

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2016-1-9 (Devralma)
Karar Sayısı : 16-12/184-79
Karar Tarihi : 30.03.2016

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Ömer TORLAK
Üyeler : Arslan NARİN, Fevzi ÖZKAN, Dr. Metin ARSLAN,
Doç. Dr. Tahir SARAÇ, Kenan TÜRK, Adem BİRCAN

B. RAPORTÖRLER : Harun GÜNDÜZ, Burak SAĞLAM

**C. BİLDİRİMDE
BULUNAN**

BULUNAN :- The Dow Chemical Company
Temsilcileri: Av. M. Togan TURAN, Derya GENÇ,
Av. Mehmet Emin ÖZAN, Av. Nur Duygu BOZKURT
Orjin Maslak, Eski Büyükdere Cad. No:27 K:11 Maslak/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** The Dow Chemical Company'nin Dow Corning Corporation'ın %50 oranındaki hissesini Corning Corporation'dan devralması işlemine izin verilmesi talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 12.02.2016 tarih ve 979 sayı ile giren ve en son 23.03.2016 tarih ve 1991 sayı ile eksiklikleri tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 25.03.2016 tarih ve 2016-1-9/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle; dosya konusu işleme izin verilmesi gerektiği kanaat ve sonucuna ulaşıldığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

G.1. Taraflar

G.1.1. The Dow Chemical Company (DOW)

- (4) Dosya içeriğinde yer alan bilgilere göre, DOW, merkezi Amerika Birleşik Devletleri'nde (ABD) bulunan çeşitli alanlara yönelmiş bir malzeme bilimi şirketi olup, plastik, kimya, tarım, hidrokarbon ve enerji alanlarında aktif olan Dow Şirketler Grubu'nun nihai ana şirketidir. Dow'un Türkiye'de Dow AgroSciences A.Ş., Dow Corning Kimya San. ve Tic. Ltd. Şti., Dow Türkiye Kimya San. ve Tic. Ltd. Şti., DowAksa İleri Kompozit Malzemeler San. Ltd. Şti., Rohm and Haas Kimya San. Ltd. Şti., Rohm and Haas Kimya Tic. Ltd. Şti. ve Rohm and Haas Kimyasal Ürünler Üretim Dağıtım ve Tic. A.Ş. olmak üzere yedi iştiraki bulunmaktadır¹.

G.1.2. Dow Corning Corporation (DCC)

- (5) Dosya içeriğinde yer alan bilgilere göre, DCC ağırlıklı olarak polimer ve silikon kimyasına dayalı çeşitli materyaller geliştirmekte ve üretmekte olan, silikon bazlı teknoloji ve yenilik alanında uzman bir şirkettir. DCC bir takım kimyasal süreçler sonucunda, reçine ve diğer

¹ Bildirim formundaki bilgilere göre anılan iştirakler dışında DOW'un Dow Europe GmbH unvanlı yabancı iştiraki de Türkiye'deki müşterilerine doğrudan satış yapmaktadır.
2016-1-009/Öİ

sert maddelerden sıvı, jel, yağ ve elastomerik materyal forma uzanan çeşitli özelliklere ve nihai kullanımlara sahip silikon üretimi yapmaktadır. Merkezi ABD’de bulunan DCC’nin ABD dışında Belçika, Fransa, Almanya, Birleşik Krallık, Brezilya, Çin, Japonya ve Güney Kore’de üretim tesisleri bulunmaktadır. DCC’nin Türkiye’de Dow Corning Kimya San. ve Tic. Ltd. Şti unvanlı bir iştiraki bulunmaktadır².

