

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2023-6-035
Karar Sayısı : 23-53/997-361
Karar Tarihi : 09.11.2023

(Devralma)

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN, Cengiz ÇOLAK,
Berat UZUN

B. RAPORTÖRLER: Alican KORKMAZ, Büşra ALKAN, Osman KOÇAK

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - Ammann Makina İnşaat Emlak Mühendislik Ticaret ve Sanayi AŞ
Temsilcisi: Av. Hazar BAŞAR
Büyükdere Caddesi 199 34394 Levent/İSTANBUL

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Ammann Makina İnşaat Emlak Mühendislik Ticaret ve Sanayi Anonim Şirketi'nin tek kontrolünün ve Ammann Makina İnşaat Emlak Mühendislik Ticaret ve Sanayi AŞ aracılığıyla Teknomak İmalat Sanayi ve Ticaret Anonim Şirketi'nin tek kontrolünün Ammann AG tarafından devralınması işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 29.09.2023 tarih ve 43046 sayı ile intikal eden ve eksiklikleri en son 07.11.2023 tarih ve 44358 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 07.11.2023 tarih ve 2023-6-035/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle; dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Yapılan bildirimde, Ammann Makina İnşaat Emlak Mühendislik Ticaret ve Sanayi AŞ'nin (AMMANN MAKİNA) tek kontrolünün ve AMMANN MAKİNA aracılığıyla Teknomak İmalat Sanayi ve Ticaret AŞ'nin (TEKNOMAK) tek kontrolünün Ammann BauAusrüstung AG (AMMANN AG) tarafından devralınması işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) çerçevesinde izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) Bildirim konusu işlem; AMMANN AG'nin hâlihazırda %(...) hissedarlık oranıyla ortak kontrolünü elinde bulundurduğu AMMANN MAKİNA'nın kalan hisselerini Saruhan SARIOĞLU ve Berna SARIOĞLU'ndan devralması ve AMMANN MAKİNA'nın da TEKNOMAK hisselerinin (...) Aras SARIOĞLU, Sarp SARIOĞLU, Adil Çağrı VELİDEDEOĞLU ve Tunç ERTAN'dan devralması suretiyle gerçekleştirilecek birbiriyle ilişkili işlemlere ilişkindir.
- (6) Bildirim konusu işlem sonucunda hâlihazırda AMMANN AG ve Sarioğlu Ailesi'nin ortak kontrolünde bulunan AMMANN MAKİNA'nın¹ ve ayrıca Sarioğlu Ailesi'nin kontrolünde bulunan TEKNOMAK'ın tek kontrolü AMMANN AG'ye geçecektir. Bu

¹ 14.04.2011 tarihli ve 11-23/433-131 sayılı Kurul kararı ile söz konusu işleme izin verilmiştir.

nedenle devre konu şirketlerin kontrolünde kalıcı bir değişiklik ortaya çıkaran bildirim konusu işlem 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde devralma işlemi niteliğindedir. Tarafların ciroları 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasında öngörülen eşikleri aştığından işlem izne tabidir.

