

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2014-2-53 (Devralma)
Karar Sayısı : 14-46/830-372
Karar Tarihi : 26.11.2014

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : Kenan TÜRK, Dr. Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR,
Fevzi ÖZKAN, Doç. Dr. Tahir SARAÇ

B. RAPORTÖRLER : Nur Seda KÖKTÜRK, Ali ŞENGÜL

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - Doğuş SK Girişim Sermayesi Yatırım Ortaklığı A.Ş.
- İş Girişim Sermayesi Yatırım Ortaklığı A.Ş.
Temsilcileri: Av. Esin TABOĞLU, Av. Sibel ÖZTAŞ
Levent Cad. No.9, 1.Levent, Beşiktaş/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Radore Veri Merkezi Hizmetleri A.Ş.'nin %57 oranında hissesinin İş Girişim Sermayesi Yatırım Ortaklığı A.Ş. ve Doğuş SK Girişim Sermayesi Yatırım Ortaklığı A.Ş. tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına en son 03.11.2014 tarihinde giren yazıyla tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 14.11.2014 tarih ve 2014-2-53/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) İşlem öncesinde şirket hisselerinin %(.....)'ına Zeki Kubilay Akyol'un, %(.....)'una Ahmet Akyol'un sahip olduğu Radore Veri Merkezi Hizmetleri A.Ş.'nin (RADORE) işlem sonrası ortaklık yapısı; Zeki Kubilay Akyol %(.....), İş Girişim Sermayesi Yatırım Ortaklığı A.Ş. (İŞ GİRİŞİM) %(.....) ve Doğuş SK Girişim Sermayesi Yatırım Ortaklığı A.Ş. (DGSK) %(.....) şeklinde gerçekleşecektir. İşlem sonrasında İŞ GİRİŞİM ve DGSK, teşebbüs üzerinde ortak kontrole sahip olacaktır. Dolayısıyla, anılan işlem 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ)'in 5. maddesi kapsamında bir devralma işlemidir. Ayrıca, tarafların cirolarının 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinde belirtilen eşikleri aşması nedeniyle ilgili işlem izne tabi bir devralma işlemi niteliğindedir.
- (5) Devralınan teşebbüs RADORE, sunucu barındırma, sunucu kiralama, cloud IaaS (bulut bilişim altyapı hizmetleri), paylaşımlı web hosting, alan adı, SSL sertifikaları ve lisanslama hizmetleri alanında yer almaktadır. İŞ GİRİŞİM ise, enerji, sağlık, perakende, gıda, teknoloji, dayanıklı ve dayanıklı olmayan tüketim malları, telekomünikasyon, medya, lojistik ve servis gibi sektörlerde faaliyet gösteren yeni veya büyük pazar yaratabilme potansiyeline sahip şirketlere yatırım planlama alanında faaliyet göstermektedir. RADORE'yi devralarak şirket üzerinde ortak kontrol sağlayacak ana teşebbüslerden Türkiye İş Bankası A.Ş. (İŞ BANKASI), İŞ YATIRIM'ı doğrudan, İŞ GİRİŞİM'i ise dolaylı olarak kontrol etmektedir.

