

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2018-5-42 (Devralma)
Karar Sayısı : 18-37/597-292
Karar Tarihi : 04.10.2018

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Ömer TORLAK
Üyeler : Arslan NARİN, Adem BİRCAN, Mehmet AYAN,
Ahmet ALGAN, Şükran KODALAK

B. RAPORTÖRLER: Erdem AKTEKİN, Furkan BAŞTÜRK, Seda SAYIN POLAT

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : Adoçim Çimento Beton San. ve Tic. A.Ş.
Temsilcisi: Av. İzzet GÜRLER
İnönü Cad. Gümüşsu Palas No:18 D:3 Gümüşsuyu
Beyoğlu/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Adoçim Çimento Beton San. ve Tic. A.Ş.'nin bölünmesi yoluyla yeni kurulacak olan Adoçim Antalya Çimento Beton Sanayi ve Ticaret A.Ş.'nin tek kontrolünün Cem Sak tarafından devralınması ve ilgili işlemi takiben Cem Sak'ın Adoçim Çimento Beton San. ve Tic. A.Ş.'de sahip olduğu hisselerin yarısının ve bu yolla şirketin tek kontrolünün halihazırda hissedar olan Salentijn Properties 1 BV tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 06.09.2018 tarih ve 6559 sayılı ile intikal eden ve 21.09.2018 tarihli, 6836 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 26.09.2018 tarih ve 2018-5-42/Öİ sayılı Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Halihazırda Adoçim Çimento Beton San. ve Tic. A.Ş. (ADOÇİM ÇİMENTO), %(.....) oranında hissesine sahip olan Cem SAK'ın ve %(.....) oranında hissesine sahip olan Salentijn Properties 1 BV (SALENTİJN) aracılığıyla Titan Grup'un ortak kontrolünde bulunmaktadır. ADOÇİM ÇİMENTO'nun kısmen bölünmesi yoluyla Adoçim Antalya Çimento Beton San. ve Tic. A.Ş. (ADOÇİM ANTALYA) kurulacak dolayısıyla kuruluş anında bu şirketin hissedarlık ve kontrol yapısı ADOÇİM ÇİMENTO'nunkine aynı olacaktır. Bildirime konu işlemle, ADOÇİM ANTALYA'da SALENTİJN'in sahip olduğu %(.....) oranındaki hisse Cem SAK tarafından devralınacak; bu devralmayı takiben, CEM SAK'ın ADOÇİM ÇİMENTO'da sahip olduğu %(.....) oranındaki hisselerin yarısı SALENTİJN tarafından devralınacaktır.
- (5) Bildirime konu işlem sonrasında Cem SAK, ADOÇİM ANTALYA'nın %(.....) oranında hissesine ve tek kontrolüne; SALENTİJN ise ADOÇİM ÇİMENTO'nun %(.....) oranında hissesine ve tek kontrolüne sahip olacaktır. Bildirim konusu işlem kapsamındaki devirler, ADOÇİM ÇİMENTO ve yeni kurulacak olan ADOÇİM ANTALYA'nın kontrollerinde kalıcı değişiklik meydana getireceğinden 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında

Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesi çerçevesinde birer devralma işlemidir. Tarafların cirolarının anılan Tebliğ'in 7. maddesinde öngörülen eşikleri aşması nedeniyle bildirim konu işlemin izne tabi olduğu anlaşılmıştır.