- (7) TEKNOMAK, asfalt plent ve makine üreticisi olarak faaliyet göstermektedir. AMMANN MAKİNA ise, AMMANN GROUP markalı asfalt plent, makine ve ekipmanının dağıtımını, satışı, satılan ürünlerin şantiyelerde kurulumu, gerekli kullanım eğitimlerinin verilmesi, kullanım sırasında ortaya çıkabilecek yedek parça ve bakım-onarım ihtiyaçlarının karşılanması alanlarında faaliyet göstermektedir.
- (8) AMMANN AG, Avrupa, Asya, Kuzey Amerika, Latin Amerika, Afrika, Orta Doğu, Hindistan, Avustralya ve Yeni Zelanda'daki şirketlerden oluşan Ammann Group Holding AG (AMMANN GROUP) altındaki tüm şirketleri operasyonel olarak kontrol eden ana şirkettir. AMMANN AG'nin, yönetim fonksiyonu dışında herhangi bir ticari faaliyeti bulunmamaktadır. AMMANN AG'nin aynı zamanda hisse satın alma, yol yapım ve bakım teknolojileri geliştirme, makine ve plent üretimi, satış ve dağıtım ile ilgili hizmet ve sistemlerin üretimi ve satışı için finansman sağlama faaliyetleri de bulunmaktadır. AMMANN AG'nin Türkiye'deki faaliyetleri ortak kontrolüne sahip olduğu AMMANN MAKİNA aracılığı ile yürütülenlerle sınırlıdır.
- (9) AMMANN AG'nin nihai olarak tek kontrolü AMMANN GROUP'a aittir. AMMANN GROUP; İsviçre, Almanya, İtalya, Çek Cumhuriyeti, Çin, Brezilya ve Hindistan'da üretim tesisleri bulunan İsviçre merkezli bir şirketler grubudur. AMMANN GROUP, yol inşaatı sektöründe her türlü makine, ekipman ve parçanın üretim, satış ve pazarlamasını yapmaktadır. AMMANN GROUP Türkiye'deki faaliyetleri ortak kontrolüne sahip olduğu AMMANN MAKİNA aracılığı ile yürütülenlerle sınırlıdır.
- (10) Devre konu TEKNOMAK'ın faaliyetleri ile AMMANN MAKİNA'nın faaliyetleri arasında bir dikey ilişkinin varlığı söz konusudur. Keza TEKNOMAK, asfalt makinesi üretim faaliyeti ile üst pazarda; AMMANN MAKİNA ise bahse konu makinelerin satışı ve satış sonrası hizmeti faaliyeti ile alt pazarda faaliyet göstermektedir. Öte yandan, her ne kadar mevcut durumda TEKNOMAK'ın üretim haricinde herhangi bir faaliyeti bulunmasa da, asfalt makinesi satış veya satış sonrası pazarda potansiyel olarak işlem tarafları arasında yatay bir ilişkinin bulunduğu da değerlendirilmektedir.
- (11) Türkiye'de asfalt makineleri satışı ve satış sonrası hizmeti pazarında faaliyet gösteren teşebbüslerin pazar paylarına aşağıda yer verilmektedir:

Tablo 1: Asfalt Makineleri Satışı ve Satış Sonrası Pazarında Teşebbüslerin Payları (%)²

Teşebbüs	2020	2021	2022
MARİNİ	(.....)	(.....)	(.....)
AMMANN MAKİNA	(.....)	(.....)	(.....)
E-MAK	(.....)	(.....)	(.....)
TETA SİGMA	(.....)	(.....)	(.....)
TEKNOFALT	(.....)	(.....)	(.....)
WİRTGEN	(.....)	(.....)	(.....)

Kaynak: Bildirim Formu

- (12) Teşebbüslerin pazar payları incelendiğinde; 2022 yılında %(.....) oranında paya sahip AMMANN MAKİNA'nın pazar payının yıllar itibarıyla bir düşme trendi içerisinde olduğu, buna karşın pazardaki en kuvvetli rakibi olan MARİNİ'nin pazar payının ise

² Tahmini değerler olup pazardaki tüm teşebbüsleri kapsamamaktadır. Söz konusu pazarda yer alan teşebbüsler aynı zamanda asfalt makinesi üretim pazarında da faaliyet gösterebildiklerinden çifte hesaplama olmaması açısından nihai olarak yalnızca satış ve satış sonrası faaliyetleri dikkate alınmıştır.

yıllar içerisinde artmakta olduğu ve 2022 yılında AMMANN MAKİNA ile eşit paya sahip olduğu görülmektedir. Ayrıca pazarda önemli olarak değerlendirilebilecek düzeyde pazar payına sahip diğer rakip teşebbüslerin de mevcut olduğu anlaşılmaktadır.

