

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2021-6-044

(Ortak Girişim)

Karar Sayısı : 21-57/803-398

Karar Tarihi : 25.11.2021

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE

Üyeler : Şükran KODALAK, Ahmet ALGAN,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Cengiz ÇOLAK

B. RAPORTÖRLER: Abdulgani GÜNGÖRDÜ, Elif Nurdan ŞARBAK, Enes YASAN

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - Volkswagen AG
- Trinity Investments DAC
- Pon Holdings B.V.

Temsilcileri: Av. Gönenç GÜRKAYNAK, Av. O. Onur ÖZGÜMÜŞ
Yıldız Mah. Çitlenbik Sok. No:12 Beşiktaş/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Europcar Mobility Group S.A.'nın ortak kontrolünün Volkswagen AG, Trinity Investments DAC ve Pon Holdings B.V. tarafından devralınması işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 18.10.2021 tarih ve 22163 sayı ile giren ve 10.11.2021 tarih ve 22812 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 17.11.2021 tarih ve 2021-6-044/Öİ sayılı Ortak Girişim Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Başvuruda, Europcar Mobility Group S.A.'nın (EUROPCAR) ortak kontrolünün Volkswagen AG¹ (VW), Trinity Investments DAC (TRINITY) ve Pon Holdings B.V. (PON) tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talep edilmiştir.
- (5) Bildirim konusu işlemin gerçekleşmesi için VW tarafından Green Mobility Holding S.A. (GREEN MOBILITY) unvanında özel amaçlı bir şirket kurulmuş olup Bildirim Formunda söz konusu şirketin tek amacının EUROPCAR'ın hisselerini elinde bulundurmak olduğu belirtilmiştir. Bildirim konusu işlemin ardından GREEN MOBILITY'nin hisselerinin %(.)'sinin VW, %(.)'sinin TRINITY ve %(.)'sinin PON'un elinde olacağı, böylece tarafların GREEN MOBILITY aracılığıyla EUROPCAR'ın ortak kontrolüne sahip olacağı ifade edilmiştir².
- (6) Bildirim Formunda, işlem öncesinde EUROPCAR'ın rekabet hukuku açısından herhangi bir kişi veya teşebbüs tarafından kontrol edilmediği, birbirinden bağımsız hareket eden çok sayıda hissedarın sahipliğinde olduğu ifade edilmiştir.
- (7) 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesinin üçüncü fıkrası hükmü çerçevesinde, bir

¹ Hissedarlar Sözleşmesi'nde Volkswagen Grubunun holding ve finansman şirketi olan VW Finance Luxemburg S.A. yer almakla birlikte bildirim konusu işlemin tarafı olarak VW kabul edilmektedir.

² Birleşme ve Devralmalarda İlgili Teşebbüs, Ciro ve Yan Sınırlamalar Hakkında Kılavuz'un 18. paragrafı çerçevesinde GREEN MOBILITY ayrı bir ilgili teşebbüs olarak kabul edilmemiştir.

ortak girişimin anılan Tebliğ kapsamında bir devralma işlemi sayılabilmesi için ortak kontrol altında bir teşebbüsün bulunması ve ortak girişimin bağımsız bir iktisadi varlık (tam işlevsel) olarak ortaya çıkması unsurlarının birlikte sağlanması gerekmektedir.

