve dağıtımdaki ek iş yükünden dolayı oluşabilecek aksaklıkların en aza indirgenmesi noktasında 4054 sayılı Kanun'un 5. maddesinin ilk koşulu olan malların üretim ve dağıtımında iyileşme sağlanması koşulunu sağlamaktadır.

G.3.3.2. Tüketicinin bundan yarar sağlaması

- (32) Bildirime konu iş ortaklığında tüketici kesim ilköğretim öğrencileri olup, ihale konusu projenin amacı ilköğretim öğrencilerine süt içme alışkanlığının kazandırılmasıdır. Bu noktada, söz konusu proje bağlamında sütün zamanında ve hijyenik koşullarda üretilmesi, bunun yanı sıra iş ortaklarının sahip olduğu lojistik avantaj ve fabrika merkezleri ile ana dağıtım hatlarına yakın olan noktaların paylaşılması sonucu okullara, düzenli bir şekilde dağıtım yapılması ile birlikte tüketici yararı koşulunun sağlandığı anlaşılmaktadır.

G.3.3.3. İlgili piyasanın önemli bir bölümünde rekabetin ortadan kalkmaması

- (33) 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesi anlamında rekabeti sınırlayıcı etkileri olan bir anlaşmaya muafiyet tanınabilmesi için aranan üçüncü koşul, muafiyet tanınan anlaşmanın ilgili olduğu piyasada rekabetin fiili ve potansiyel anlamda devam edebilecek olmasıdır. Bu noktada, teşebbüslerin ilgili piyasada sahip oldukları pazar gücü, söz konusu anlaşmaların pazarda rekabeti kısıtlayıcı bir etki yaratıp yaratmayacağına tespitine önemli katkıda bulunmaktadır.
- (34) Bildirime konu Sözleşme'ye taraf teşebbüslerin pazar payı verilerine bakılarak pazarın genel

14-02/37-15

yapısına ilişkin olarak bazı çıkarımlarda bulunulması mümkündür. Ancak taraflar arasındaki iş ortaklığı, Bakanlık tarafından ihale konusu miktar ve dağıtım yapılacak noktaların önceden belirlendiği, süreli bir projeye özgüdür. Üstelik ihale kapsamında anılan bölgede dağıtılacak okul sütü, 2013 yılında 16.800.000 ton olan Türkiye toplam süt üretim miktarı ile karşılaştırıldığında miktar bazında %1'den daha düşüktür. Ayrıca başvuru konusu iş, ortaklığa taraf teşebbüslerin faaliyet gösterdiği perakende süt ve süt ürünleri piyasası dışında gerçekleşen, süreli bir ihale kapsamında üretim ve dağıtım miktarının paylaşılması amacı için kurulan, okullara yönelik bir projedir. Bu noktada, bildirim konu işlem bakımından ilgili piyasanın önemli bir bölümünde rekabetin ortadan kalkmama koşulunun sağlandığı anlaşılmaktadır.

G.3.3.4. Rekabetin (a) ve (b) bentlerindeki amaçların elde edilmesi için zorunlu olandan fazla sınırlanmaması

- (35) Bildirime konu işleme taraf teşebbüsler, münhasıran okul sütü olarak dağıtılmak üzere açılan süt alım ihalesi kapsamında işbirliğine gitmişlerdir. Bu noktada rekabetin (a) ve (b) bentlerindeki amaçların elde edilesi için zorunlu olandan fazla sınırlanmaması konusunda belirleyici olan husus, iş ortaklığına taraf olan teşebbüslerin söz konusu ihale işlemi dışında kalan üretim, pazarlama ve satış faaliyetlerinin herhangi bir şekilde bu iş ortaklığından etkilenmemesidir. Örneğin, ihale kapsamında dahi olsa, ortaklığa taraf teşebbüslerin kapasite miktarı gibi stratejik bilgileri birbirleriyle paylaşmaları, rekabeti kısıtlayabilecektir.
- (36) Oldukça kısa süre içerisinde yüksek miktarda ürün talebi üzerine tarafların bu talebi karşılayabilmek amacıyla birlikte hareket etmeleri; ihale konusu iş için öngörülen üretim miktarının firmalar arasında bölüşülmesi ve ardından firmaların ürettikleri sütü yine kendi dağıtım kanalları vasıtasıyla dağıtmalarına yönelik olacaktır. Bu noktada ortaklığa taraf teşebbüslerin sahip olduğu kapasite miktarları ve dağıtım alanlarının yaygınlığı, söz konusu iş ortaklığına ilişkin makul bir gerekçe olarak görülmektedir. Dolayısıyla, mevcut durumda ihalenin anılan şartlar altında yürütülmesi sonucunda rekabetin zorunlu olandan fazla kısıtlanmaması şartının da sağlandığı kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (37) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; Dimes Gıda Tarım Sanayii Ticaret A.Ş. ile Pınar Süt Mamülleri Sanayi A.Ş. arasında imzalanan T.C Gıda ve Hayvancılık Bakanlığının okul sütü ihalesine "Ege ve Doğu Anadolu" bölgesi bakımından birlikte katılıma ilişkin "İş Ortaklığı Sözleşmesi"ne 4054 sayılı Kanun'un 5. maddesi çerçevesinde muafiyet tanınmasına OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.