

Rekabet Kurumu Başkanlığından;

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2013-4-47 (Önaraştırma)
Karar Sayısı : 13-46/591-260
Karar Tarihi : 18.07.2013

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : Kenan TÜRK, Doç. Dr. Mustafa ATEŞ,
İsmail Hakkı KARAKELLE, Reşit GÜRPINAR, Fevzi ÖZKAN

B. RAPORTÖRLER : Metin HASSU, Emine TOKGÖZ

C. BAŞVURUDA

BULUNAN : - Akif Sever Sigorta Acentelik Hizmetleri Ltd. Şti.
Atatürk Caddesi 12/B Odunpazarı Eskişehir

D. HAKKINDA İNCELEME

YAPILAN : - Osmangazi Elektrik Dağıtım A.Ş.
İstiklal Mahallesi Şair Fuzuli Caddesi No: 9 Eskişehir

(1) **E. DOSYA KONUSU:** Osmangazi Elektrik Dağıtım A.Ş.'nin, elektrik abone işlemleri servisine tahsis edilmiş bürosunda sigorta acentesi aracılığıyla zorunlu deprem sigortası satışı gerçekleştirmek suretiyle diğer sigorta acentelerinin faaliyetlerini zorlaştırdığı iddiası.

(2) **F. İDDİALARIN ÖZETİ:** Başvuruda özetle;

- Eskişehir ve çevre illerde elektrik dağıtım ve pazarlaması yapan Osmangazi Elektrik Dağıtım A.Ş. (Osmangazi EDAŞ)'ne gelen vatandaşların Doğal Afet Sigortalar Kurumu (DASK) zorunlu deprem sigortasının yaptırılmasının mecburi olduğunu abonelik işlemi esnasında öğrendiği,

- Osmangazi EDAŞ'ın aynı ekonomik bütünlük içindeki sigorta acentesi şirketi 3S Sigorta Acenteliği A.Ş. (3S Sigorta)'ya aynı bina içerisinde tahsis edilen bankoda vatandaşların elektrik aboneliğinin yanı sıra DASK zorunlu deprem sigortasını yaptırmalarını sağladığı,

- Diğer sigorta acentelerinin daha önce günde (.....) ila (.....) arasında bu poliçeyi düzenledikleri ancak bu uygulama nedeniyle ancak öğle tatilinde müşteri bulabildikleri,

- Başvuru sahibi tarafından (.....),

- Bu bildirimlerden sonra 2012 Kasım- 2013 Ocak arasında Osmangazi EDAŞ'ın başvuru konusu faaliyeti durdurduğu ancak 2013 Mart'ında tekrar poliçe satışı yaparak rakiplerin bu poliçeyi satışını engellediği

iddia edilmektedir.

(3) **G. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 16.4.2013 tarih ve 2355 sayı ile intikal eden başvuru üzerine hazırlanan 9.7.2013 tarih ve 110-7623 sayılı Önerge, 23.5.2013 tarihli Kurul toplantısında görüşülerek, 13-30/412-M sayı ile önaraştırma yapılmasına karar verilmiştir. İlgili karar uyarınca yapılan inceleme üzerine hazırlanan 9.7.2013 tarih ve 2013-4-47/ÖA sayılı Önaraştırma Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.

(4) **H. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, önaraştırma konusuna ilişkin olarak 4054 sayılı Kanun'un 41. maddesi uyarınca soruşturma açılmasına gerek olmadığı sonuç ve kanaatine ulaşıldığı ifade edilmektedir.

(5) **I. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

I.1. Hakkında İnceleme Yapılan Taraf: Osmangazi EDAŞ

(6) Osmangazi EDAŞ; Eskişehir, Afyon, Bilecik, Kütahya, Uşak illerinde elektrik dağıtım alanında faaliyet göstermektedir.¹ Şirketin hissedarları Sebahattin Yıldız, Vahip Yıldız, Sinan Yıldız, Cihan Yıldız, Hilal Yıldız, Musa Yıldız'dır.

I.2. İlgili Pazar

(7) İlgili ürün pazarı "DASK zorunlu deprem sigortası hizmeti"; ilgili coğrafi pazar ise söz konusu hizmetin ülke çapında verilmesi nedeniyle "Türkiye" olarak tespit edilmiştir.

I.3. Değerlendirme

(8) Dosya konusu, bölgede elektrik abonelik işlemlerini yapmaya yetkili tek teşebbüs olan Osmangazi EDAŞ'ın, bünyesindeki sigorta şirketi acentesi vasıtasıyla rakip sigorta şirketlerinin faaliyetlerini zorlaştırdığı iddiasıdır. Belli koşulların varlığı altında hâkim durumdaki teşebbüslerin rakiplerin piyasadaki faaliyetlerinin zorlaştırılmasını amaçlayan eylemleri, 4054 sayılı Kanun'un 6. maddesi kapsamında hâkim durumun kötüye kullanılması olarak kabul edilebilmektedir.

(9) Ülke çapında faaliyet gösteren tüm sigorta şirketleri ve yetkili acenteleri ile banka şubeleri DASK zorunlu deprem sigortası poliçesini düzenlemektedir. Elektrik aboneliği sırasında bu poliçenin ibrazı gerekmektedir. Osmangazi EDAŞ abonelerinin de 3S Sigorta dışındaki diğer sigorta şirketleri, acenteleri ve banka şubelerinde bu poliçeyi düzenleterek, aboneliği gerçekleştirecek olan Osmangazi EDAŞ'a ibraz etmeleri mümkündür. Dolayısıyla Osmangazi EDAŞ tarafından gerçekleştirilecek elektrik aboneliği ile 3S Sigorta tarafından düzenlenen DASK zorunlu deprem sigortası poliçesi arasında zorunlu bir ilişki kurulmuş değildir.

(10) Ayrıca dosya kapsamında yapılan incelemede 3S Sigorta'ya aynı bina içerisinde tahsis edilen bankoda DASK zorunlu deprem sigortası yaptırılması uygulamasının kısa bir süre devam ettiği, TC Başbakanlık Hazine Müsteşarlığı tarafından 30.11.2012 tarihinde Osmangazi EDAŞ'a bir uyarı yazısı gönderildiği ve bu yazıdan sonra bankonun kaldırıldığı anlaşılmıştır.

(11) Bu çerçevede Osmangazi EDAŞ'ın piyasada kapatmaya yol açacak şekilde rakiplerin faaliyetlerini zorlaştırdığı ve bu yolla hakim durumunu kötüye kullandığı iddiasının koşullarının gerçekleşmediği ve anılan teşebbüs hakkında soruşturma açılmasına gerek olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

¹ Yüksek Planlama Kurulunun 17.03.2004 tarih ve 2004/3 sayılı Kararı ile kabul edilen "Elektrik Enerjisi Sektörü Reformu ve Özelleştirme Stratejisi Belgesi" ile Türkiye dağıtım şebekesi; coğrafi yakınlık, yönetsel yapı, enerji talebi ve diğer teknik/mali etkenler dikkate alınarak 21 dağıtım bölgesine bölünmüştür. Her bir dağıtım şirketi bölgesinde doğal ve yasal tekel olarak faaliyet göstermektedir.

J. SONUÇ

- (12) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, 4054 sayılı Kanun'un 41. maddesi uyarınca şikayetin reddi ile soruşturma açılmamasına OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.