G.2. İlgili Pazar

G.2.1. İlgili Ürün Pazarı

- (6) Hisseleri devre konu DCC, dünya ve Türkiye çapında i) silikon ara ürünleri, ii) standart silikon sıvılar, iii) özel silikon sıvıları, iv) silikon elastomerler ve v) silikon dolgular pazarlarında faaliyet göstermektedir. Dosya içeriğinden, devralan DOW’un ise yatay ekseninde dünya çapında anılan pazarlardan özel silikon sıvıları pazarında satış seviyesinde faal olduğu, bununla birlikte Türkiye’de bu pazarda herhangi bir seviyede faaliyetinin olmadığı, ayrıca Türkiye ve dünyada anılan pazarlarla dikey ilişkili bir takım alt ve üst pazarlarda da faaliyetinin bulunduğu anlaşılmıştır. Bunlardan üst pazarlar biyositler, *katalizörler*, selüloz eteri ürünleri, dispersiyonlar, etanolamin, etilenediamin, glikol eter, otomotiv/taşıma yapıştırıcıları, iyon değiştirici reçineler, izopropanol, metil metakrilat, poliglikol bazlı iyonik olmayan sürfaktanlar, polieter polioller, propilen glikol, reolojik katkı maddeleri, vinil benzil klorür/klorometil stiren; alt pazarlar ise sert poliüretan köpükler için polieter poliollerden yapılmış poliüretan formülasyonları pazarı, esnek poliüretan köpükler için polieter poliollerden yapılmış poliüretan formülasyonları pazarı, CASE için polieter poliollerden yapılmış poliüretan formülasyonları pazarlarıdır³. Tarafların faaliyetleri doğrultusunda ilgili ürün pazarları genel anlamda silikon ara ürünleri, standart silikon sıvılar, özel silikon sıvıları, silikon elastomerler ve silikon dolgular pazarları ve taraflar arasındaki dikey ilişki kapsamında biyositler, katalizörler, selüloz eteri ürünleri, dispersiyonlar, etanolamin, etilenediamin, glikol eter, otomotiv/taşıma yapıştırıcıları, iyon değiştirici reçineler, izopropanol, metil metakrilat, poliglikol bazlı iyonik olmayan sürfaktanlar, polieter polioller, propilen glikol, reolojik katkı maddeleri, vinil benzil klorür/klorometil stiren, sert poliüretan köpükler için polieter poliollerden yapılmış poliüretan formülasyonları, esnek poliüretan köpükler için polieter poliollerden yapılmış poliüretan formülasyonları, CASE için polieter poliollerden yapılmış poliüretan formülasyonları pazarları olarak belirlenmiştir. Pazarlar arasındaki dikey ilişkiler dosya içeriğinden edinilen bilgiler çerçevesinde Tablo 1’de özetlenmiştir.

² Bildirim formundaki bilgilere göre DCC’nin yabancı iştirakleri Dow Corning Europe SA ve Multibase SA da Türkiye’de faaliyet göstermektedir.

³ DOW belirtilen pazarlardan katalizörler, etilenediamin, izopropanol, poliglikol bazlı iyonik olmayan sürfaktanlar, vinil benzil klorür/klorometil stiren pazarlarında Türkiye’de değil diğer ülkelerde faaliyet göstermektedir.

Tablo-1: İlgili Ürün Pazarları Arasındaki Dikey İlişkiler

DOW tarafından üretilen üst pazar ürünleri	-Katalizörler -Etilenediamin -Glikol Eter -İyon değiştirici reçineler -İzopropanol -Poliglikol bazlı iyonik olmayan sürfaktanlar -Propilen glikol -Vinil benzil klorür /Klorometil Stiren	-Biyositler -Selüloz eteri ürünleri -Dispersiyon -Etanolamin -Poliglikol bazlı iyonik olmayan sürfaktanlar -Propilen glikol -Reolojik katkı maddeleri	-Biyositler -Katalizörler -Selüloz eteri ürünleri -Etanolamin -Glikol eter -İyon değiştirici reçineler -İzopropanol -Poliglikol bazlı iyonik olmayan sürfaktanlar -Propilen glikol -Polieter polioller (Sert ve esnek poliüretan köpükler ve CASE için) -Reolojik katkı maddeleri	-Otomotiv /taşıma yapıştırıcıları -Katalizörler -Etilenediamin -Metil metakrilat -Poliglikol bazlı iyonik olmayan sürfaktanlar	-Biyositler -Katalizörler -İyon değiştirici reçineler -Propilen Glikol
DCC tarafından üretilen alt pazar ürünleri	Silikon Ara Ürünleri	Standart Silikon Sıvılar	Özel Silikon Sıvıları	Silikon Elastomerler	Silikon Dolgular
DCC tarafından üretilen üst pazar ürünleri	Silikon Sürfaktanlar				
DOW tarafından üretilen alt pazar ürünleri	Polieter poliollerden yapılmış poliüretan formülasyonları (Sert ve esnek poliüretan köpükleri ve CASE için)				

G.2.2. İlgili Coğrafi Pazar

- (7) Mevcut dosyada yapılan analizler bakımından, bildirim konusu pazarların tedarikçi ve müşteriler açısından global niteliği de dikkate alınarak, işlem hem Türkiye pazarı bakımından hem de Dünya pazarı dikkate alınarak değerlendirilmiştir.