14-46/830-372

- (6) Bildirim konusu işlem sonrasında oluşacak ortak kontrolün diğer tarafı DGSK'nın, yüksek büyüme potansiyeli olan sektörlerde rekabet avantajına sahip şirketlere, Türkiye ekonomisine katkı sağlayacak projelerini gerçekleştirmeleri için yönetim bilgisi ve sermaye katkısı sağladığı, ayrıca tüketici, perakende, hizmet ve üretim sektörlerine yatırım yapmayı planladığı ifade edilmektedir. Bununla birlikte, DGSK'nın herhangi bir iştiraki bulunmadığı belirtilmiştir.
- (7) Doğu Holding A.Ş. (DOĞUŞ HOLDİNG) ve %(.....) iştiraki Doğu Turizm Sağlık Yatırımları ve İşletmeciliği San. ve Tic. A.Ş. ile SK Holdings Co. Ltd. (SK HOLDİNG) ve dolaylı iştiraki SOLARIS'in, DGSK üzerinde (.....) ve teşebbüsü ortak kontrol ettiği belirtilmiştir. DOĞUŞ HOLDİNG, finans, otomotiv, inşaat, medya, turizm ve hizmetler, gayrimenkul, enerji ve yeme-içme sektöründe; SK HOLDİNG ise altyapı, telekomünikasyon, bilgi teknolojileri, kimyasal ve enerji sektörlerinde faaliyet göstermektedir.
- (8) Dosya mevcudundan; RADORE'nin yukarıda bahsi geçen faaliyetlerinin veri merkezi hizmetleri başlığı altında toplanabileceği; devralan teşebbüsler olan İŞ GİRİŞİM ve DGSK'nın anılan hizmet pazarı ile yatay veya dikey olarak örtüşen herhangi bir faaliyetinin bulunmadığı anlaşılmıştır. Bununla birlikte, dosyadaki bilgilerden, DGSK'nın pay sahiplerinden DOĞUŞ HOLDİNG'in %(.....)'ine sahip olduğu Türkiye Garanti Bankası A.Ş.'nin %(.....)'una sahip olduğu Garanti Bilişim Teknolojileri ve Ticaret Türk A.Ş. (GARANTİ BİLİŞİM) ve DOĞUŞ HOLDİNG tarafından kontrol edilen Doğu Bilgi İşlem ve Teknoloji Hizmetleri A.Ş.'nin (DOĞUŞ BİLGİ İŞLEM) yalnızca DOĞUŞ HOLDİNG şirketleri ile sınırlı olmak üzere veri merkezi hizmetleri faaliyetlerinde bulunduğu anlaşılmaktadır. Ayrıca, İŞ GİRİŞİM'in nihai pay sahiplerinden İŞ BANKASI'nın %(.....)'ine sahip olduğu İş Net Elektronik Bilgi Üretim Dağıtım Ticaret ve İletişim Hizmetleri A.Ş. (İŞ NET)'nin grup şirketleri dışındaki kurumsal şirketlere ses, veri merkezi, internet, sanal ağ, uydu ve e-fatura hizmetleri sağladığı belirtilmektedir. Bu çerçevede, bildirim konusu işlem neticesinde teşebbüslerin faaliyetlerinin veri merkezi hizmetleri alanında yatay olarak örtüştüğü kanaatine ulaşılmıştır.
- (9) Dünyada 2012 ve 2013 yılları sonunda sırasıyla %19 ve %40'lık büyüme gösteren veri merkezi hizmetleri pazarı, Türkiye'de 2011 yılında beyaz alan (sunucuların yer aldığı bölüm) bazında %60 büyüme hızıyla dünyada ilk sırayı almıştır. 2012 yılında ise Türkiye'de söz konusu alanın %22'nin üzerinde büyüdüğü belirtilmiştir. Genel olarak, Türkiye veri merkezi hizmetleri pazarına sunucu kiralama ve sunucu barındırma hizmetleri olarak bakıldığında, çok sayıda büyük, orta ve küçük ölçekli oyuncunun faaliyet gösterdiği bir pazar olduğu anlaşılmaktadır. 2013 yılı verilerine bakıldığında, RADORE'nin yaklaşık (.....) TL ciro elde ettiği, en yakın rakiplerinden Hosting Bilişim'in yaklaşık (.....) milyon, Anadolu Bilişim ve Doruk İletişim'in (.....)'ar milyon, Mediterranean Nautilus Telekom'un (.....) milyon, Teknotel ve Çizgi Telekom'un (.....)'şar milyon TL ciro elde ettiği anlaşılmaktadır. Ayrıca sektörde faaliyet gösteren ve 1-2 milyon TL aralığında cirosu bulunan 20'den fazla teşebbüsün olduğu belirtilmektedir.
- (10) Tüm bunların yanında İŞ NET'in veri merkezi hizmeti faaliyeti neticesinde elde ettiği gelirin, toplam cirosunun içerisinde oldukça düşük bir paya sahip olduğu %(.....) belirtilmiştir. DOĞUŞ BİLGİ İŞLEM ve GARANTİ BİLİŞİM ise kendi grup şirketleri haricinde üçüncü taraflara veri merkezi hizmeti sunmamaktadır. Tüm bu bilgiler ışığında, tarafların etkilenen pazardaki paylarının oldukça düşük olduğu ve bildirim konusu işlem neticesinde veri merkezi hizmetleri pazarının yapısında önemli bir değişikliğin meydana gelmeyeceği değerlendirilmektedir.
- (11) Bildirim formunun (.....) maddesinde ise, “(.....TİCARİ SIR)” şeklinde bir ön şarta yer verildiği görülmüştür. Konuya ilişkin olarak teşebbüs temsilcisinden gelen yazıda; RADORE LTD.'nin internet servis sağlayıcısı (İSS) olarak faaliyet gösterdiği ve erişim

14-46/830-372

kapasitesinin müşteriye Metro Ethernet, G.SHDSL ya da Wireless olarak sağlandığı belirtilmiştir. RADORE LTD.'nin hâlihazırda Türk Telekom'dan al/sat yöntemi ile sadece RADORE A.Ş.'ye internet erişimi sağladığı, ayrıca hizmet vermekte olduğu başka bir firma bulunmadığı ifade edilmiştir. Öte yandan, bildirim formunda, sadece 2014 yılı Nisan ve Mayıs aylarında RADORE LTD. tarafından Çizgi Telekomünikasyon A.Ş. firmasına Türk Telekom'dan alınıp internet satıldığı bilgisi yer almaktadır.

- (12) RADORE LTD.'nin RADORE'nin (.....) ön şartı neticesinde RADORE LTD.'nin de DGSK ve İŞ GİRİŞİM'in kontrolüne geçeceği ve bu sebeple değerlendirmeye dahil edilmesi gerektiği sonucuna varılmıştır. Yapılan incelemede, İŞ NET'in de internet servis sağlayıcısı (İSS) olarak faaliyet gösterdiği anlaşılmıştır. Bu bağlamda, bildirim konusu işlem neticesinde teşebbüslerin İSS alanındaki faaliyetlerinin de asgari düzeyde yatay olarak kesiştiği görülmektedir.
- (13) İSS'ler kişilere ve şirketlere internet bağlantısı sağlayan kurumlardır. Dosyada, İSS pazarının büyüklüğünün 2013 yılında yaklaşık 4,2 milyar TL olduğu göz önüne alındığında, RADORE LTD.'nin İSS pazarındaki payının %(.....) altında olduğu ifade edilmektedir. Ayrıca, RADORE LTD. ve İŞ NET'in faaliyet göstereceği İSS pazarındaki toplam paylarının %(.....)'den az olacağı da belirtilmektedir.
- (14) Bu bilgiler çerçevesinde, gerek veri merkezi hizmetleri gerekse İSS pazarlarında öngörülen işlem sonrasında rekabetçi açıdan önemli bir değişikliğin meydana gelmeyeceği kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (15) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı "Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.