

**Rekabet Kurumu Başkanlığından,**

**REKABET KURULU KARARI**

**Dosya Sayısı** : 2020-5-021 (Devralma)  
**Karar Sayısı** : 20-29/365-164  
**Karar Tarihi** : 18.06.2020

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

**Başkan** : Birol KÜLE  
**Üyeler** : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,  
Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ

**B. RAPORTÖRLER:** Eren YALDIZLI, Aykut KARAGÖZ

**C. BİLDİRİMDE**

**BULUNAN** : - İnteltek İnternet Teknoloji Yatırım Danışmanlık Ticaret A.Ş.  
Temsilcisi: Av. Atasoy ZER  
Zekeriyaköy Mah. Mavromolos Sok. Medyakent Sitesi A5 Blok  
D:9 Sarıyer/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** İnteltek İnternet Teknoloji Yatırım ve Danışmanlık Ticaret A.Ş.'nin tek kontrolünün Intralot Iberia Holdings SAU tarafından devralınması işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 13.05.2020 tarih, 4477 sayı ile giren ve 28.05.2020 tarih ve 4911 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 09.06.2020 tarih ve 2020-5-021/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

**G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

- (4) Başvuruda; İnteltek İnternet Teknoloji Yatırım Danışmanlık Ticaret A.Ş.'ye (İNTELTEK) ait hisselerin %(.....)'inin Intralot Iberia Holdings SAU (INTRALOT IBERIA) tarafından devralınması suretiyle İNTELTEK'in ortak kontrolden tek kontrole geçmesi işlemine izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) Bildirim konusu devralma işleminin temelini taraflar arasında 14.01.2020 tarihinde imzalanan Bağlayıcı Ön Sözleşme (Sözleşme) oluşturmaktadır<sup>1</sup>. Planlanan işlem ile Turkcell Bilişim Servisleri A.Ş. (TURKTELL), Global Bilgi Pazarlama Danışmanlık ve Çağrı Servisi Hizmetleri A.Ş. (GLOBAL BİLGİ) ve Turkcell Satış ve Dijital İş Servisleri A.Ş. (TURKCELL SATIŞ) İNTELTEK üzerinde sahip olduğu toplam %(.....) oranındaki hisselerini INTRALOT IBERIA'ya devredecektir<sup>2</sup>. Devralan konumunda bulunan INTRALOT IBERIA ise nihai olarak INTRALOT SA tarafından kontrol edilmektedir. İşlem öncesinde %(.....) oranındaki hissesi ile ortak kontrol hakkına sahip INTRALOT SA; planlanan işlem neticesinde, yeni bir şirketin kontrolünü

<sup>1</sup> Sözleşme henüz nihai hale gelmemiş olup, alıcılar ile satıcıların ticari mutabakatını ana esaslarıyla yansıtan metin sunulmuştur. Nihai hali olan "Hisse Alım Satım Anlaşması" üzerinde büyük oranda mutabakat sağlanmıştır.

<sup>2</sup> TURKTELL, GLOBAL BİLGİ ve TURKCELL SATIŞ nihai olarak Turkcell İletişim Hizmetleri A.Ş. (TURKCELL) tarafından kontrol edilmektedir.

kazanmayacak, hâlihazırda birlikte kontrol hakkına sahip olduğu İNTELTEK'in tek hissedarı olacaktır.