G.2.3. Etkilenen Pazarlar

- (8) 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) uyarınca, bildirim konusu işlemten etkilenme ihtimali olan ve taraflardan iki veya daha fazlasının aynı ürün pazarında faaliyette bulunduğu ya da taraflardan en az bir tanesinin bir diğerinin faaliyet gösterdiği herhangi bir ürün pazarının alt veya üst pazarında ticari faaliyette bulunduğu ilgili ürün pazarları etkilenen pazarları oluşturmaktadır.

- (9) Dosya içeriği bilgiler doğrultusunda, dikkate alınan etkilenen pazarlar, yatay ekseninde silikon sıvıları pazarı⁴, dikey ekseninde ise biyositler, selüloz eteri ürünleri, dispersiyonlar, etanolamin, glikol eter, otomotiv/taşıma yapıştırıcıları, iyon değiştirici reçineler, metil metakrilat, , polieter polioller, propilen glikol, reolojik katkı maddeleri, etilenediamin, izopropanol, poliglikol bazlı iyonik olmayan sürfaktanlar ve vinil benzil klorür/klorometil stiren üst pazarları ile sert poliüretan köpükler için polieter poliollerden yapılmış poliüretan formülasyonları, esnek poliüretan köpükler için polieter poliollerden yapılmış poliüretan formülasyonları ve CASE için polieter poliollerden yapılmış poliüretan formülasyonları alt pazarları⁵ olarak belirlenmiştir.

G.3. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

G.3.1. İşlemin Niteliği

- (10) Bildirime konu işlem DOW ve Corning Corporation'ın (CORNING) ortak kontrolünde bulunan DCC'nin hisselerinin CORNING'den alınarak⁶ DOW'un DCC üzerinde tek kontrol sahibi olmasına ilişkindir⁷. Taraflar söz konusu işleme ilişkin 10.12.2015 tarihinde bir İşlem Sözleşmesi akdetmişlerdir. İşlem sonunda başlangıçta ortak kontrol edilen DCC DOW'un kontrolüne geçeceğinden, dolayısıyla DCC'nin kontrolünde kalıcı bir değişiklik meydana geleceğinden, anılan işlem 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinin (b) bendi kapsamında bir devralma işlemidir.
- (11) Dosya içeriğinden, işlem taraflarının 2014 yılı Türkiye ve dünya cirolarının 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasında öngörülen ciro eşiklerini aştığı anlaşıldığından bildirim konu işlem izne tabidir.

G.3.2. Değerlendirme

- (12) 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un (4054 sayılı Kanun) 7. maddesi hükmü uyarınca bir pazarda hakim durum doğuran ya da mevcut bir hakim durumu güçlendiren ve bunun sonucunda rekabetin önemli ölçüde azalmasına yol açan birleşme ve devralmalar yasaklanmaktadır. Aşağıda dosya konusu işlem kapsamında yatay ve dikey ekseninde belirlenen etkilenen pazarlara ilişkin hakim durum analizine yer verilmiştir.

G.3.2.1. Yatay Örtüşmeler: Özel Silikon Sıvıları Pazarı

- (13) Dosya içeriğinde yer alan bilgilerde, DOW'un faaliyetleri ile DCC'nin faaliyetleri arasında üretim seviyesinde bir örtüşme olmamakla beraber, özel silikon sıvılarının satışı pazarında ihmal edilebilir büyüklükte olduğu belirtilen bir örtüşme bulunduğu, DOW'un bu alanda Rosilk adlı ürününün satışının DCC ile rekabet halinde olduğu fakat bu ürünün Türkiye'de satılmadığı ve DOW'un bu alanda Dünya ve Avrupa Ekonomik Alanı (AEA) çapında %(.....)'in altında pazar payına sahip olduğu belirtilmektedir. Anılan pazarda DCC'nin miktar bazında Türkiye'deki ve dünyadaki pazar payının ise sırasıyla %(.....) ve %(.....) olduğu dosya mevcudundan anlaşılmıştır. DOW'un anılan pazarda Türkiye'de herhangi bir faaliyetinin olmadığı da dikkate alındığında, Türkiye'de yatay ekseninde

⁴ Söz konusu örtüşme DCC'nin Türkiye'deki faaliyetleri ile DOW'un dünya çapındaki faaliyetleri arasındadır.