- (6) Devralanlardan biri olan Cem SAK, ADOÇİM ÇİMENTO'nun dışında, Yurt Çimento San. ve Tic. A.Ş. ve Muğla Çimento Beton San. ve Tic. A.Ş. üzerinden klinker, çimento ve hazır beton pazarlarında faaldir. Diğer devralan Titan Grup; çimento, beton, agrega, harç, kül ve benzeri inşaat malzemelerinin üretimini ve dağıtımını yapmakta, Türkiye'de SALENTİJN aracılığıyla, ADOÇİM ÇİMENTO dışında, ADOÇİM Marmara Çimento Beton San. ve Tic A.Ş. üzerinden çimento ve hazır beton üretimi ve satışı faaliyetinde bulunmaktadır.
- (7) ADOÇİM ÇİMENTO, Tokat Artova'da bulunan fabrikası aracılığıyla gri çimento üretim ve satışı alanında; Antalya, Çorum, Sivas ve Tokat (Artova ve merkez) şehirlerinde ise hazır beton üretimi ve satışı alanında faaliyet göstermektedir. ADOÇİM ÇİMENTO işlem ile Antalya'daki faaliyetlerini ADOÇİM ANTALYA'ya devredecektir. Böylelikle ADOÇİM ANTALYA, ADOÇİM ÇİMENTO'nun halihazırda Antalya ilinde gri çimento ve beton alanında yürüttüğü faaliyetleri devam ettirecektir. Bu çerçevede dosya kapsamında ilgili ürün pazarları "gri çimento pazarı" ve "hazır beton pazarı" olarak belirlenmiştir.
- (8) Kurul çimento sektörüne ilişkin kararlarında¹, taşıma giderlerinin birim maliyete etkisinin yüksek olması nedeniyle, çimentonun ekonomik olarak satılabileceği uzaklığı kapsayan alanı coğrafi pazar olarak değerlendirmektedir. Bu çerçevede, ilgili coğrafi pazarın tanımında ilgili fabrikaya en fazla 250-300 km mesafeyi kapsayan coğrafi alan dikkate alınmaktadır.
- (9) Dosya mevcudu bilgilerden, hem ADOÇİM ÇİMENTO'nun hem de ADOÇİM ANTALYA'nın gri çimento alanındaki faaliyetlerine rakip olan ve 250-300 km mesafede faaliyet gösteren en az beş şirketin bulunduğu ve devre konu şirketlerin ilgili pazarlardaki pazar paylarının sırasıyla %(.....) ve %(.....) düzeyinde olduğu anlaşılmaktadır. Her iki devralanın da aynı coğrafi pazarlarda başkaca gri çimento faaliyetlerinin olmadığı dikkate alındığında, işlem dolayısıyla gri çimento pazarında herhangi bir rekabet endişesinin gündeme gelmeyeceği değerlendirilmektedir.
- (10) İşlemin hazır beton pazarlarındaki etkileri açısından da benzer bir sonuca ulaşmak mümkündür. Hazır beton özellikleri itibarıyla stoklanamayan ve uzun mesafelere taşınması mümkün olmayan bir ürün olduğundan, hazır beton pazarında coğrafi pazar genel olarak tesisin bulunduğu merkez etrafındaki bölgeler olarak belirlenmektedir. Kurul kararlarındaki² yerleşik uygulama da hazır beton tesisinin bulunduğu merkez etrafındaki 50 km'lik mesafeyi kapsayan bölgelerin coğrafi pazar olarak dikkate alınması yönündedir. Dolayısıyla ADOÇİM ANTALYA'nın Antalya ve çevresinde gerçekleştireceği hazır beton faaliyetleri ile ADOÇİM ÇİMENTO'nun Tokat merkez, Tokat Artova, Sivas ve Çorum merkezde yürüttüğü hazır beton faaliyetleri birbirlerinden farklı coğrafi pazarlarda gerçekleşmektedir. ADOÇİM ANTALYA'nın Antalya ve çevresinde gerçekleştirdiği hazır beton faaliyetlerinden kaynaklı pazar payı yaklaşık %(.....). ADOÇİM ÇİMENTO'nun hazır beton pazar payı verileri ise aşağıda sunulmaktadır.

¹ 12-54/1527-545, 08-29/355-116, 10-71/1483-569, 11-15/261-89, 11-20/378-117 sayılı Kurul kararları.

² 08-73/1156-450, 04-77/1109-278, 06-68/927-266, 08-61/998-390, 08-45/644-243, 08-39/508-185, 08-28/326-109, 08-36/481-169 ve 07-41/447-170, 11-16/300-96 sayılı Kurul kararları.

Tablo: ADOÇİM ÇİMENTO'nun Hazır Beton Pazar Payları

	Pazar Payı (%)
Sivas İli Merkez	(.....)
Tokat İli Merkez	(.....)
Tokat-Artova	(.....)
Çorum İli Merkez	(.....)

- (11) Diğer yandan ADOÇİM ÇİMENTO ve ADOÇİM ANTALYA'nın hazır beton konusunda faaliyet gösterdiği coğrafyalardaki rakiplerinin sayılarının, en az iki olmak üzere genel olarak dört ya da beş olduğu anlaşılmaktadır. Her iki devralanın da aynı coğrafi pazarlarda başkaca hazır beton faaliyetlerinin olmadığı dikkate alındığında, işlem dolayısıyla hazır beton pazarında da herhangi bir rekabet endişesinin gündeme gelmeyeceği değerlendirilmektedir.
- (12) Yukarıda yer verilen açıklamalar çerçevesinde; bildirim konusu işlem sonucunda, herhangi bir pazarda hâkim durum yaratılması veya mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi sonucunun ortaya çıkmayacağı kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (13) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.