- (6) Buradan hareketle, planlanan işlemin İNTELTEK'in kontrol yapısında değişikliğe yol açacağı ve İNTELTEK'in, bildirilen işlem öncesinde nihai olarak TURKCELL ve INTRALOT SA'nın ortak kontrolünde bulunmaktayken işlem sonrasında INTRALOT SA'nın tek kontrolüne geçeceği dikkate alındığında planlanan işlem ile devre konu şirketin kontrol yapısında kalıcı olarak değişiklik meydana gelecek olup, bildirim konusu işlem, 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemidir. Öte yandan ilgili tarafların cirolarının söz konusu Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde öngörülen eşikleri aşması nedeniyle, işlemin izne tabi olduğu görülmektedir.
- (7) Bildirilen işlem kapsamında tarafların faaliyetleri incelendiğinde, devre konu teşebbüs konumunda bulunan İNTELTEK'in; i) *"...ilgili mercilerden izin almak ve ilgili mevzuat çerçevesinde kalmak kaydıyla, yukarıda tarif edilen kurumlarca verilecek yetki ile farklı platformların kullanıldığı bir sanal ortamda sanal bayilik hizmeti vermek suretiyle faaliyet göstermek..."*, ii) *"...ilgili mercilerden izin almak ve ilgili mevzuat çerçevesinde kalmak kaydıyla, yine yukarıda tarif edilen kurumlarca verilecek yetki ile yerleşik bayilerde terminal işletmeciliği yapmak suretiyle faaliyet göstermek..."*, iii) *"...internet konusunda iş geliştirmek isteyen kurum ve kuruluşlara tasarım, teknik altyapı, yazılım ve benzeri konularda danışmanlık hizmeti vermek ve proje geliştirmek, internet ile ilişkilendirilebilecek yazılım uygulamaları (veri tabanı tasarımı, veri tabanı uygulamaları, sunucu yazılımları) üretmek, hâlihazırda var olan site projeleri üzerinde sağlıklı ve güvenilir bir şekilde periyodik güncellemeleri gerçekleştirmek..."*, iv) *"...ilgili mercilerden izin almak ve ilgili mevzuat çerçevesinde kalmak kaydıyla, kanunlarca müşterek bahis organizasyonları düzenlemek yetkisi tanınmış yasal kuruluşlar ile bu kuruluşlara aracılık hizmeti vermeye yetkili yerleşik (sabit) ve sanal (elektronik) bayileri, farklı platformların kullanıldığı bir sanal (elektronik) ortamda entegre etmek suretiyle buluşturma, müşterek bahis organizasyonları düzenlemek yetkisine sahip yasal kuruluşlar ile yerleşik ve sanal bayileri arasındaki sanal ortam kurmak, işletmek ve her türlü talep edilen hizmeti vermek suretiyle faaliyet göstermek..."* üzere Türkiye'deki faaliyetlerini yürütmekte olduğu ifade edilmiştir.
- (8) İNTELTEK, 2008 yılında 5738 sayılı Spor Müsabakalarına Dayalı Sabit İhtimalli ve Müşterek Bahis Oyunlarının Özel Hukuk Tüzel Kişilerine Yaptırılması Hakkında Kanun (5738 sayılı Kanun) kapsamında düzenlenen ihaleyi kazanmış ve söz konusu ihale uyarınca Spor Toto Teşkilat Başkanlığı (STBB) ile 29.08.2008 tarihinde 10 yıl süreli bir sözleşme imzalamıştır. Sözleşmenin bitiş tarihi olan 28.08.2018 tarihinde ise STBB ile 5738 sayılı Kanun'un 26. maddesi uyarınca en fazla bir yıl süreli olan yeni bir sözleşme imzalanmış ve İNTELTEK 28.08.2019 tarihine kadar faaliyetlerine devam etmiştir. İNTELTEK, 2003 yılından 28.08.2019 tarihine kadar STBB ile arasında akdedilen söz konusu sözleşmeler çerçevesinde, yüklenici sıfatıyla, spor müsabakalarına dayalı sabit ihtimalli ve müşterek bahis oyunlarının oynatılması alanında faaliyet göstermiştir. İNTELTEK, 5738 sayılı Kanun kapsamında 11.02.2019 tarihinde STBB tarafından gerçekleştirilen ihaleye katılmış ancak söz konusu ihaleyi kazanamamıştır. İNTELTEK, bu tarihten itibaren mevcut sözleşmeler sona erdiği için ticari faaliyetlerini askıya almış ve personelinin büyük bir kısmının iş sözleşmelerini feshetmiştir. Bununla birlikte, İNTELTEK mevcut durumda 5738 sayılı Kanun'un 7. maddesinin birinci fıkrasının b bendi kapsamında iş deneyim belgesine sahiptir. 5738 sayılı Kanun kapsamında düzenlenecek bir ihaleye yalnızca iş deneyimi belgesi

bulunan istekliler katılabildiğinden, İNTELTEK söz konusu Kanun kapsamında düzenlenecek herhangi bir ihaleye katılma potansiyelini haizdir. Bununla birlikte mevcut durumda İNTELTEK'in spor müsabakalarına dayalı sabit ihtimalli ve müşterek bahis oyunlarının oynatılması pazarında herhangi bir pazar payı bulunmamaktadır.

- (9) Devralan teşebbüs konumunda bulunan INTRALOT SA, dünya çapında 48 ülkede şans ve bahis oyunları organizasyonlarına ürün ve hizmet sağlamaktadır. Oyun ekipmanlarının üretimi, tedariki, yazılım ve bakım hizmetlerinin sağlanması, şans ve bahis oyunları operasyonlarının günlük yönetimi, pazarlama hizmetleri, satış ve bayilik ağı yönetim hizmetleri ve risk yönetimi hizmetleri alanlarında faaliyet göstermektedir. INTRALOT SA'nın İNTELTEK haricinde Türkiye'deki iki iştirakinden Bilyoner İntefaktif Hizmetler A.Ş., şans ve bahis oyunlarının sanal ortamda oynatılması alanında faaliyet gösterirken, diğer iştiraki Intralot Turkey Entegre Şans Oyunları Sistemleri ve Hizmetleri A.Ş.'nin ise hâlihazırda herhangi bir ticari faaliyeti bulunmamaktadır.
- (10) Yukarıda yer verilen bilgiler doğrultusunda, devralma işlemi sonucunda INTRALOT SA'nın hâlihazırda TURKCELL ile birlikte ortak kontrolüne sahip olduğu İNTELTEK'in tek kontrolünü elde edeceği değerlendirildiğinde, planlanan işlemin gerçekleşmesi halinde 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında herhangi bir pazarda hâkim durum yaratılmasının veya mevcut hâkim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır.

## H. SONUÇ

- (11) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.