⁵ Dikey ilişkiler kapsamında belirlenen etkilenen pazarlar bakımından özellikle vurgulanması gereken husus, söz konusu dikey ilişkilerin tarafların yurtdışındaki girdi-üretim ilişkisi sırasında ortaya çıktığı, Türkiye'ye ise yurtdışında üretilen nihai ürünün ithalat yoluyla satışının gerçekleştirildiği hususudur.

⁶ Bildirim formundaki bilgilere göre hisselerin geri alınması işlemi kurulacak yeni şirketler aracılığıyla DOW tarafından değil DCC tarafından gerçekleştirilecek, nihai aşamada ise DOW DCC'deki hisselerin %100'üne sahip olacaktır.

⁷ Bildirim formunda başlangıçta DOW ve CORNING'in dolaylı ortak kontrolünde bulunan Hemlock Semiconductor LLC ile Hemlock Semiconductor Corporation şirketlerinin bir takım işlemler ve yapılanmalar sonucunda yine DOW ve CORNING'in ortak kontrolünde kalacağı, kontrol yapılarının bildirim konu işleminden etkilenmediği ve bu bağlamda bildirim kapsamında ilgili teşebbüs niteliğinde olmadıkları ayrıca belirtilmektedir.

yoğunlaşma artışına yol açmayan anılan işlemin herhangi bir rekabetçi endişe oluşturmadığı kanaatine varılmıştır.

G.3.2.2..Dikey İlişkiler/Dikey Etkilenen Pazarlar Kapsamında İşlemin Değerlendirilmesi

- (14) Öncelikle taraflar arasındaki girdi-nihai ürün şeklindeki dikey ilişki, Türkiye sınırları dışında ortaya çıkmakta, Türkiye'ye ise yurt dışında üretilen nihai ürünün satışı yapılmaktadır. Bu noktada DOW'dan birçok üst pazar ürününü tedarik eden DCC'nin Türkiye'de herhangi bir üretim tesisinin ya da faaliyetinin ve DOW'un Türkiye'de anılan üst pazar ürünlerinin DCC'ye tedarikinin olmadığı dosya içeriğinden anlaşılmaktadır. Benzer şekilde DOW'un Türkiye'de bulunan üretim tesisleri de mevcut dosya konusunu oluşturan pazarlara yönelik üretimde bulunmamaktadır.
- (15) Bu noktada vurgulanması gereken bir diğer husus, taraflar arasındaki alım satım ilişkilerinin düzeyidir. Dosya içeriği bilgilere göre DOW 2015 yılında DCC'den (.....) ABD Doları tutarında; DCC, DOW'dan (.....) ABD Doları tutarında ürün satın almıştır. DCC'nin DOW'dan alımları DOW'un ilgili ürünlere ilişkin dünya çapında yaptığı satışların değer olarak %(.....)'ini, hacim olarak %(.....)'ini oluşturmaktadır. DOW'un DCC'den alımları ise DCC'nin ilgili ürünlere yönelik dünya çapında tüm satışlarının değer bazında %(.....)'ine, hacim bazında %(.....)'sine tekabül etmektedir. Dolayısıyla anılan ürünlere ilişkin her bir etkilenen pazar bazında dünya çapında genelde milyar dolarlık büyüklükte ifade edilen toplam pazar dikkate alındığında DOW ile DCC arasındaki anılan ürünlere ilişkin dikey ilişkilerin sınırlı olduğu ve pazarın küçük bir bölümüne denk geldiği görülmektedir.