- (13) Öte yandan, AMMANN AG'nin AMMANN MAKİNA'nın tek kontrolünü devralması işleminin ortak kontrolden tek kontrole geçiş niteliğinde olması ve AMMANN AG'nin Türkiye'deki faaliyetlerini hâlihazırda yalnızca AMMANN MAKİNA aracılığıyla yürütmekte olması nedeniyle işlemin Türkiye'de asfalt makinesi satışı ve satış sonrası pazarında herhangi bir pazar payı artışına sebebiyet vermeyeceği değerlendirilmektedir. Bunun yanında, asfalt makinesi satışı ve satış sonrası pazarında yüksek pazar payına sahip rakip teşebbüslerin bulunması ve AMMANN MAKİNA'nın pazar payının yıllar içerisinde düşmesi nedeniyle söz konusu işlem rekabetçi bir endişe doğurmayacaktır.
- (14) Diđer yandan TEKNOMAK'ın AMMANN MAKİNA ve AMMANN GROUP iştirakleri dışında herhangi bir üçüncü kişiye satış faaliyeti bulunmamaktadır. Diđer bir ifade ile TEKNOMAK'ın, Türkiye'deki faaliyetleri yalnızca AMMANN MAKİNA'ya ürün tedarik etmekten ibaret olup satış ve satış sonrası pazarda ayrıca bir pazar payı bulunmamakta, dolayısıyla AMMANN MAKİNA'nın sahip olduğu pazar payı TEKNOMAK'ı da kapsamaktadır. Bu sebeple işlem akabinde alt pazar olan asfalt makinesi satışı ve satış sonrası pazarda herhangi bir pazar payı artışı olmayacaktır.
- (15) Öte yandan, AMMANN MAKİNA'nın TEKNOMAK'ın tek kontrolünü devralması işlemi dikey olarak bütünleşik bir yapı oluşturacağından söz konusu işlemin girdi kısıtlaması bakımından ayrıca değerlendirilmesi gerekmektedir. Bildirim Formu ve cevabi yazıda yer alan bilgilere göre; asfalt makineleri pazarındaki makine ve plantlerin homojen olmayan, her teşebbüsün kendi fikri mülkiyeti doğrultusunda farklılaşan bir yapısının olduğu, bu nedenle genel olarak pazarda faaliyet gösteren teşebbüslerin üretim sürecine ilişkin *know-how*'ı ve fikri mülkiyet haklarını korumak amacıyla ya kendilerinin üretim yaptıkları ya da bu doğrultuda tek bir üretici ile çalışma prensibini benimsedikleri anlaşılmaktadır. Dosya kapsamında da AMMANN MAKİNA Türkiye'de üretici olarak yalnızca TEKNOMAK ile çalışmakta, sadece TEKNOMAK'tan ürün tedarik etmektedir. Aynı şekilde daha önce de belirtildiği üzere TEKNOMAK'ın AMMANN MAKİNA ve AMMANN GROUP iştirakleri dışında herhangi bir üçüncü kişiye satış faaliyeti bulunmamaktadır. Tüm bu sebepler göz önünde bulundurulduğunda bildirim konusu işlem akabinde pazarda rekabetçi endişe yaratacak bir girdi kısıtlaması olmayacaktır. İlâveten, asfalt makinesi üretimi pazarında TEKNOMAK'ın pazar payının %(.....)'i geçmediği³, pazardaki teşebbüslerin yurt içi üretim veya yurt içinde tedarik haricinde ithalat yoluyla da ürün tedarik edebildikleri ve pazarda faaliyet gösteren MARİNİ, E-MAK, TETA SİGMA ve 3KARE gibi güçlü diğer teşebbüslerin de bulunduđu⁴ dikkate alındığında, söz konusu işlemin pazar kapama riski ve rekabetçi bir endişe doğurmayacağı değerlendirilmektedir.
- (16) Yukarıda yapılan değerlendirmeler çerçevesinde, bildirim konusu işlem sonucunda Türkiye'de herhangi bir pazarda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır.

³ Bu pazar payında TEKNOMAK'ın yalnızca AMMANN MAKİNA'ya satış yapıyor olması ve AMMANN MAKİNA'nın da Türkiye'de ürünlerinin tamamının tedarikini TEKNOMAK'tan gerçekleştiriyor olması referans alınmıştır.

⁴ Dosya kapsamında sunulan bilgilere göre; asfalt makinesi satışı ve satış sonrası pazarında faaliyet gösteren rakip teşebbüslerin aynı zamanda asfalt makinesi üretim faaliyetleri de bulunmaktadır.

H. SONUÇ

- (17) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.