

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2006-4-69 (Özelleştirme)
Karar Sayısı : **13-46/592-261**
Karar Tarihi : 18.07.2013

Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : Kenan TÜRK, Doç. Dr. Mustafa ATEŞ, İsmail Hakkı KARAKELLE,
Reşit GÜRPINAR, Fevzi ÖZKAN

B. RAPORTÖRLER: Ali Fuat KOÇ, Muhammed GÜNDOĞDU

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : Doğuş Holding A.Ş.
Huzur Mah. Maslak Ayazağa Cad. No:2 Şişli/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Türkiye Denizcilik İşletmeleri A.Ş.'ye ait Salıpazarı Kruvaziyer Limanı'nın, 30 yıl süre ile "işletme hakkının verilmesi" yöntemiyle özelleştirilmesi kapsamında, Doğuş Holding A.Ş. tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 21.05.2013 tarih ve 3146 sayı ile giren ve eksiklikleri en son 24.06.2013 tarihi itibarıyla tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 09.07.2013 tarih ve 2006-4-69/Öİ sayılı Özelleştirme Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda; dosya konusu işlemin 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun)'a dayanılarak çıkarılan "2013/2 sayılı Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri İçin Rekabet Kurumuna Yapılacak Ön Bildirimlerde Ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ" (2013/2 sayılı Tebliğ) kapsamında izne tabi olmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Bildirim konusu işlem, İstanbul Salıpazarı Limanı (SALIPAZARI LİMANI)'nın işletme hakkının 30 yıl süreyle devrine ilişkindir. Özelleştirme kapsam ve programında olan Türkiye Denizcilik İşletmeleri A.Ş. (TDİ)'ye ait SALIPAZARI LİMANI'nın özelleştirilmesine yönelik olarak 09.02.2013 tarihinden itibaren yayımlanan ilanlarla ihaleye çıkılmış, son teklif verme tarihi olan 30.04.2013 tarihinde teklifler alınmış ve 16.05.2013 tarihinde yapılan nihai pazarlık görüşmeleri ile ihale sonuçlandırılmıştır.
- (5) Bahse konu ihaleyi yürüten İhale Komisyonu'nca SALIPAZARI LİMANI'nın özelleştirilmesine ilişkin Özelleştirme Yüksek Kurulu nihai devir kararında, ihaleye en yüksek teklifi veren Doğuş Holding A.Ş. (DOĞUŞ HOLDİNG)'nin yer alması uygun bulunmuştur. Bu bağlamda 07.04.2011 tarih ve 11-22/426-M sayılı Rekabet Kurulu kararında, SALIPAZARI LİMANI'nın işletme hakkının verilmesi yöntemiyle özelleştirilmesi işleminin;
 - 1998/4 sayılı Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri için Rekabet Kurumuna Yapılacak Ön Bildirimlerde ve izin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ (1998/4 sayılı Tebliğ)'in 2. maddesi kapsamında yer aldığı,
 - pazar payı bakımından aynı Tebliğ'in 3. maddesi hükmü gereğince ön bildirim tabi olduğuifade edilmiştir.

13-46/592-261

- (6) Ancak ilerleyen dönemde 1998/4 sayılı Tebliğ'de bazı değişikliklere gidilmiş ve 18.04.2013 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren 2013/2 sayılı Tebliğ ile ön bildirim ve dolayısıyla izne tabi devralmalara ilişkin olarak yeni hükümler getirilmiştir. Buna göre, 1998/4 sayılı Tebliğin 3. maddesi hükmünce belirleyici olarak değerlendirilen pazar payı kriterinden 2013/2 sayılı Tebliğ ile vazgeçilmiş ve özelleştirme yolu ile gerçekleştirilen bir devralmanın izne tabi olmasının tek şartı olarak ciro eşiği öngörülmüştür. Söz konusu maddede, *“ Bu Tebliğ kapsamındaki özelleştirme yolu ile devralma işlemlerinde; özelleştirilecek teşebbüs ya da mal veya hizmet üretimine yönelik birimin cirosunun 30 milyon Türk Lirasını aşması halinde, ihale şartlarının kamuoyuna duyurulmasından önce, Rekabet Kurumuna ön bildirimde bulunularak, rekabetçi bir yaklaşım ile özelleştirme sonucu pazarda ortaya çıkacak sonuçlara ilişkin genel ve 4054 sayılı Kanunun 7 nci maddesi kapsamında ortaya çıkabilecek mahzurlara ilişkin spesifik unsurlara ilişkin değerlendirmeleri içerecek ve bu konularda ihale şartnamesinin hazırlığına esas olacak Rekabet Kurulu görüşünün alınması zorunludur.”* hükmü yer almaktadır. Dolayısıyla bildirim konusu işlemin Kurulun iznine tabi olabilmesi için devre konu SALIPAZARI LİMANI'nın cirosunun 30 milyon TL'yi aşması gerekmektedir. Ancak dosya mevcudu bilgilere göre, SALIPAZARI LİMANI'nın 2011 yılı cirosunun 2013/2 sayılı Tebliğ'in 3. maddesinde öngörülen ciro eşiğini aşmadığı ve bu nedenle anılan işlemin Tebliğ kapsamında izne tabi olmadığı kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (7) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; Türkiye Denizcilik İşletmeleri A.Ş.'ye ait Salıpazarı Kruvaziyer Limanı'nın, 30 yıl süre ile “işletme hakkının verilmesi” yöntemiyle özelleştirilmesi kapsamında Doğu Holding A.Ş. tarafından devralınması işleminin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve 2013/2 sayılı “Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri İçin Rekabet Kurumuna Yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ” kapsamında olduğuna, ancak aynı Tebliğ'in 5. maddesi uyarınca izne tabi olmadığına OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.