- (16) Diğer yandan yatay olmayan birleşmelerin/devralmaların, yatay birleşme/devralmalara kıyasla hâkim durum yaratmaya veya mevcut bir hâkim durumu güçlendirmeye yönelik olarak rekabeti önemli ölçüde azaltma ihtimalinin genelde daha düşük olduğu kabul edilmektedir. Zira bu tür birleşme/devralmalar, yatay birleşmelerden/devralmalardan farklı olarak, teşebbüsler arasındaki rekabetin doğrudan kısıtlanması sonucunu doğurmadıkları gibi, önemli etkinlik kazanımları yaratabilmektedirler⁸. Yatay olmayan bir diğer deyişle dikey birleşmelerde/devralmalarda rekabetin kısıtlanması sonucu ise genelde pazar kapama yoluyla ve temel olarak iki farklı şekilde ortaya çıkabilmektedir: Girdi kısıtlaması (input foreclosure) ve müşteri kısıtlaması (customer foreclosure). Girdi kısıtlaması; birleşme/devralma sonrasında birleşik teşebbüsün, alt pazardaki rakiplerin ihtiyacı olan önemli girdilere erişimini kısıtlaması ve bu yolla rakiplerin maliyetlerini artırması olarak ifade edilebilir. Müşteri kısıtlaması ise; birleşme/devralma sonrasında birleşik teşebbüsün, üst pazardaki rakiplerin yeterli müşteri tabanına erişimini kısıtlaması anlamına gelmektedir⁹.
- (17) Taraflar dosya içeriği bilgilerde bildirim konusu işlemin dikey pazarlar açısından girdi ve/veya müşteri kısıtlaması yaratıp yaratmayacağına ilişkin açıklamalarını, DCC'nin üst pazar faaliyetleri ile DOW'un alt pazar faaliyetleri ve DOW'un üst pazar faaliyetleri ile DCC'nin alt pazar faaliyetleri açısından olmak üzere iki başlık altında sunmuştur. İlk başlık altında DOW'un DCC'den polieter poliöl ile yapılmış poliüretan köpük formülasyonlarının üretiminde kullanmak üzere silikon sürfaktanları satın aldığı, DCC'nin her ne kadar silikon ara ürünleri satışlarında kayda değer bir pazar payına sahip olsa da (Türkiye'de %(.....), Dünyada %(.....)), silikon ara ürünleri pazarında Wacker, SEC, Bluestar ve Henyesheng gibi çok sayıda büyük silikon üreticisinin bulunduğu, ayrıca poliöl bazlı poliüretan köpük ürünlerinin silikon sürfaktan kullanım amaçları arasında bir hayli az yer kaplaması ve silikon sürfaktan talebinin %(.....)'inden azını oluşturması ve DOW'un bu ürüne ilişkin