- (8) Bildirim Formunda, işlem neticesinde VW, TRINITY ve PON'un, GREEN MOBILITY aracılığıyla EUROPCAR üzerinde ortak kontrol sahibi olacakları, GREEN MOBILITY'nin Yönetim Kurulu ve Denetim Kurulundan oluşan iki kademeli bir yönetim yapısına sahip olacağı, önemli kararların Denetim Kurulu ve Konsorsiyum Komitesi tarafından alınacağı ifade edilmiştir. Bahsi geçen organlara VW ve TRINITY'nin (.....), PON'un ise (.....) üye atama hakkına sahip olacağı belirtilmiştir. Taraflar arasında akdedilmiş olan Hissedarlar Sözleşmesi incelendiğinde, yönetime ilişkin önemli ve stratejik konular hakkında Konsorsiyum Komitesinin karar aldığı, sözleşmenin "Ayrılmış Konular" başlıklı Ek 4.2.1 maddesinde bu kararların önem düzeylerine göre basit çoğunluk ((.....)), nitelikli çoğunluk ((.....)) ve oybirliği gerektiren kararlar şeklinde ayrıma tabi tutulduğu, CEO'nun atanması ve görevden alınması kararının oybirliği aranacak karar olarak düzenlendiği görülmektedir. Dolayısıyla hissedarlardan her biri üst düzey yönetici atanması ve görevden alınması konusunda veto hakkına sahip olacak ve teşebbüs üzerinde belirleyici etki uygulama imkânını elde edecektir. Bu husus dikkate alındığında VW, TRINITY ve PON'un EUROPCAR üzerinde ortak kontrole sahip olacağı değerlendirilmektedir.
- (9) Birleşme ve Devralma Sayılan Haller ve Kontrol Kavramı Hakkında Kılavuz'un 78 ve 79. paragraflarında şu ifadeler yer almaktadır: "(78)... Bir teşebbüsün tek kontrolünün devralınması durumunda olduğu gibi, ortak kontrolün devralınması, devralan teşebbüslerin planlarına göre devralınan teşebbüsün işlem sonrasında itibaren tam işlevsel sayılmayacak olması halinde dahi, piyasada yapısal bir değişikliğe sebep olacaktır. Bu nedenle, birkaç teşebbüsün başka bir teşebbüsün tamamının ya da bir kısmının ortak kontrolünü üçüncü kişilerden devralmalarını içeren ve 17. paragrafta belirtilen kriterleri karşılayan bir işlem, tam işlevsellik kriterini göz önünde bulundurmamak gerekmeksizin, Tebliğ uyarınca Kanun kapsamında bir yoğunlaşma teşkil edecektir. (79) ... Dolayısıyla tam işlevsellik kriteri, ortak girişimin "tamamen yeni bir işletme" şeklinde oluşturulması ya da tarafların önceden münferit olarak sahip oldukları varlıklarla ortak girişime katkıda bulunması hallerinde, Tebliğ'in tarafların oluşturduğu ortak girişimlere uygulanmasının temel şartıdır. Diğer bir ifade ile bu gibi hallerde ortak girişimin Kanun'un 7. maddesi kapsamında bir işlem olabilmesi için tam işlevsellik kriterini karşılaması gerekmektedir." İlgili Kılavuz'daki açıklamalara göre tam işlevsellik kriteri tamamen yeni bir ortak girişim oluşturulması veya tarafların önceden münferit olarak sahip oldukları varlıklarla ortak girişime katkıda bulunması hallerinde aranacaktır. Bununla birlikte hâlihazırda var olan bir teşebbüs üzerinde ortak kontrol tesis edilerek ortak girişim oluşturulması halinde tam işlevsellik kriterini ayrıca değerlendirmeye gerek bulunmamaktadır. Bu çerçevede işbu dosyada taraflar hâlihazırda faaliyet gösteren bir teşebbüs üzerinde ortak kontrol sağlayacakları için tam işlevsellik kriterini ayrıca değerlendirmeye gerek bulunmamakla birlikte, Bildirim Formundaki bilgiler çerçevesinde EUROPCAR'ın tam işlevsel bir ortak girişim olarak faaliyet göstereceği anlaşılmaktadır.
- (10) Yukarıda yer verilen bilgilere göre, bildirme konu işlem sonrasında EUROPCAR bağımsız ve kalıcı şekilde faaliyet gösteren tam işlevsel bir ortak girişim niteliğinde olacağından, işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinin üçüncü fıkrası kapsamında bir devralma olduğu sonucuna ulaşılmıştır. Öte yandan ilgili tarafların cirolarının söz konusu Tebliğ'in 7. maddesinde öngörülen eşikleri aşması nedeniyle işlemin izne tabi olduğu anlaşılmıştır.