⁸ Yatay Olmayan Birleşme ve Devralmaların Değerlendirilmesi Hakkında Kılavuz (Kılavuz), paragraf 12-16.

⁹ Kılavuz, paragraf 31.

alımının dünya çapındaki silikon sürfaktan talebinin de %(.....)'inden azını oluşturması sebepleriyle birleşme sonucunda herhangi bir girdi kısıtlaması sonucunun ortaya çıkmasının mümkün olmadığı, DCC'nin rakiplerinin de DOW'un rakiplerinin silikon sürfaktan talebini karşılayabilecek düzeyde olduğu ifade edilmiştir. Açıklamada DOW'un düşük silikon sürfaktan talebinin, DOW'un alt pazarda ürettiği sert poliüretan köpük formülasyonlarındaki %(.....)'luk, esnek poliüretan köpük formülasyonları pazarındaki %(.....)'lik ve CASE ürünleri formülasyonlarındaki %(.....)'lık düşük sayılabilecek nitelikteki pazar payları ile birlikte değerlendirildiğinde müşteri kısıtlaması sonucuna da yol açmayacağı değerlendirilmesine yer verilmektedir.

- (18) Taraflar DOW'un üst pazar faaliyetleri ve DCC'nin alt pazar faaliyetleri ile ilgili olarak ise DOW'un üst pazarlarda ciddi bir pazar gücüne sahip olmadığı, DCC'nin rakiplerinin tedariklerini sağlayabilecekleri dünya çapında faaliyet gösteren çok sayıda tedarikçinin bulunduğu, DCC'nin alt pazardaki kullanımının DOW'un üst pazar ürünlerine olan talebin yalnızca küçük bir bölümünü oluşturduğu, bunun sonucu olarak DOW'un üst pazardaki rakiplerinin DCC'nin alt pazardaki rakiplerinin taleplerini karşılayabilecek durumda olduğu, ayrıca alt pazardaki silikon pazarına yönelik girdi taleplerinin üst pazardaki girdilere yönelik toplam talebin küçük bir bölümünü oluşturduğu, belirtilen nedenlerle bir girdi kısıtlamasından söz edilemeyeceği, diğer yandan DCC'nin önemli bir satış noktası olmaması ve DCC'nin alt pazardaki yüksek pazar payına sahip olduğu pazarlarda bile DCC'nin üst pazar ürünlerine yönelik talebinin o ürüne ilişkin toplam talebin göz ardı edilebilir bir kısmını oluşturması sebepleriyle müşteri kısıtlamasından da söz edilemeyeceğini belirtmektedirler. Ayrıca taraflarca, DCC'nin alt pazarlarda yüksek pazar payına sahip olduğu pazarlardaki başarısının DOW'dan kaynaklanmadığı, DOW'dan alınan ürünlerin alım masraflarının DCC'nin toplam üretim masraflarının sadece %(.....)'ini oluşturduğu, DCC'nin ürünlerinin de aslında başka formülasyonlarda kullanılan ara ürünler olduğu, özellikle silikon ara ürünleri ve özel silikon sıvı ürünleri olmak üzere DCC'nin pazar payına katkıda bulunan satışlara konu ürünlerin büyük bir çoğunluğunun üretiminde DOW'un DCC'ye tedarik ettiği ürünlerin kullanılmadığı ifade edilmiştir.
- (19) Yapılan açıklamalar ışığında, etkilenen pazarlarda işlem taraflarının ve rakiplerinin pazar payları incelenmiştir. DCC'nin alt pazarlardaki DOW'un üst pazarlardaki pazar payları, her iki işlem tarafının da (.....)'den fazla pazar payına sahip olduğu pazarlardaki payları ile bu pazarlardaki rakiplerinin payları değerlendirilmiştir¹⁰. Dosya içeriğinden anlaşıldığı üzere Türkiye'de işlem taraflarının birinin üst pazardaki diğerinin ise alt pazardaki pazar payının birlikte (.....)'i geçtiği dikey etkilenen pazarlar etanolamin, glikol eter, propilen glikol, iyon değiştirici reçineler ve esnek köpükler için kullanılan polieter polioller pazarlarıdır.
- (20) Glikol Eter pazarında DOW'un Türkiye'de %(.....), DCC'nin glikol eterin kullanıldığı alt pazardan özel silikon sıvıları pazarında %(.....), silikon ara ürünleri pazarında %(.....) pazar payının olduğu dosya içeriğinden anlaşılmaktadır. İlk bakışta dikey bütünleşme sonucunda sorun yaratabilecek nitelikte görülen anılan pazar payları, dünya çapında tarafların pazar payı incelendiğinde ise DOW için %(.....)'ye DCC için özel silikon sıvıları pazarında %(.....)'e, silikon ara ürünleri pazarında %(.....)'a düşmekte ve dünya çapında Lyondell (%(.....)), Shell (%(.....)), BASF (%(.....)) gibi tedarikçiler bulunmaktadır. Diğer yandan Shell ve Lyondell Türkiye'de pazarın toplamda %(.....)'ına girdi sağlayarak, DOW'un önemli rakipleri olarak ortaya çıkmaktadır. Ayrıca özel silikon sıvıları açısından Türkiye pazarında Evonik, Wacker, Bluestar gibi dünya pazarında ise Momentive, Shin-Etsu gibi, silikon ara ürünleri pazarı açısından Türkiye'de Wacker, dünyada ise SEC, Momentive, Hengyesheng gibi büyük müşteriler bulunduğu görülmektedir. Dolayısıyla bildirim konusu işlem sonucunda DCC'nin rakiplerinin Türkiye'den ve dünyadan glikol eter

¹⁰ (.....TİCARİ SIR.....)

ihtiyaçlarını karşılayabileceği tedarikçilerin bulunduğu ve girdi kısıtlamasının yaşanmayacağı, ayrıca alt pazarlarda dünya çapında ve farklı alanlarda faaliyet gösteren büyük müşterilerin bulunması nedeniyle müşteri kısıtlamasının da yaşanmayacağı kanaati oluşmuştur.