- (11) EUROPCAR, araç, minibüs ve kamyon kiralama, şoför ve araç paylaşımı hizmetleri sunmakta olup araç üretim ve satışı alanında faaliyet göstermemektedir. EUROPCAR'ın Türkiye'deki iştiraki Goldcar Oto Kiralama Tic. A.Ş. kısa dönem günlük araç kiralama faaliyetinde bulunmaktadır. EUROPCAR'ın ayrıca kısa dönem araç kiralama hizmeti sağlayan ASF Otomotiv A.Ş. ve Ekar Turizm San. ve Tic. A.Ş. ile franchise anlaşması bulunmaktadır. İlaveten EUROPCAR ile Faz Oto Kiralama A.Ş. (FAZ OTO) arasında küresel satış temsilciliği sözleşmesi akdedilmiştir. Bildirim Formunda küresel satış temsilcisi sıfatıyla FAZ OTO'nun, Türkiye'de EUROPCAR tarafından sunulan hizmetleri komisyon karşılığında tanıtıp sattığı, ticari faaliyetleri ile ilgili tüm masrafların kendi sorumluluğunda olduğu belirtilmiştir.
- (12) Ortak girişim taraflarından VW'nin bağlı bulunduğu VW Grubu, yedek parça ve aksesuar dâhil olmak üzere, binek otomobiller, hafif ticari araçlar, kamyonlar, otobüsler, yolcu otobüsleri, otobüs şasileri, dizel motorlar ve motosikletlerin geliştirilmesi, üretimi, pazarlanması ve satışı alanlarında dünya çapında faaliyet göstermektedir. VW Grubu'nun bünyesinde, Volkswagen Binek Araç, Volkswagen Hafif Ticari Araç, Porsche, Audi, Škoda, SEAT, Bentley, Bugatti, Lamborghini, MAN, Scania ve Ducati araç markaları bulunmaktadır. VW Grubu, Türkiye'deki faaliyetlerini Türkiye'de kurulu iştirakleri aracılığıyla ve yurtdışından Türkiye'ye gerçekleştirdiği doğrudan satışlar ile yürütmektedir. VW'nin Türkiye'de kurulu iştirakleri; VDF Faktoring A.Ş., VDF Filo Kiralama A.Ş., VDF Servis Ticaret A.Ş., VDF Sigorta Aracılık Hizmetleri A.Ş., Volkswagen Doğu Finansman A.Ş., MAN Türkiye A.Ş., MAN Kamyon ve Otobüs Ticaret A.Ş., MAN Energy Solutions Servis ve Tic. Ltd. Şti. ve Volkswagen Turkey Otomotiv Sanayi ve Ticaret A.Ş.'dir. VW Grubu söz konusu iştirakleri ile Türkiye'de binek araç, ticari araç, finansman hizmetleri, sigorta hizmetleri, filo yönetim hizmetleri ve deniz motorları tedariki ile ilgili faaliyet yürütmektedir.
- (13) TRINITY, geniş ölçekli bir yatırım ve varlık yönetim şirketi olup finans, turizm, ısıtma ve klima çözümleri, gayrimenkul, havayolu taşımacılığı ve moda gibi çeşitli sektörlerde yatırımları bulunmaktadır. TRINITY'nin Türkiye'de kurulu Tasfiye Halinde Ferroli Isıtma ve Klima Sistemler San. ve Tic. A.Ş. ile Tasfiye Halinde Stefanel Giyim Tic. A.Ş. unvanlı iki iştiraki bulunmaktadır. Söz konusu şirketler tasfiye sürecinde olup faal durumda olmayıp, ciro elde etmemektedir. TRINITY Türkiye cirosunu bünyesinde bulunan Condor Flugdienst GmbH (CONDOR) aracılığıyla gerçekleştirilen charter uçuşlardan elde etmektedir³. CONDOR'un Türkiye'de kurulu iştiraki veya bağlı şirketi bulunmamaktadır. TRINITY'nin EUROPCAR'ın faaliyetleri ile ilgili olabilecek herhangi bir ticari faaliyeti de yoktur.
- (14) PON, bünyesinde yer alan şirketlerle otomotiv, bisiklet, ekipman ve güç sistemleri, endüstriyel hareketlilik ve tarımsal ürünler ile servisler olmak üzere beş farklı işkolunda faaliyet göstermektedir. PON, binek ve ticari araçlardan yol yapımı ve hafriyat makinelerine, jeneratörlerden nakliyat endüstrisinde toptan çözümlere kadar geniş bir pazar yelpazesinde faaliyet göstermektedir. PON'un Türkiye'de kurulu bir iştiraki ve/veya bağlı kuruluşu bulunmamakla birlikte, Türkiye'de iştiraki W&O Supply, Inc., ve onun Pon Power bölümü ile URUS Grubu aracılığıyla faaliyet göstermektedir. W&O Supply, Inc., gemilere veya kaynak petrol ve gaz platformlarına monte edilen vana otomasyon ağılı sistemlere kolay erişim sağlamaktadır. Pon Power, Hollanda ve Norveç'te Cat ve Mak motorları ve jeneratörlerinin resmi distribütörü ve servis sağlayıcısıdır. Pon'un Power bölümleri Türkiye'de güç aralığı 6,4 ile 16.200 kW arasında değişen tahrik/sevk

³ Cevabi yazıda, Condor'un 2021 yaz sezonu boyunca, Antalya-Frankfurt, Antalya-Düsseldorf ve Antalya-Hamburg rotaları olmak üzere Türkiye'deki kalkış ve varış noktalarında aktarmasız uçuşlar gerçekleştirdiği ifade edilmiştir.

makinaları, yardımcı motorlar ve jeneratörler kapsamında faaliyet göstermektedir. URUS Grubu ise esas olarak süt ve besi sığırlarının suni tohumlanması için genetik alanında faaliyet göstermektedir. PON'un EUROPCAR'ın faaliyetleri ile ilgili olabilecek herhangi bir ticari faaliyeti bulunmamaktadır.

- (15) Bildirim Formunda yer alan bilgilerden, işlem taraflarının Türkiye'deki faaliyetleri arasında herhangi bir yatay örtüşme bulunmadığı, ancak potansiyel olarak yalnızca tek bir dikey ilişkinin söz konusu olduğu anlaşılmaktadır. Bu kapsamda bildirim çerçevesinde, dosya kapsamındaki tek bir potansiyel dikey ilişkinin VW'nin binek ve ticari araç üretimi ile EUROPCAR'ın araç kiralama faaliyetleri arasında meydana gelebileceği belirtilmiştir. Teşebbüslerin ilgili pazarlarda sahip olduğu pazar paylarına aşağıdaki tabloda yer verilmektedir:

Tablo-1: VW'nin Türkiye'de Sahip Olduğu Pazar Payları (%)

Yıl	2018	2019	2020
Binek Araçların Üretimi ve Tedariki	(.....)	(.....)	(.....)
Hafif Ticari Araçların Üretimi ve Tedariki	(.....)	(.....)	(.....)

Kaynak: Bildirim Formu.

Tablo-2: EUROPCAR'ın Türkiye'de Sahip Olduğu Pazar Payları (%)

Yıl	2018	2019	2020
Değer Bazında	(.....)	(.....)	(.....)
Hacim Bazında	(.....)	(.....)	(.....)

Kaynak: Bildirim Formu.

- (16) Bildirim Formundaki bilgiler çerçevesinde VW'nin Türkiye'de binek araçların üretimi ve tedariki pazarında 2020 yılı pazar payının yaklaşık %(.....); hafif ticari araçların üretimi ve tedariki pazarında %(.....) olduğu, söz konusu pazarlarda daha yüksek pazar payına sahip teşebbüslerin yer aldığı, EUROPCAR'ın bu pazarlarda faaliyet göstermediği, müşterilerin kolaylıkla ulaşabilecekleri araç tedarikçilerinin olduğu ve girdi kısıtlaması riskinin bulunmadığı görülmektedir. İlâveten, EUROPCAR'ın Türkiye'de araç kiralama hizmetlerinden elde ettiği pazar payının son üç yılda değer bazında %(.....)'ten, hacim bazında %(.....)'dan daha az olduğu, araç kiralama pazarının çok oyunculu bir yapıda olduğu, pazara önemli giriş engellerinin bulunmadığı ve müşteri kısıtlaması riskinin de olmadığı anlaşılmaktadır.
- (17) Dosya mevcudu bilgiler çerçevesinde, işlem neticesinde VW'nin binek ve hafif ticari araç üretimi ve tedariki faaliyetleri ile EUROPCAR'ın araç kiralama faaliyetleri arasında potansiyel bir dikey etkileşimin meydana gelebileceği, ancak tarafların sahip oldukları pazar paylarının ihmal edilebilir düzeyde olması, söz konusu pazarların çok oyunculu yapı sergilemesi, rakip teşebbüslerin alternatif tedarikçi ve müşteriye erişim imkânının bulunması nedenleriyle söz konusu dikey etkileşimin rekabetçi endişeler doğurmayacağı değerlendirilmektedir. Buna ilave olarak ilgili pazarlarda faaliyet gösteren birçok alternatif tedarikçi ve müşteri olduğu, bu bakımdan bildirilen işlemin herhangi bir girdi veya müşteri kısıtlamasına yol açmayacağı değerlendirilmektedir.
- (18) Yukarıda yer verilen açıklamalar çerçevesinde, bildirim konu işlemin 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi kapsamında pazardaki etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğurmayacağı kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (19) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.