- (21) Glikol eter pazarı ile benzer bir resmin bulunduğu bir diğer pazar esnek köpükler için kullanılan polieter polioller pazarıdır. Bu üst pazarda DOW Türkiye’de %(.....), anılan pazarın DCC bakımından alt pazarı özel silikon sıvıları pazarında DCC’nin %(.....) pazar payı bulunmaktadır. Bununla birlikte bu pazar bakımından da DOW’un dünya çapındaki payı %(.....)’ye gerilemekte, dünya çapında Bayer, BASF, Wanhua gibi büyük polieter polioller tedarikçileri bulunmaktadır. Türkiye’de ise Shell, Bayer ve Repsol pazarın yaklaşık diğer yarısının polieter polioller tedarikçisini sağlamaktadır. Bu bağlamda bu pazar bakımından da glikol eter pazarı ile benzer nedenlerle girdi ve müşteri kısıtlamasının yaşanmayacağı kanaati oluşmuştur.
- (22) Tarafların alt ve üst pazarlardaki her ikisinin de pazar paylarının %(.....)’in üstünde olduğu propilen glikol ve iyon değiştirici reçineler pazarları ile anılan pazarların her ikisinin de ortak alt pazarları silikon ara ürünleri ve silikon dolgular pazarlarındaki durum da yukarıdaki pazarlardan farklı değildir. Anılan pazarlardan DOW Türkiye propilen glikol üst pazarında %(.....), iyon değiştirici reçineler üst pazarında %(.....), DCC silikon ara ürünleri alt pazarında %(.....), silikon dolgular alt pazarında %(.....)’luk pazar payına sahiptir. Bu pazarlarda da dünya çapındaki pazar payları DOW için sırasıyla %(.....) ve %(.....)’ya, DCC için silikon ara ürünleri pazarında %(.....)’a, silikon dolgular pazarında %(.....)’ya düşmektedir. Propilen glikol üst pazarında DOW’un Türkiye’de Lyondell (%(.....)), BASF (%(.....)) ve Çinli üreticiler (%(.....)), dünya pazarında Lyondell (%(.....)), Ineos (%(.....)) ve Repsol (%(.....)) olmak üzere önemli rakipleri bulunmaktadır. İyon değiştirici reçineler üst pazarında Türkiye ve dünyadaki önemli tedarikçiler ise Purolite (%(.....)/%(.....)), Lanxess (%(.....)/%(.....)) ve Mitsubishidir (%(.....)/%(.....)). Silikon ara ürünleri bakımından Wacker Türkiye’de, SEC, Momentive ve Hengyesheng dünyada, silikon dolgular pazarı bakımından Türkiye’de Wacker, Momentive ve Bluestar, dünyada Momentive, Wacker ve Shin Etsu önemli müşteriler olarak ortaya çıkmaktadır. Sonuç olarak gerek Türkiye’de gerek dünya çapında yeterli tedarikçi ve müşterinin bulunması sebebiyle bu pazarlar bakımından da girdi ve müşteri kısıtlamasının yaşanmayacağı kanaatine ulaşılmıştır.
- (23) Son olarak etanolamin pazarında da mevcut durum yukarıda anılan pazarlarla aynı olup gerek işlem taraflarının buldukları alt ve üst pazardaki payının dünya çapında değerlendirildiğinde ciddi bir düşüş göstermesi, gerekse anılan üst pazarlarda dünya çapında faaliyet gösteren yeterli sayıda büyük tedarikçinin, alt pazarlarda da önemli müşterilerin bulunması sebepleriyle işlem sonunda etanolamin pazarı bakımından da girdi veya müşteri kısıtlaması yoluyla pazar kapama etkilerinin ortaya çıkmasının zor olduğu değerlendirilmektedir.
- (24) Sonuç olarak, taraflar arasındaki dikey ilişkilerin Türkiye dışında ortaya çıkması ve Türkiye’ye sadece nihai ürünün satışının yapıyor olması, etkilenen pazarların dünya çapındaki büyüklükleri dikkate alındığında taraflar arasındaki etkilenen pazarlara ilişkin alım-satım ilişkilerinin sınırlı düzeyde olması, dikey birleşme/devralmaların yatay birleşme/devralmalara göre rekabeti sınırlayıcı etkilerinin görece düşük olması, tarafların her ikisinin de alt ve üst pazardaki paylarının %(.....)’i aştığı pazarlar bakımından ise tarafların dünya çapındaki pazar paylarının Türkiye’deki pazar paylarına oranla ciddi düşüş sergilemesi, bu bağlamda anılan pazarlarda dünyada ciddi rakip tedarikçilerin bulunması, ayrıca anılan pazarlarda dünya çapında faaliyet gösteren büyük müşterilerin bulunması ve son olarak anılan pazarların global nitelik arz etmesi sebeplerinden hareketle, bildirim konusu devralma işlemi sonucunda bir hakim durum yaratılması veya

16-12/184-79

var olan bir hakim durumun güçlendirilerek rekabetin önemli ölçüde sınırlandırılmasının söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (25) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.